



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ ПРИ КРИЗИСНИ СИТУАЦИИ В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН ДОБРИЧ - КЪЛЪРАШ

ИЗРАБОТЕН ПО ПРОЕКТ „СЪВМЕСТНО УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА И
ПАРТНЬОРСТВО В ТРАНСГРАНИЧЕН РЕГИОН КЪЛЪРАШ - ДОБРИЧ“ (ROBG-
415), ДОГОВОР № 28820/ 20.02.2019 Г., ФИНАНСИРАН ПО ПРОГРАМА
INTERREG V-A РУМЪНИЯ - БЪЛГАРИЯ 2014 - 2020 Г.

гр. Добрич
2020 г.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 1 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

СЪДЪРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. ВЪВЕДЕНИЕ.....	7
1.1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА	7
1.2. ЦЕЛ НА ПЛАНА.....	9
1.3. ОСНОВНИ ЗАДАЧИ.....	10
1.4. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ	12
1.5. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ	12
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ.....	13
2.1. НОРМАТИВНА УРЕДБА	13
2.2. ИНСТИТУЦИИ И ОРГАНИ, УЧАСТВАЩИ В УПРАВЛЕНИЕТО НА РИСКА ОТ: НАВОДНЕНИЯ, ПОЖАРИ, ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ, АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН /ОКРЪГ КЪЛЪРАШ, ОБЩИНА ДОБРИЧКА/, С РОЛЯ В УПРАВЛЕНИЕТО НА ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ.....	23
2.3. ПРАВНАТА И ИНСТИТУЦИОНАЛНА СИТУАЦИЯ В Р РУМЪНИЯ И Р БЪЛГАРИЯ В ОБЛАСТТА НА РЕАГИРАНЕТО ПРИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ	26
2.4. ИНТЕГРИРАНИ ИНСТРУМЕНТИ И ТЕХНИКИ ЗА АНАЛИЗ НА ЕСТЕСТВЕНИТЕ РИСКОВЕ, РЕГИСТРИРАНИ В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН.....	27
2.5. ПЛАНОВЕ ЗА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СЪВМЕСТНА НАМЕСА В РИСКОВИ СИТУАЦИИ.....	32
2.6. ИНФОРМАЦИОННИ РЕШЕНИЯ МЕЖДУ СЪСЕДНИТЕ ОБЩИНИ/КОМУНИ НА БЪЛГАРИЯ И РУМЪНИЯ ОТНОСНО ОБЩИТЕ ОПАСНОСТИ, ПРОГНОЗИРАНЕ И ИЗРАБОТВАНЕ НА СЦЕНАРИИ ПО ОТНОШЕНИЕ НА СЪВМЕСТНАТА ИНТЕРВЕНЦИЯ ПРИ: НАВОДНЕНИЯ, ПОЖАРИ, ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ	32
2.7. ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОТГОВОРНОСТИ НА ПАРТНЬОРИТЕ В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ИЗВЪНРЕДНИТЕ СИТУАЦИИ /Институции и органи, участващи в управлението на управлението на риска от: НАВОДНЕНИЯ, ПОЖАРИ, ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ, АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА в окръг Кълъраши в Р Румъния и тяхната роля в управлението на Извънредни ситуации/	33
ГЛАВА 3. ОЦЕНКА НА РИСКА	44
3.1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ.....	44
3.2. ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ НАВОДНЕНИЯ	45
3.3. ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ ПОЖАРИ	59
3.4. ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ	75
3.5. ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА	81



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

3.5.1. Радиоактивно замърсяване	82
3.5.2. Радиационната обстановка и степента на риска за населението.....	82
3.5.3. Общи положения при анализ на радиационния риск	83
3.5.4. Основните пътища за радиационно облъчване	83
3.5.5. Изхвърляне на техногенни радионуклиди	84
3.5.6. Моделиране на процесите на пренос на радионуклиди.....	84
3.5.7. Оценка на дозовото натоварване от външно и вътрешно облъчване	85
3.5.8. Времеви фази в аварийна ситуация, съпроводени с изхвърляне на значителни количества техногенни радионуклиди в атмосферата	85
3.5.9. Естествен радиационен фон	86
3.5.10. Естествена радиоактивност на водата.....	87
3.5.11. Горещи частици	87
3.5.12. Основни възможности за радиационно облъчване	89
3.5.13. Прогноза за вероятно въздействие при радиоактивно замърсяване	89
3.5.14. Начини на облъчване на населението, вследствие на изхвърлянето на радиоактивни вещества в атмосферата - външно облъчване -отложени изотопи върху почвата, сградите и други обекти в околната среда.....	90
3.5.15. Използване на взривно устройство за разпръскване на радиоактивни вещества (мръсна бомба)	92
3.5.16. Умишлено радиоактивно замърсяване на хора и обществени места.....	93
3.5.17. Умишлено радиоактивно замърсяване на питейни водоизточници.....	94
3.5.18. Умишлено замърсяване на хранителни продукти и хранителна продукция	94
ГЛАВА 4. ЦЕЛИ И МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА	95
4.1. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ОТ ПРИРОДНИ И ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ	95
4.2. ПРЕГЛЕД НА ПРОЦЕСА НА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА	105
4.2.1. ДЕЙСТВАЩ АВАРИЕН ПЛАН НА ОБЩИНА ДОБРИЧКА Р БЪЛГАРИЯ	105
4.2.2. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ.....	112
4.2.3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙСТВАЩИЯ АВАРИЕН ПЛАН НА ОКРЪГ КЪЛЪРАШ, Р РУМЪНИЯ И АНАЛИЗ НА НАЦИОНАЛНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО	114
4.2.4. ЗАКОНОВА РАМКА ЗА ИЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА	115
4.2.5. СЪДЪРЖАНИЕ НА ОПЕРАТИВНИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ОТ НАВОДНЕНИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОКРЪГ КЪЛЪРАШ	117



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

4.2.6. АНАЛИЗ НА СЪДЪРЖАНИЕТО НА ПЛАНА ОТ ГЛЕДНА ТОЧКА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ПРАКТИКИ.....	118
4.2.7. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ.....	120
4.3. РОЛИ И ОТГОВОРНОСТИ.....	121
4.3.1. ИЗВЪРШВАНЕ НА ОПЕРАЦИИ ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЕ	121
4.3.2. ИЗВЪРШВАНЕ НА ОПЕРАЦИИ ПРИ НАВОДНЕНИЯ	127
4.3.3. ИЗВЪРШВАНЕ НА ОПЕРАЦИИ ПРИ ГОЛЕМИ И СЛОЖНИ ПО РАЗВИТИЕ ГОРСКИ ПОЖАРИ.....	130
4.3.4. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ.....	135
4.3.5. ОБЩИ МЕРКИ ЗА БЕЗОПАСНОСТ	136
4.3.6. ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ	137
4.4. МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ПРИ НАСТЪПВАНЕ НА ПРИРОДНИ И ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ	137
4.4.1. ФАЗИ НА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ПРИ НАСТЪПВАНЕ НА ПРИРОДНО БЕДСТВИЕ	137
4.4.2. ОРГАНИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ, СИЛИ И СРЕДСТВА ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ	138
4.4.3. КОМПОНЕНТИ В АРХИТЕКТУРАТА НА СИСТЕМАТА ЗА ПОСТОЯННА ГОТОВНОСТ	138
4.4.4. ОЦЕНКА НА СЪЗДАДЕНАТА БЕДСТВЕНА СИТУАЦИЯ - ОСНОВЕН МОМЕНТ В РАБОТАТА НА СПГ	139
4.4.5. ИНТЕГРИРАНЕ НА ДАННИ И ИНФОРМАЦИЯ И СВЪРЗВАНЕТО ИМ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СЛУЖБИ И ЛИЦА В АРХИТЕКТУРАТА НА СИСТЕМАТА ЗА ПОСТОЯННА ГОТОВНОСТ	141
ГЛАВА 5. РЕСУРСИ.....	149
5.2. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДЪЛЖЕНИЯТА И ОТГОВОРНИТЕ ЛИЦА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕДВИДЕНИТЕ МЕРКИ.....	152
5.2.1. Оценка на нуждите от снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща.....	152
5.2.2. Организация на комуникациите	153
5.2.3. Законност и ред	153
5.2.4. Логистика	153
5.2.5. Транспорт.....	154
5.2.6. Здравеопазване.....	154
5.2.7. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на общината.....	154





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

5.2.8.	Подпомагане (неотложна помощ) на засегнатото население	155
5.2.9.	Извършване на НАВР	155
5.2.10.	Материално техническо осигуряване	156
5.2.11.	Обявяване на бедствено положение	156
5.3.	СРЕДСТВА И РЕСУРСИ ПРЕДВИДЕНИ ЗА ЛИКВИДИРАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ БЕДСТВИЯ	157
5.4.	НАЧИН НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА И КООРДИНИРАНЕ СТРУКТУРИТЕ ОТ ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА (ЕСС) ПРИ ПРИРОДНИ И ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ /НАВОДНЕНИЕ/	158
5.4.1.	Общи положения	158
5.4.2.	Оповестяване от ЕСС и органите за управление	158
5.4.3.	Организиране на взаимодействието между оперативните дежурни центрове на структурите от ЕСС	158
5.5.	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ ОТ ЕСС ПРИ НАВОДНЕНИЕ	160
5.6.	РЕД ЗА РАННО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС И НАСЕЛЕНИЕТО ПРИ ОПАСНОСТ ИЛИ ВЪЗНИКВАНЕ НА ПРИРОДНИ И ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ	164
5.6.1.	Отговорни длъжностни лица и функциите им	164
5.6.2.	Прилагане, преглед и актуализация на Плана на общината за действие при бедствия в трансграничния регион	166
5.7.	ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕКИПИТЕ И СРЕДСТВАТА НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС ..	167
5.8.	ВРЕМЕ ЗА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС	181
5.9.	ФИНАНСОВО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПЛАНА	181
ГЛАВА 6.	ОБЩЕСТВЕНО УЧАСТИЕ	182
6.2.	ПЛАНИРАНЕ И ПРЕВЕНЦИЯ С ЦЕЛ ПО-ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН	186
6.2.1.	ТЕХНИЧЕСКИ КАПАЦИТЕТ ЗА НАМЕСА В РИСКОВИ СИТУАЦИИ НА НИВО МЕСТНИ ОБЩНОСТИ;	186
6.2.2.	ИНТЕГРИРАНИ ИНСТРУМЕНТИ И ТЕХНИКИ ЗА АНАЛИЗ НА ЕСТЕСТВЕНИТЕ РИСКОВЕ, РЕГИСТРИРАНИ В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН	190
ГЛАВА 7.	АКТУАЛИЗИРАНЕ	194
ГЛАВА 8.	ПРИЛОЖЕНИЯ	199



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Използвани съкращения

БДДР	-	Басейнова дирекция „Дунавски район“
БЧК	-	Български червен кръст
ГДПБЗН	-	Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
ДАИ	-	Държавна автомобилна инспекция
ДСП	-	Дирекция социално подпомагане
ДФ	-	Доброволно формирование
ЕЕНСП	-	Единния европейски номер за спешни повиквания
ЕСС	-	Единна спасителна система
НАВР	-	Неотложни аврийно-възстановителни работи
НК	-	Национална компания „Железопътна инфраструктура“
НОЦ	-	Национален Оперативен център
ОДБХ	-	Областна дирекция по безопасност на храните
ОДМВР	-	Областна дирекция на МВР
ОПУ	-	Областно пътно управление
ОУПБЗН	-	Областно управление „Пожарна безопасност и защита на населението“
ОЦ	-	Оперативен център
РДГ	-	Регионална дирекция по горите
РДПБЗН	-	Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“
РЗИ	-	Регионална здравна инспекция
РИОСВ	-	Регионална инспекция околна среда и води
РПС	-	Районна пътна станция
РУП	-	Районно управление пътища
РУП	-	Районно управление „Полиция“
СУПБЗН	-	Столичното и областните управления „Пожарна безопасност и защита на населението“
ФСМП	-	Филиал за спешна медицинска помощ
ЦСМП	-	Център за спешна медицинска помощ



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ГЛАВА 1. ВЪВЕДЕНИЕ

Планът за действие при кризисни ситуации в трансграничния регион Добрич - Кълъраш /Планът/ между партньорите по проекта, определя целите, приоритетите и задачите за по-ефективното управление на риска от природните бедствия и защитата на населението, материалните и културни ценности на територията на засегнатите трансгранични общини. Той представлява основополагащ документ, за съвместно и координирано предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и аварии и очертава насоките за създаването на ефективна, ресурсно и технически осигурена Система за постоянна готовност, за превенция и реагиране при кризисни ситуации от природен и технологичен характер.

1.1. ОСНОВАНИЕ ЗА РАЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА

Планът за действие при кризи от природен и технологичен характер е разработен на основание чл. 9, ал. 10 и чл. 65 от Закона за защита при бедствия /Обн., ДВ, бр. 102 от 19.12.2006 г. изм., бр. 41 от 22.05.2007 г. изм. и доп., бр. 113 от 28.12.2007 г., ... изм. и доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018 г. с отчитане на изискванията на:

- Закон за защита при бедствия, Обн., ДВ, бр. 102 от 19.12.2006 г. изм., бр. 41 от 22.05.2007 г. изм. и доп., бр. 113 от 28.12.2007 г., ... изм. и доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018 г.;
- Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България, Обн., ДВ, бр. 35 от 12.05.2009 г. изм., бр. 17 от 26.02.2019 г., бр. 42 от 28.05.2019 г., вмсила от . 28.05.2019 г, изм. и доп. ДВ бр.38 от 24.04.2020 г.;
- Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България 2012 - 2020 г.;
- Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030;
- Наредба за реда за създаване и организиране на дейностите на доброволни формирования за предотвратяване или управление на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на техните последици, ПМС 123/25.06.2012 г., изм. и доп. ДВ, бр.94 от 24.09.2017 г.;
- Директива 2007/60/ЕС, позната още като Европейска Директива за наводненията, която е в сила от 26.11.2007 г.;
- Актуалната и действаща нормативна уредба свързана с управлението на риска от природните и предизвиканите от човешка дейност бедствия на територията на Р. Румъния;
- ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към министерския съвет, в сила от 13.04.2010 г., приет с пмс № 58 от 06.04.2010 г., обн. дв. бр.28 от 13 април 2010г., изм. дв. бр.7 от 21 януари 2011г., изм. и доп. дв. бр.32 от 24 април 2012г., изм. и доп. дв. бр.75 от 2 октомври 2012г., изм. дв. бр.62 от 12 юли 2013г., изм. и доп. дв. бр.25 от 18 март 2014г., изм. дв. бр.60 от 22 юли 2014г., изм. и доп. дв. бр.102 от 12 декември 2014г., изм. дв. бр.8 от 30 януари 2015г., изм. и доп. дв. бр.22 от 22



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 7 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

март 2016г., изм. дв. бр.40 от 27 май 2016г., изм. и доп. дв. бр.96 от 2 декември 2016г. изм. и доп. дв. бр.37 от 7 Май 2019 г;

- Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, В сила от 09.03.2012 г., Приета с ПМС № 48 от 01.03.2012 г., Обн. ДВ. бр.20 от 9 Март 2012г., изм. ДВ. бр.60 от 22 Юли 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.61 от 2 Август 2019г.
- Наредба за условията и реда за провеждане на евакуация и разсредоточаване, Обн. - ДВ, бр. 103 от 28.12.2012 г., Приета с ПМС № 337 от 20.12.2012 г.
- Наредба за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия, В сила от 02.11.2012 г., Приета с ПМС № 264 от 25.10.2012 г., Обн. ДВ. бр.84 от 2 Ноември 2012г., изм. ДВ. бр.9 от 31 Януари 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.44 от 10 Юни 2016г., изм. ДВ. бр.55 от 7 Юли 2017г.
- Наредба за реда, начина и компетентните органи за установяване на критичните инфраструктури и обектите им и оценка на риска за тях, В сила от 23.10.2012 г., Приета с ПМС № 256 от 17.10.2012 г., Обн. ДВ. бр.81 от 23 Октомври 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 26 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.27 от 5 Април 2016г.
- Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях, В сила от 19.01.2016 г., Приета с ПМС № 2 от 11.01.2016 г., Обн. ДВ. бр.5 от 19 Януари 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.3 от 5 Януари 2018г.
- Наредба за съществените изисквания и оценяване съответствието на личните предпазни средства, В сила от 21.04.2018 г., Приета с ПМС № 5 от 11.01.2018 г., Обн. ДВ. бр.6 от 16 Януари 2018г.
- Наредба за реда за установяването и означаването на европейски критични инфраструктури в Република България и мерките за тяхната защита, Приета с ПМС № 38 от 18.02.2013 г., Обн. ДВ. бр.19 от 26 Февруари 2013г.
- Наредба за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария, В сила от 29.11.2011 г., Приета с ПМС № 313 от 22.11.2011 г., Обн. ДВ. бр.94 от 29 Ноември 2011г., изм. ДВ. бр.57 от 28 Юли 2015г., изм. ДВ. бр.55 от 7 Юли 2017г.
- Наредба за реда за създаване, съхраняване, обновяване, поддържане, предоставяне и отчитане на запасите от индивидуални средства за защита, В сила от 20.01.2009 г., Приета с ПМС № 3 от 10.01.2009 г., Обн. ДВ. бр.5 от 20 Януари 2009г., изм. ДВ. бр.5 от 19 Януари 2010г., изм. ДВ. бр.7 от 21 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.16 от 19 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.57 от 28 Юли 2015г.
- Инструкция № 81213-915 за условията и реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения, Обн. В ДВ 101 от 09.12.2014 г.
- Инструкция № 81213-914 от 01 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на неотложни аварийно-възстановителни работи
- Инструкция № 81213-955 от 8 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на операции по издирване и спасяване



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Инструкция № 8121з-33 от 10 януари 2019 г. за условията и реда за осъществяване на водолазна дейност от полицейските органи и органите за пожарна безопасност и защита на населението в министерството на вътрешните работи, в сила от 25.01.2019 г., издадена от министъра на вътрешните работи. обн. дв. бр.8 от 25 януари 2019г.
- Инструкция № 2 от 5 Юли 2004 г. за подготовката и обучението на децата, педагогическия, административния и помощен персонал в детските градини за безопасно поведение при бедствия, аварии, катастрофи и пожари
- 16. Инструкция № 8121з-953 от 8 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на химическа, биологическа и радиационна защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации
- Национален план за защита при бедствия - 2010 г.;
- План за защита при бедствия в област - Добрич - 2012 г. и план за защита при бедствия на Община Добричка;
- Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия - издадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет - 2017 г.;
- БДС ISO 31000: „Управление на риска - принципи и указания“;
- БДС ISO 31010: „Управление на риска - методи за оценяване на риска“;
- План за управление на риска от наводнения в Черноморски и Дунавски райони за басейново управление 2016-2021 г.;
- Статистическа информация от НСИ - ТСБ - Добрич;
- Статистическа информация от НИМХ - Добрич;
- Методически правила за мониторинг и оценка на изпълнението на секторни стратегии и програми - Разработени в изпълнение на Договор №57/23.10.2012 г., част от Проект № А10-13-50/20.02.2012 г.

1.2. ЦЕЛ НА ПЛАНА

1. Да извърши оценка на съществуващите Планове за защита при бедствия - Националните планове за превенция и управление на риска от природните и предизвикани от човека бедствия (в България и Румъния), окръжните и общински (окръг Кълъраш и община Добричка) и да направи предложения за подобряване на същите в контекста на хармонизиране, обединяване и по-добра координация на трансграничните съвместни усилия, въз основа на извлечените поуки и последните европейски и международни регламенти и тенденции в тази област. Прегледът на планове ще бъде извършен и ще бъдат предложени подобрения в сфери, като Информация за организациите, Подготовка на средствата и съоръженията, Местните власти и референции, Спешните и отговорни роли на институциите, Комуникационите планове и ресурсите, Ранното оповестяване и предупреждение, Списъците на повикванията на ресурси, Протоколите за повикване на персонала, Възможностите за отговори, Системите за проследяване на населението, Въпросите свързани със сигурността/безопасността, евакуацията, включващи тенденции в трансгранично сътрудничеството, ниво и точност на оценката на риска и т.н.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Въз основа на проучването ще бъдат разработени предложения за нови кризисни планове. Дейността ще допринесе значително за изпълнението на резултатите от проекта за подобряване на съвместното управление на риска в трансграничния регион, тъй като ще предостави ценна информация за настоящото състояние и ниво на адекватност в съответствие със законодателството на ЕС.

2. Да създаде необходимата организация за своевременното и точно прогнозиране на характера и последствията от природни и предизвикани от човека бедствия и успешно провеждане на превантивни дейности, повишаване на капацитета на органите за управление на общинско ниво при организиране и координиране на действията и взаимодействията по време на природните и предизвикани от човека бедствия, както и при възстановяване на щетите, нанесени от тях чрез:

- Разпределение на задълженията, отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки в Община Добричка и Окръг Кълъраш, планиране на средства и ресурси за превенция и за ликвидиране на последиците от бедствията;
- Осигуряване на лидерство и единна координация на превенцията и интервенционните действия;
- Осигуряване и поддържане на постоянно сътрудничество със специализираните структури в Националната система за управление на извънредните ситуации;
- Ефективно и ефикасно разпределение на сили и средства в областта на компетентността и целите на интервенцията, чрез партньорство и по-добра координация;
- Взаимна и навременна информация със съответните данни и информация при идентифициране на ситуации, които могат да повлияят на провеждането на планираните действия;
- Установяване на условията за сътрудничество за управление на извънредни ситуации в областта на компетентност;
- Свеждане до минимум неблагоприятното въздействие и последици от опасностите върху човека, социалната и икономическата структура на общността, инфраструктура, собственост и природна среда.

1.3. ОСНОВНИ ЗАДАЧИ

За постигане на целите в разработката са решени *следните задачи*:

1. Обзор и анализ на европейското законодателство и представяне на добрите практики в ЕС.

2. Преглед и анализ на националното законодателство и действащия План за защита при бедствия на община Добричка, Р България.

3. Преглед и анализ на националното законодателство и действащия План за защита при бедствия на окръг Кълъраш, Р Румъния.

4. Изработване на предложение за нов План за действия при кризи на територията на община Добричка и окръг Кълъраш, с отчитане на добрите европейски практики и националното законодателство на Р България. Изработването на Плана за действие при извънредни ситуации трябва да подобри настоящата ситуация в двете



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 10 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

страни по отношение на реакция при конкретно възникнали природни, технологични и биологични бедствия по следния начин:

а) В началната фаза:

- планиране и провеждане на инспекции, контролни дейности, проверки и други превантивни действия за прилагане на законовите разпоредби и установяване на необходимите мерки за повишаване на нивото на сигурност;
- провеждане на обществено-информационни дейности, за да могат гражданите да знаят как да реагират в случай на природни, технологични и биологични бедствия;
- изграждане на концепцията за реакция;
- планиране и провеждане на учения.

б) По време на бедствието:

- изпълнение на операции и уведомяване, предупреждение, аларма, сигнал, разпознаване, проучване, евакуация, подслон, търсене, спасителни операции;
- извършване на подготвителните дейности за реагиране в случай на спешност на подчинените служби за реакция;
- изискване чрез местните органи на публичната администрация подкрепа за сили и средства, когато ситуацията налага това;
- координиране на силите, участващи в различните типове интервенции чрез работната група;
- идентифициране на вероятните посоки на разпространение на бедствието и засилване на ограничителните действия в тези посоки;
- подкрепа за евакуация, транспорт и настаняване на засегнатите лица, както и доставка на пожарогасителни вещества за моторни превозни средства и храна за засегнатото население.

в) Във фазата след бедствието:

- установяване, заедно с органите на реда, вероятните причини за пожар/ наводнение/ производствена авария/ биологично бедствие/ радиационно изтичане;
- информиране на компетентните органи и отчитане на предприетите действия;
- заключение след приключване на интервенционните операции на оперативните документи, установени в съответствие с правните разпоредби.

Планът се разработва в обхват и съдържание съгласно местното законодателство на Р България, като са отчетени и добрите Европейски практики. Преди прилагането му на територията на окръг Кълъраш, Р Румъния следва да се отчете националната законодателна рамка в Р Румъния, както регионалните и местните структури, свързани с това.

Задачите, произтичащи от вероятната обстановка при природни и предизвикани от човека бедствия, се свеждат до:





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Оценка на обстановката, възможно развитие на аварийните ситуации, степенуване на опасностите и оценка на състоянието на собствените сили и средства;
- Създаване на групи от сили и средства и организация за възстановяване на нарушената инфраструктура;
- Своевременно оповестяване на населението в застрашената зона и силите, участващи в спасителните мероприятия;
- Евакуиране на населението и животните от застрашените зони;
- Оказване на първа медицинска помощ, ако има пострадали;
- Осигуряване подслон на хората, останали без жилища;
- Изхранване на пострадалото население;
- Осигуряване на охрана на обектите, попадащи в застрашените зони;
- Издирване на изчезнали хора;
- Изваждане на загинали хора и животни;
- Отводняване на сгради;
- Подпомагане на разчистването на засегнатите пътища;
- Създаване организация на наблюдение нивото на водата и хидротехническите съоръжения в заливните зони;
- Подготовка на населението за действия при наводнения;
- Оказване на помощ при наводнения в съседни общини, включително в окръг Кълъраш на територията на Р Румъния.

1.4. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ

- Областен и общински план за защита при бедствия;
- Аварийни планове на хидротехнически съоръжения и обекти;
- Планове за взаимодействие с РД ПБЗН и други органи на МВР;
- ПУРН ДРБУ /ЧРБУ/ 2016-2020 г.;
- ПОРН - карти на заплахата и картите на риска от наводнения на територията община Добричка;
- Плановите за защита от природните и предизвикани от човека бедствия на общините и на Окръг Кълъраш, Р Румъния.

1.5. ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ

Планът за действие при кризисни ситуации */Защита при бедствия/* се въвежда в действие със заповед на кмета на община Добричка при обявяване на бедствено положение на територията на цялата община или част от нея.

При бедствени ситуации съгласно чл. 49, ал.1 от Закона за защита при бедствия, Кметът на общината обявява със заповед „Бедствено положение“ за цялата или за част от територията на общината в зависимост от зоната и обхвата на бедствието, като копие от заповедта изпраща до Областния управител и на министъра на вътрешните работи /МВР/.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ

2.1. НОРМАТИВНА УРЕДБА

Планът за действие при кризисни ситуации в трансграничния регион /окръг Кълъраш, община Добричка/ е съобразен с действащите в Р България и Р Румъния законова и подзаконова нормативна уредба:

А) В Р БЪЛГАРИЯ

Основен нормативен документ е **Закона за защита при бедствия**. Той урежда осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия.

Органите на изпълнителната власт, юридическите лица и едноличните търговци организират защита при бедствия в изпълнение на възложените им функции с този закон и с другите нормативни актове, регламентиращи тяхната дейност, и се координират в единна спасителна система за защита при бедствия.

Единната спасителна система е организацията, координацията и ръководството на действията на звената, службите и структурите на:

- министерства и ведомства;
- общини;
- търговски дружества и еднолични търговци;
- центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения;
- юридически лица с нестопанска цел;
- въоръжените сили.

При запазване на институционалната или организационната им принадлежност и определените им функции или предмет на дейност при подготовката за реагиране при бедствия, при възникване на бедствия и при необходимост за провеждане едновременно на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи от две или повече нейни части или единици.

Структурата на основните съставни части на Единната спасителна система се изгражда на територията на цялата страна в съответствие с административно-териториалното деление.

Основните съставни части на Единната спасителна система осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия. Другите съставни части на Единната спасителна система предоставят помощ при поискване съгласно плановете за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи. Въоръжените сили предоставят помощ при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи по заповед на министъра на отбраната въз основа на искане от съответния държавен орган съгласно плановете за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добричка“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Координацията на съставните части на Единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове ГДПБЗН.

Взаимодействието и координацията между частите на Единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на бедствието, се извършва от ръководител на операциите.

Единната спасителна система осигурява готовността за действие и способността за своевременно реагиране при извънредни ситуации. Осигуряването на надеждна защита на живота, здравето и имуществото на населението, територията, околната среда, културните и материалните ценности на страната се явява основна задача на системата.

1. Основни съставни части на Единна спасителна система.

Основни съставни части на ЕСС са Областните дирекции на МВР, Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението", БЧК и Центровете за спешна медицинска помощ.

Те осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, за извършване оценка на техния характер и мащаб и предприемане на незабавни действия.

Дейностите по защитата на населението в случай на заплаха или възникване на бедствия /Чл. 19 от ЗЗБ/ включват:

- предупреждение;
- изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието;
- оповестяване;
- спасителни операции;
- оказване на медицинска помощ при спешни състояния;
- оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи;
- овладяване и ликвидиране на екологични инциденти;
- защита срещу взривни вещества и боеприпаси;
- операции по издирване и спасяване;
- радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии с опасни вещества и материали и срещу ядрени, химически и биологични оръжия;
- ограничаване и ликвидиране на пожари;
- временно извеждане;
- извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи;
- ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести;
- други операции, свързани със защитата.

Защитата на населението при обявяване на режим "положение на война", "военно положение" или "извънредно положение" се осъществява в съответствие с разпоредбите на Женевските конвенции от 12 август 1949 г. (необнародвани), ратифицирани с Указ № 181 на Президиума на Народното събрание от 1954 г. (Изв.,



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

бр. 43 от 1954 г.), и Допълнителните протоколи към Женевските конвенции от 1977 г., ратифицирани с Указ № 1586 на Държавния съвет от 1989 г. (ДВ, бр. 62 от 1989 г.).

2. Подготовката на съставните части на ЕСС се извършва чрез тренировки и учения.

Целта на тренировките е установяване на състоянието на комуникационно информационната система и готовността на екипите за реагиране при бедствия.

Ученията се планират и провеждат за подобряване на взаимодействието и координацията на съставните части на ЕСС и органите на изпълнителната власт за реагиране при бедствия.

Тренировките и ученията се провеждат по заповед на министъра на вътрешните работи, на областния управител и на кмета на общината.

3. Координацията на съставните части на ЕСС се извършват от Оперативните центрове на ГД ПБЗН-МВР.

Основни задачи на Оперативните центрове са:

- приемане и оценяване на информации за възникнали бедствия;
- уведомяване на компетентните съставни части на ЕСС и координиране на по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури;
- извършване на ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия;
- включване на допълнителни сили и средства на основните и другите съставни части на ЕСС съгласно плана за защита при бедствия по искане на ръководителя на операцията /назначен със заповед на кмета на общината/, кмета на общината или областния управител.

Получената и предадената гласова информация във и от ОЦ се записва и архивира с възможност за следващо прослушване.

Стандартните оперативни процедури се разработват от главния секретар на МВР съгласувано с ръководителите на звената, службите, и другите оперативни структури.

Предприятията, осъществяващи електронни съобщения, са длъжни да съдействат на МВР за осъществяване на комуникациите при бедствия и на националната система за спешни повиквания с единен европейски номер 112.

4. Взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в ШНАВР в района на бедствието /място на намеса/, се извършва от ръководителя на операциите /чл. 31 от 33Б/.

Ръководител на операцията се назначава със заповед на кмета на общината.

5. Права на физическите лица при бедствие /чл. 33 от 33Б/:

- Право на информация за мерките за осигуряване на защитата;
- Право на обучение за начините на поведение и действие при бедствия;
- Право на средства за защита;
- Право на неотложна и възстановителна помощ;
- Обезщетение за реално причинени вреди при или по повод на нормативно



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

установените действия за защита при бедствия.

Помощите и обезщетенията се предоставят при условия и ред, определени с Правилника за организацията и дейността на междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет.

6. Задължения на физическите лица при бедствия /чл. 34 от ЗЗБ/:

- Понасят ограничения във връзка с обявено бедствено положение;
- Помагат на всяко друго физическо лице, чийто живот и здраве са поставени на риск вследствие на бедствие, при условие че не рискува своя живот и здраве;
- Информират съответния център за спешни повиквания или по друг начин търсят възможност за предоставяне на помощ, когато не са в състояние да предоставят необходимата помощ лично;
- Оказват съдействие в съответствие с възможностите си или материална помощ по искане на кмета на общината или ръководителя на операциите;
- Допускат при необходимост от провеждане на СНАВР влизането на спасителни екипи и техника, извършване на теренни преустройства, изграждане на съоръжения за защита от рискови фактори, разчистване на поземлен имот и отстраняване на сгради или техни части, съоръжения и насаждения, когато е собственик, ползвател или управител на недвижимия имот;
- Предоставят на ръководителя на спасителния екип информация за опасностите, които биха могли да застрашат здравето и живота на спасителите или населението;
- Допускат безвъзмездно разполагане на съоръжения на системите за ранно предупреждение и оповестяване в недвижимите имоти, които са негова собственост, и да осигури достъп до тях за експлоатацията им.

- Не възпрепятстват достъпа на оправомощени длъжностни лица до колективните средства за защита за контрол, профилактика и ремонт.

7. Задължения на юридическите лица и еднолични търговци, осъществяващи дейност в обекти I-ва категория по ЗУТ /чл. 35 от ЗЗБ/ с опасност за възникване на бедствие /авария/:

- Разработват аварийен план на обекта и го утвърждават, и актуализират при промяна на обстоятелствата;
- Организируют провеждане на тренировки по изпълнението на плана най-малко веднъж годишно;
- Предоставят на кмета на общината информация за общинския план за защита при бедствия;
- Изграждат и поддържат локални системи за оповестяване;
- Създават, подготвят и поддържат в готовност сили и средства за защита на работещите в обекта;
- Провеждат обучение на работещите за защита при бедствия.

8. Задължения на юридическите лица и еднолични търговци, осъществяващи дейност в обществени сгради II категория по ЗУТ /чл. 36 от ЗЗБ/:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Разработват план за защита при бедствия на пребиваващите и го утвърждават, и актуализират при промяна на обстоятелствата;
- Организируют провеждане на тренировки по изпълнението на плана най-малко веднъж годишно;
- Провеждат обучение на персонала за защита при бедствия;
- Юридическите лица и едноличните търговци, включени в плана за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи, са длъжни да предоставят при поискване планираната помощ/чл. 37 от ЗЗБ/;
- Юридическите лица и едноличните търговци - оператори на радио- и телевизионни програми, при поискване от оперативните центрове на единната спасителна система излъчват незабавно и без изменение на съдържанието и смисъла неотложна информация, необходима за защитата на населението като информацията се излъчва безвъзмездно.

9. Доброволни формирования.

Доброволните формирования се създават от кмета на общината по решение на общинския съвет. /чл. 41 от ЗЗБ/.

При условия и по ред, определени в Закона за защита при бедствия, се създават доброволни формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и за отстраняване на последиците от тях.

Кметовете на общини, райони, кметства и кметските наместници организират за сметка на общинския бюджет доброволни формирования за гасене на горски пожари по реда на Закона за защита при бедствия /чл. 142. (1) от Закона за горите/.

Финансирането е регламентирано в Закон за общинските бюджети.

Подзаконови нормативни актове:

1. Наредба за реда за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях /приета с ПМС 123 от 25.06.2012 г., обн. ДВ бр.50 от 03.07.2012 г./, ... изм. и доп. ДВ бр.94 от 24.11.2017 г.

2. Наредба № Из-1669 от 17.08.2012 г. за реда за създаване, поддържане и водене на регистрите на доброволните формирования. /в сила от 31.08.2012 г. издадена от МВР, обн. ДВ.бр.67 от 31.08.2012 г./ , ... изм. и доп. ДВ бр.58 от 31.07.2015 г.

3. Наредбата за условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия“, /приета с ПМС № 143/20.06.2008 г. изм. и доп. ДВ. Бр. 16 от 19.02.2013г., ... изм. и доп. ДВ бр.29 от 08.04.2019 г.

4. Решение на МС № 208 от 16.04.2019 г. за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности през 2020 г. с натурални и стойностни показатели.

5. Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България за периода 2012-2020 г.

10. Бедствено положение. Същност и органи за прилагане. Обявяване на



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

бедствено положение /чл. 48, 49, 50, 53 от ЗЗБ/.

БЕДСТВЕНО ПОЛОЖЕНИЕ е режим, който се въвежда в зоната на бедствието от определените в закона органи, свързан с прилагането на мерки за определен период от време с цел овладяване на бедствието и провеждане на СНАВР.

КМЕТЪТ НА ОБЩИНАТА обявява със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на общината. Копие от заповедта се изпраща незабавно на областния управител и на министъра на вътрешните работи.

ОБЛАСТНИЯТ УПРАВИТЕЛ обявява със заповед бедствено положение за цялата или за част от територията на областта. Копие от заповедта се изпраща незабавно на министъра на вътрешните работи.

11. Отговорности и задачи на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението".

Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" е национална специализирана структура на МВР за осигуряване на пожарна безопасност, спасяване и защита при бедствия при условията и по реда на Закона за МВР и на Закона за защита при бедствия, като извършва:

- превантивна дейност;
- държавен противопожарен контрол;
- превантивен контрол;
- пожарогасителна дейност;
- спасителна дейност;
- разрешителна и контролна дейност на търговци, извършващи дейности по пожарна безопасност в обекти и/или експлоатация на уреди и съоръжения, свързани с пожарната безопасност;
- разрешителна и контролна дейност на продукти за пожарогасене по отношение на тяхната гасителна ефективност;
- неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване;
- химическа, биологическа и радиационна защита при инциденти и аварии, свързани с опасни вещества и материали, и овладяване на екологични инциденти;
- ранно предупреждение и оповестяване при бедствия и при въздушна опасност на органите на изпълнителната власт и населението;
- оперативно сътрудничество със структурите на Европейския съюз, НАТО и международни организации в областта на пожарната безопасност и защитата на населението, хуманитарната помощ, гражданско-военното аварийно планиране;
- подпомагане дейността на Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет;
- методическа и експертна помощ по защита при бедствия на териториалните органи на изпълнителната власт;
- защитата на населението при обявяване на режим "положение на война", "военно положение" или "извънредно положение" в съответствие с разпоредбите на Женевските конвенции от 12 август 1949 г. и Допълнителните протоколи към Женевските конвенции от 1977 г.;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- взаимодействие с компетентните органи по въпросите на готовността за работа при положение на война, при военно или извънредно положение;
- информационно-аналитична дейност;
- научно-приложна и експертна дейност.

При извършване на пожарогасителни и спасителни дейности и при неотложни аварийно-възстановителни работи за осигуряване на достъп до мястото на бедствието или произшествието, до изкуствени и естествени водоизточници органите за пожарна безопасност и защита на населението /съгл. чл. 124. (1) от ЗМВР/ имат право:

- да влизат в жилищни, производствени и други сгради и помещения на физически и юридически лица;
- да разрушават сгради или части от тях, да разглобяват конструкции, да отстраняват, унищожават или повреждат имущество или насаждения, когато нямат друг начин за извършването на дейността;
- да използват спасителни, пожарогасителни, транспортни, съобщителни и други технически средства - собственост на физически или юридически лица;
- да привличат длъжностни лица и граждани за оказване на съдействие;
- да изменят реда за движение в района, където се извършват пожарогасителни и спасителни дейности, както и неотложни аварийно-възстановителни работи до пристигането на съответните компетентни органи;
- да използват безвъзмездно водоизточници и водопроводни мрежи за осигуряване на необходимите количества вода при бедствия, за гасене на пожари и при извънредни ситуации.

При бедствия, пожари и извънредни ситуации органите на държавната власт, на местното самоуправление, юридическите лица и гражданите са длъжни при поискване да предоставят на органите за пожарна безопасност и защита на населението собствени спасителни, пожарогасителни, превозни, съобщителни и други технически средства. За използването на тези средства на собствениците се заплаща обезщетение по ред, определен от министъра на вътрешните работи.

Основните подзаконовни нормативни актове са:

1. Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност, В сила от 09.03.2012 г., Приета с ПМС № 48 от 01.03.2012 г., Обн. ДВ. бр.20 от 9 Март 2012г., изм. ДВ. бр.60 от 22 Юли 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.61 от 2 Август 2019 г.

2. Наредба за условията и реда за провеждане на евакуация и разсредоточаване, Обн. - ДВ, бр. 103 от 28.12.2012 г., Приета с ПМС № 337 от 20.12.2012 г.

3. Наредба за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия, В сила от 02.11.2012 г., Приета с ПМС № 264 от 25.10.2012 г., Обн. ДВ. бр.84 от 2 Ноември 2012г., изм. ДВ. бр.9 от 31 Януари 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.44 от 10 Юни 2016г., изм. ДВ. бр.55 от 7 Юли 2017 г.

4. Наредба за реда, начина и компетентните органи за установяване на критичните инфраструктури и обектите им и оценка на риска за тях, В сила от





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

23.10.2012 г., Приета с ПМС № 256 от 17.10.2012 г., Обн. ДВ. бр.81 от 23 Октомври 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 26 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.27 от 5 Април 2016г.

5. Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и ограничаване на последствията от тях, В сила от 19.01.2016 г., Приета с ПМС № 2 от 11.01.2016 г., Обн. ДВ. бр.5 от 19 Януари 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.3 от 5 Януари 2018г.

6. Наредба за съществените изисквания и оценяване съответствието на личните предпазни средства, В сила от 21.04.2018 г., Приета с ПМС № 5 от 11.01.2018 г., Обн. ДВ. бр.6 от 16 Януари 2018г.

7. Наредба за реда за установяването и означаването на европейски критични инфраструктури в Република България и мерките за тяхната защита, Приета с ПМС № 38 от 18.02.2013 г., Обн. ДВ. бр.19 от 26 Февруари 2013г.

8. Наредба за аварийно планиране и аварийна готовност при ядрена и радиационна авария, В сила от 29.11.2011 г., Приета с ПМС № 313 от 22.11.2011 г., Обн. ДВ. бр.94 от 29 Ноември 2011г., изм. ДВ. бр.57 от 28 Юли 2015г., изм. ДВ. бр.55 от 7 Юли 2017г.

9. Наредба за реда за създаване, съхраняване, обновяване, поддържане, предоставяне и отчитане на запасите от индивидуални средства за защита, В сила от 20.01.2009 г., Приета с ПМС № 3 от 10.01.2009 г., Обн. ДВ. бр.5 от 20 Януари 2009г., изм. ДВ. бр.5 от 19 Януари 2010г., изм. ДВ. бр.7 от 21 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.16 от 19 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.57 от 28 Юли 2015г.

10.ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към министерския съвет, в сила от 13.04.2010 г., приет с пмс № 58 от 06.04.2010 г., обн. дв. бр.28 от 13 април 2010г., изм. дв. бр.7 от 21 януари 2011г., изм. и доп. дв. бр.32 от 24 април 2012г., изм. и доп. дв. бр.75 от 2 октомври 2012г., изм. дв. бр.62 от 12 юли 2013г., изм. и доп. дв. бр.25 от 18 март 2014г., изм. дв. бр.60 от 22 юли 2014г., изм. и доп. дв. бр.102 от 12 декември 2014г., изм. дв. бр.8 от 30 януари 2015г., изм. и доп. дв. бр.22 от 22 март 2016г., изм. дв. бр.40 от 27 май 2016г., изм. и доп. дв. бр.96 от 2 декември 2016г.

11. Инstrukция № 8121з-915 за условията и реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения, Обн. В ДВ 101 от 09.12.2014 г.

12. Инstrukция № 8121з-914 от 01 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на неотложни аварийно-възстановителни работи

13. Инstrukция № 8121з-955 от 8 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на операции по издирване и спасяване

14. Инstrukция № 8121з-33 от 10 януари 2019 г. за условията и реда за осъществяване на водолазна дейност от полицейските органи и органите за пожарна безопасност и защита на населението в министерството на вътрешните работи, в сила от 25.01.2019 г., издадена от министъра на вътрешните работи. обн. дв. бр.8 от 25 януари 2019г.

15. Инstrukция № 2 от 5 Юли 2004 г. за подготовката и обучението на децата, педагогическия, административния и помощен персонал в детските градини за безопасно поведение при бедствия, аварии, катастрофи и пожари



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 20 от 200



16. Инstrukция № 81213-953 от 8 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на химическа, биологическа и радиационна защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации

Б) В Р УМЪНИЯ

1. ОТНОСНО ИЗВЪНРЕДНИТЕ СИТУАЦИИ:

- **Извънредната наредба на правителството № 21/2004** на Националната система за управление на извънредните ситуации, одобрен с изменения и изпълнения на **Закон № 15/2005**;

- **Решение на правителството на Румъния № 1491 / 09.09.2004 г.** за одобряване на рамков регламент относно организационната структура, задълженията, функционирането и оборудването на работните комиси и центровете за извънредни ситуации;

- **Правителствена наредба № 2288/2004 г.** за одобряване на разпределението на основните функции за подкрепа, осигурени от министерствата, другите централни държавни органи и неправителствени организации в областта на превенцията и управлението на извънредни ситуации;

- **Закон № 481/2004 за гражданска защита**, с последващи изменения и изпълнения д. **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 1259 от 10 април 2006 г.** за одобряване на норми за организиране и обезпечаване на дейността за предупреждение и оповестяване в ситуации на гражданската защита;

- **Правителствена наредба № 642/2005** за одобряване на критериите за класификация на административно-териториалните единици, обществени институции и на икономическите субекти от гледна точка на гражданската защита в зависимост от вида на специфични рискове;

- **Правителствена наредба № 501/2005** за одобряване на критерии за осигуряването на средства за индивидуална защита на гражданите;

- **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 1184 от 6 април 2006 г.** за одобряване на норми за организиране и обезпечаване на дейността на евакуация при аварийни ситуации.

2. ОТНОСНО ПРИРОДНИТЕ РИСКОВЕ:

- **Правителствена наредба № 2288/2004 г.** за одобряване на разпределението на основните функции за подкрепа, осигурени от министерствата, другите централни държавни органи и неправителствени организации в областта на превенцията и управлението на извънредни ситуации;

- **Правителствена наредба № 1.85 / 2005 г.** за одобряване на Национална стратегия за управление на риска при наводнения;

- **Обща заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи и министъра на околната среда и управление на водите № 638/420/2005** за одобрение на Наредбата за управление на извънредни ситуации, причинени от наводнения, опасни метеорологични явления, инциденти в хидротехнически съоръжения и инцидентни замърсявания;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- **Обща заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи и министъра на околната среда и управление на водите № 1995/1160/2006** за одобрение на Наредбата за предотвратяване и управление на извънредни ситуации при риск от земетресение и/или свлачища;

- **Ръководство на областния управител и кмета** за управление на извънредни ситуации в случай на наводнение.

3. ОТНОСНО ТЕХНОЛОГИЧНИТЕ РИСКОВЕ:

- **Правителствена наредба № 95/2003 г.** за контрол на дейности, представляващи опасност от големи аварии с опасни вещества;

- **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 647/2005** за одобряване на методологични норми за разработване на аварийни планове при случай на произшествия с опасни вещества;

- **Заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 142/2004** за одобряване на процедурата за оценка на доклада за сигурност по отношение на опасните дейности, които причиняват големи аварии с опасни вещества;

- **Заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 1084/2003** относно одобряване на процедурите за оповестяване на дейностите, свързани с причинени аварии с опасни вещества;

- **Заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 251/2005** относно организацията и функционирането на рискови щабове по отношение на контрола на дейностите, представляващи опасност от големи аварии с опасни вещества;

- **Заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 1299/2005 г.** за одобряване на процедурата за инспекция;

- **Обща заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 2/211/118/2004** за одобряване на реда за регулиране и контрол на транспортирането на отпадъците на румънска територия;

- **Закон № 6/1991** Присъединяване на Румъния към Конвенцията на базата на контрола на превоза на опасни отпадъци.

4. ОТНОСНО ЯДРЕНИ РИСКОВЕ:

- **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 684/2005** за одобряване на методически норми за планирането, подготовката и намесата в случай на ядрена авария или радиационна аварийна обстановка;

- **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 683/2005** за одобряване на генериране процедури за събиране на данни и валидиране на отговор по време на радиационна авария;

- **Заповед CNCAN № 242** за одобряване на републиканските норми за сигурност на планирането, подготовката и намесата в случай на ядрена авария или радиационна аварийна обстановка.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

5. ОТНОСНО ЗАЩИТАТА ПРИ ПОЖАРИ:

- **Закон № ИЗ307 / 2006 г. за борба срещу пожар, с последващи изменения и изпълнения;**
- **Решение на правителството № 622/2004 г. за създаване на условия за навлизане на пазара на строителните продукти, с последващи изменения и изпълнения (транспонира с директивата за строителните продукти 89/106 / ЕИО);**
- **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 1474/2006 г. за одобряване на регламента по отношение на планирането, организацията, подготовката и провеждането на дейността по предотвратяване на аварийни ситуации;**
- **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 163/2006 за одобряване на общи норми за борба срещу пожар.**

2.2. ИНСТИТУЦИИ И ОРГАНИ, УЧАСТВАЩИ В УПРАВЛЕНИЕТО НА РИСКА ОТ: НАВОДНЕНИЯ, ПОЖАРИ, ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ, АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН /ОКРЪГ КЪЛЪРАШ, ОБЩИНА ДОБРИЧКА/, С РОЛЯ В УПРАВЛЕНИЕТО НА ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ

Ролята на органите на изпълнителната власт в управлението на извънредни ситуации:

- Централните изпълнителни органи разработват планове за защита от бедствия, за да изпълнят задълженията, определени в Националния план за защита от бедствия.
- Обучението на населението за поведението и действията при извънредни ситуации и прилагането на тези необходими мерки за защита от бедствия се организират от кметствата на общините.
- Координирането на компонентите и уникалната спасителна система се осъществява чрез оперативни центрове за комуникация и информация на Министерствата на вътрешните работи в Р България и Р Румъния.

Оперативни информационни центрове:

- Получават и оценяват информация за извънредни ситуации;
- Уведомяват компетентните компоненти на Единната спасителна система и координират последвалите дейности въз основа на стандартни оперативни процедури;
- Уведомяват органите на изпълнителната власт относно всяко бедствие;
- Включват допълнителни сили и средства на основните елементи и други компоненти на единната спасителна система в съответствие Плана за защита при бедствия на общината (чл. 29 (2), т.4);
- Работят по искане на кмета на населеното място, кмета на общината или областния управител.

Доброволческите единици:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Създават се от кмета на общината чрез решение на общинския съвет.

Задълженията на кмета на общината:

- Да сключи договори за доброволчество;
- Да осигури необходимото за доброволеца обучение и оборудване;
- Да осигури доброволци за всички застраховани социални рискове;
- Да подпише договор за обучение на доброволческите екипи.

Директорът на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ има следните задължения:

- Поддържа регистър на доброволческите звена;
- Определя уникален код на доброволческите звена;
- Дава персонален идентификационен номер на всеки доброволец;
- Поддържа регистър на обучаващите доброволци.

Към Министерския съвет се създават Национални съвет и щаб за намаляване на риска от бедствия и за изпълнение на Националния план за защита при бедствия, както и Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане, наричана по-долу „Комисията“. Комисията се оглавява от Министъра на вътрешните работи.

Представителите на Националната асоциация на общините на Република България и областните управители участват с консултативни права в работата на комисията.

Комисията се подпомага технически от Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ - Министерство на вътрешните работи.

Ако е необходимо, Комисията може също да включва експерти от министерства и агенции от други организации.

Помощта и възстановяването при бедствия включва предоставянето на спешни услуги, помощ за рехабилитация на обектите и възстановяване при бедствия.

Спешната помощ се организира и предоставя от кметовете на общините и включва:

- Временно хранене и подслоняване на жертви, домашни любимци и ферми;
- Разпространяване на дрехи и стоки за бита на пострадали лица;
- Вземане на други необходими мерки.

Аварийните дейности по възстановяване се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им, определени чрез Закона за защита при бедствия /ЗЗБ/, специалните закони и други разпоредби.

Министерският съвет моделира политиката на държавата в областта на защитата от бедствия.

Министерският съвет, чл. 62 от ЗЗБ:

- Извършва общото управление за защита от бедствия;
- Приема Националната програма за защита от бедствия и годишните планове за нейното изпълнение;
- Приема Националния план за защита при бедствия и Националния план за спасяване и възстановяване в случай на бедствие;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Въвежда национална система за ранно предупреждение и предупреждава органите на изпълнителната власт и населението в случай на бедствие и установява с наредба условията и реда за действие по време на бедствие съгласно предложение на министъра на вътрешните работи;

- Осигурява финансови ресурси за защита от бедствия.

Областният управител, чл. 64 от ЗЗБ:

- Организира и управлява защитата от бедствия в областта;
- Организира разработването и одобрява областния план за защита при бедствия;
- Одобрява План за извършване на спасителните и възстановителните работи в случай на извънредна ситуация /в случай на бедствие/ на работното място;
- Организира и отговаря за подготовката на регионалната администрация по отношение на поведението и реагирането при бедствия и прилагането на необходимите мерки за защита;
- Координира и контролира готовността за бедствия, подготвена от регионалната администрация; териториални звена на министерства и агенции, юридически и физически лица от областта;
- Организира и контролира прилагането на превантивни мерки за предотвратяване или намаляване на последствията от бедствия;
- Предоставя данни за подготовката на Националния план за защита при бедствия;
- Областният управител има за задача да създаде организация за предупреждение при бедствия;
- Представя на Министерството на вътрешните работи годишен доклад за дейността по защита при бедствия.

В случай на настъпването на бедствие на територията на областта, управителят:

- Може да изпълнява Областния план за защита от бедствия;
- Може да обяви извънредно положение на територията на областта или част от него;
- Обменя информация с оперативния център на Министерството на вътрешните работи може да привлече допълнителни сили и ресурси чрез него;
- Организира, координира и контролира процеса на спасяване и възстановяване при бедствия.

Кметът на общината, чл. 65 от ЗЗБ:

- Организира и управлява защитата от бедствия на територията на общината;
- Организира разработването и внася за одобрение в общинския съвет на общински план за защита при бедствия, предоставя информация за подготовката на областния план и одобрява външните планове за действие при извънредни ситуации;
- Организира, координира и прилага превантивни мерки за предотвратяване или намаляване на последствията от бедствия;





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Предоставя своевременно информация на населението в случай на заплаха или бедствие;
- Планира средства в проекта на общинския бюджет за осигуряване на дейностите по плана за защита от бедствия в общината, както и резерв за спешни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;
- Представя на областния управител годишен доклад за дейностите по защита при бедствия.

В случай на бедствие на територията на общината, кметът има следните правомощия, чл. 65 от ЗЗБ:

- Координира аварийните спасителни и възстановителни операции;
- Ръководи щаба за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- Може да обяви извънредно положение на територията на общината;
- Извършва обмен на информация с оперативния център - Център за комуникация и информация на Министерството на вътрешните работи в областта;
- Той може да включва юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ по отношение на техните възможности;
- Може да включва дейности по защита и създаване на доброволчески части;
- Може да изисква координация от областния управител;
- Организира и координира временно евакуиране и предлага незабавна помощ на пострадалите лица;
- Организира и координира предоставянето на помощ при настъпване на бедствия за населението;
- Организира и контролира изпълнението на дейностите по възстановяване при извънредни ситуации.

2.3. ПРАВНАТА И ИНСТИТУЦИОНАЛНА СИТУАЦИЯ В Р РУМЪНИЯ И Р БЪЛГАРИЯ В ОБЛАСТТА НА РЕАГИРАНЕТО ПРИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ

Управление при бедствия може да се определи като „всички знания относно управленския процес, ориентирани към постигане на максимални резултати с минимални усилия, в случай на някакви природни или причинени от човека събития, при извършване на икономико-социални дейности“.

Управлението при бедствия **е наука**, защото отговаря на всички критерии за установяване и количествено определяне на теоретичните елементи при възникването на бедствия, използва постоянно феноменологически обяснения, придружени от изчислителни връзки от математически апарат в постоянно и непрекъснато развитие.

Това **е изкуство**, представляващо начин за водене на общност, съставена от различни социални категории, епохи, културни подготовки, в рамките на някаква повече или по-малко строгост, както и оптималното и ефективно използване на всички видове ресурси за постигане на предложената цел.

Това **е и изкуство**, защото при управлението на мерките преди бедствието, и особено на действията след бедствието, се отчитат ефектите на определени явления, като: *паника, настроение и психика на хората пред суровите реалности, борбата*





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

за оцеляване и преодоляване на трудните моменти в социално-икономически план и търсене на подходящи решения в екстремни ситуации.

Пространственото /териториално-устройственото/ планиране за участие е важно, като се работи с политици за забрана на строителството в зоните на наводнения. Ако строителството е абсолютно необходимо, трябва да се разрешават само сгради, пригодени за наводнения. Зоните с риск от наводнения също трябва да бъдат определени, за да се даде тема за анализ на онези, които планират работата по подобряване на планирането на земята /земеползването/.

Много е важно да планирате предварително евакуацията по ясен и лесно разбираем начин, както и съобщения, които вдъхват увереност, във времето и един точен поток от информация, която трябва да бъде разпространена сред широката общественост. Социалната уязвимост, ниските доходи и възрастните хора винаги трябва да бъдат взети предвид.

Рехабилитацията и всички действия след наводнение трябва да се разглеждат като възможност, тъй като хората са готови да учат и по-лесно да приемат мерките за минимизиране веднага след наводнението. През този период също трябва да бъдат представени добре планирани планове за управление на наводненията и нови мерки за минимизиране на рисковете от наводнения и дори би било възможно преместването на редица хора. Рехабилитацията трябва да има по-малко влияние върху икономическия растеж, ако разходите на населението са основно намалени чрез използване на икономии.

Застрахователните полици трябва да насърчават хората да не строят в близост до /върху заливните тераси/ водоеми. Също така, купувачите на жилища трябва да са нащрек, особено ако купуват имоти в зона на наводнения.

2.4. ИНТЕГРИРАНИ ИНСТРУМЕНТИ И ТЕХНИКИ ЗА АНАЛИЗ НА ЕСТЕСТВЕНИТЕ РИСКОВЕ, РЕГИСТРИРАНИ В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН

Събитията, които настъпиха през последните години в Европа и у нас, ни помагат да разберем важността на рисковете и възможността да ги идентифицираме или поне да приближим до причините на тяхното възникване.

В много по-малка степен всички, лицата, вземащи решения, хора или компании, сме изложени на рискове в личния или професионалния живот.

Въздействието на природните рискове продължава да се увеличава всяка година и ако се желае да се противодейства на отрицателните ефекти, първата стъпка е да се създадат ефективни механизми за идентификация, инструменти и техники за анализ.

Естественият анализ на риска е основа за провеждане на проучвания за въздействие и оценка на риска, както и за планиране на земеползването и планиране на аварийни действия.

За да се разбере този проблем, е изключително уместно да се дефинират понятията за опасности и рискове.

Понякога рискът се счита за синоним на опасност, но рискът има и редица допълнителни последици.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Опасността се определя като „потенциална заплаха за хората и тяхното имущество“, а рискът като вероятност за настъпването на опасност.

Опасността, рискът и бедствията действат в променлив мащаб. По отношение на тежестта на опасността беше направена следната класификация:

- опасности с пряк ефект върху хората: смърт, болест, стрес, щети;
- опасности с пряко въздействие върху стоки: икономически загуби, унищожаване на различни стоки;
- опасности с пряко въздействие върху околната среда: загуби, отразени върху флората и фауната, замърсяване.

Идентифицирането на риска и оценката на риска се основават на проучвания, които анализират хронологични данни за настъпването на определено събитие и неговите последици.

След като бъде идентифицирано извънредното събитие, е възможно да се приемат стратегии за реагиране, които включват оценка и отговор, на няколко етапа.

Четири етапа са:

1. **планиране преди бедствието:** това обхваща голям брой дейности, като серия от топографски анализи на устойчивостта на почвата, планове за евакуация и др.;

2. **подготовка:** незабавен сигнал на населението, когато се очаква бедствие, серия от конкретни програми за аварийно предупреждение за населението с максимална ефективност, така че хората да бъдат мобилизирани според плана за евакуация;

3. **отговор:** временно, този етап се намира непосредствено преди и след настъпването на съответното събитие, включително реакцията на различните предупреждения за населението и бързи евакуационни дейности;

4. **възстановяване и реконструкция:** е дългосрочна дейност, която се стреми да се върне към нормално състояние след тежко опустошение, вземайки предвид факта, че могат да се появят опустошителни последици в следствие на бедствие в райони, които очевидно са добре подготвени за справяне с бедствия.

Тези проекти работят посредством местни уредби, които включват висока степен на приемливост и подкрепа от общността, те са разположени на интерфейса между мерките за намаляване на загубите, основаващи се на така наречените подобрени човешки събития, и тези, базирани на някаква адаптация на хората, на условията, наложени от възникването на извънредното събитие.

Намаляването на уязвимостта на хората спрямо извънредното събитие включва създаване на промени в отношението и поведението на хората към бедствия. В този контекст помощите за бедствия имат компонент, представен от реакцията на хората в случай на очакване на бедствие.

Промяната на събитието е ограничена като отговор поради незначителна степен на контрол, която човекът може да упражнява над разрушителните сили на природата. Повечето географски опасности са извън способността на човека да ги контролира.

Промяната на събитието - Тя предполага защитата на сравнително малки площи чрез прилагане на конкретни проекти за структурни мерки.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Промяната на уязвимостта - Тя включва мерки за предупреждение на населението.

Модификацията на уязвимостта се състои от:

- подготовка на населението;
- програми за превенция;
- планове за евакуация;
- осигуряване на спешна медицинска помощ и храна;
- изградени приюти за евакуираните и т.н.

Каквито и формални договорености да бъдат направени в случай на аварийни планове, жизненоважните елементи са разбирането и сътрудничеството между хората. Важна роля има и международната подкрепа на правителствените агенции и неправителствените организации, благотворителни програми.

Системи за предотвратяване и предупреждение

Предсказанието се основава на статистическата теория и използва исторически данни от минали събития, за да се оцени бъдещата вероятност, повторение в подобни събития.

Прогнозата зависи от откриването и оценката на отделно събитие, което се развива чрез последователност от процеси на околната среда, които са добре разбрани. Прогнозата се основава на научно наблюдаеми факти и има тенденция да бъде краткосрочна.

Предупреждението е съобщение, което информира и алармира обществото за екстремно събитие и посочва стъпките, които трябва да се предприемат за минимизиране на загубата.

Всички предупредителни системи се състоят от три взаимозависими функционални модула:

1. **Оценка** - тя включва няколко подкатегории, като се започне с първо наблюдение на промяна в околната среда, която може да представлява заплахата, докато не се прецени естеството и големината на бедствието, и накрая се решат оптималните решения в този случай - приоритетът на този модул е да се увеличи точността на предотвратяване и увеличаване периодът между времето на издаване на предупреждението и реалното време на настъпване на събитието.

2. **Разпространението** се представя чрез предаване на предупредителното съобщение от специалистите, които предвиждат настъпването на екстремно събитие до обитателите на района, който се предполага, че ще бъде засегнат - включва се посредническа среда, която включва различни методи за комуникация.

3. **Отговорът**: двата предишни етапа имат за цел да активират този модул. Подсистемите на реакцията се влияят от прякото производство на съответното събитие и механизмите за обратна връзка, за да се подобрят системите за предупреждение; естеството на отговора се влияе от вида на предупредителното съобщение и от областта на определящите фактори.

Мотивацията за разработване на система за управление на бедствия и публично разпространение на информация има двойна подкрепа:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

1. Подпомагане на факторите за вземане на решения от публичната администрация на ръководителите на публичните институции, които вземат решения в случай на извънредни ситуации, чрез сложна система в областта на извънредните ситуации, която позволява да се вземат информирани решения, базирани на принципи, произтичащи от историята на природните бедствия, настъпили в района/административна територия;

2. Наличие на система за обществено разпространение на информация сред населението и на система за ранно предупреждение на властите при природни бедствия (*наводнения, снеговалежи, големи пожари, продължителна суша, свлачища, силно замърсяване на въздуха, водата и почвата и други природни бедствия*).

Важен принос за реализирането на тази сложна система е *интегрирането на подсистемите* със запис на компонентните модули и взаимодействието между тях.

В тази връзка трябва да обърнем внимание и на разработването на стимулационна и контролна система за оценка на риска от пожари, възникване на природни бедствия (наводнения, снеговалеж, виелици и др.) и техните последици:

- разработване на система за ранно предупреждение при опасност от възникване на природни бедствия;
- разработване на система в интернет технологиите, насочена към управление на информацията за развитието на разрушителните фактори;
- разработване на експертна система за управление на риска;
- разработване на пилотни системи за управление и публично разпространение на информация за безопасността на населението.

Процесът на управление на риска включва три фази:

1. идентификация на риска;
2. анализ на риска;
3. реакция/отговор на риска.

ТЕХНИКИ ЗА ОЦЕНКА НА РИСКА:

- ***Създаване и прилагане на мерки за контрол на риска*** в рамките на публичните единици;
- ***Мониторинг на изпълнението на мерките***, установени в планове за реагиране на риска;
- ***Преглед на риска*** (постоянно или когато ситуацията го изисква) и периодично ***отчитане*** на неговата ситуация.

За ефективното изпълнение на процеса на управление на риска на ниво публично образувание ***е необходимо да съществува:***

- ***Екип за управление на риска;***
- ***Отговорници за управлението на риска*** в публичната единица (***ръководители на риска***);
- ***Системна процедура за управление на риска;***



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- *Планове за реагиране и процедури за противопожарна намеса;*
- *Планове за реагиране и процедури за намеса в случай на наводнения;*
- *Планове за реагиране и процедури за намеса при затрупване със сняг;*
- *Планове за сътрудничество при рисковете, идентифицирани на съвместно ниво;*
- *Схема на потока от информация за вземане на решения;*
- *Места/пространства за аварийна евакуация и тяхното оборудване;*
- *Планиране на упражнения/приложения в съответствие с конкретните технически разпоредби;*
- *Месечни отчети за информация и анализ на префекта;*
- *Протоколи за сътрудничество с подобни институции в страни с общи граници, в случай на извънредни ситуации;*
- *Ситуацията с ресурсите, таблица със запасите от съществуващи средства и материали за отбрана, начини как да се покрие недостигът от местната наличност посредством помощта от страна на комитета на извънредни ситуации, които са йерархично по-висши и др.;*
- *Правила за поведение в случай на извънредна ситуация.*

Функционалният инструмент в управлението на риска представлява „РЕГИСТЪР НА РИСКА“

ДОКУМЕНТИ, ИЗПОЛЗВАНИ ПРИ УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКОВЕ:

- **ФОРМУЛЯР ЗА ИЗВЕЩАВАНЕ НА РИСКА**
 - ✓ Попълва се за всеки новоидентифициран риск;
- **РЕГИСТЪРЪТ НА РИСКОВЕТЕ**, изготвен на ниво административна общност;
 - ✓ Попълва се при настъпването на риска;
- **ПЛАН ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА**
 - ✓ Включва мерките, предприети за управление на значителни/стратегически рискове.
- **ФИШ ЗА ПРОСЛЕДЯВАНЕ НА РИСКОВЕТЕ**
 - ✓ Прави се за всеки риск, регистриран в одобрения план за действие.

Очаквани резултати:

- Намаляване на броя на засегнатите хора и стоки при извънредни ситуации;
- Насърчаване и прилагане на нови технологии, които гарантират намаляването на въздействието на извънредните ситуации;
- Укрепване на капацитета за готовност за спешни ситуации на населението, органите, както и на частните институции и оператори, особено на тези, които управляват критичната инфраструктура;
- Засилване на дейността на превантивната комуникация и информация;
- Засилване на дейността на обучение на хора с отговорности по отношение на управлението на извънредни ситуации;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Утвърждаване на ролята на институцията, отговорна за обучението на персонала за доброволчески и частни услуги при извънредни ситуации, както и на институцията, която подкрепя сектора на компетентност и предоставянето на доброволчески и частни услуги;
- Поемане на отговорностите за сигнализиране на населението чрез модернизиране и оптимизиране на системата за уведомяване-предупреждение и алармирането;
- Повишаване на капацитета за интегрирано реагиране при извънредни медицински ситуации, пожари и гражданска защита;
- Засилване на сътрудничеството на национално и международно ниво.

2.5. ПЛАНОВЕ ЗА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СЪВМЕСТНА НАМЕСА В РИСКОВИ СИТУАЦИИ

Окръг Кълъраш:

- Съвместен план за интервенция в областите на компетентност на Генералния инспекторат за извънредни ситуации Румъния и Главна дирекция пожарна безопасност и защита на населението (№1004/OP/129/19.03.2013).

Община Добричка:

- Съвместен план за интервенция в областите на компетентност на Генералния инспекторат за извънредни ситуации Румъния и Главна дирекция пожарна безопасност и защита на населението (№1004/OP/129/19.03.2013).

2.6. ИНФОРМАЦИОННИ РЕШЕНИЯ МЕЖДУ СЪСЕДНИТЕ ОБЩИНИ/КОМУНИ НА БЪЛГАРИЯ И РУМЪНИЯ ОТНОСНО ОБЩИТЕ ОПАСНОСТИ, ПРОГНОЗИРАНЕ И ИЗРАБОТВАНЕ НА СЦЕНАРИИ ПО ОТНОШЕНИЕ НА СЪВМЕСТНАТА ИНТЕРВЕНЦИЯ ПРИ: НАВОДНЕНИЯ, ПОЖАРИ, ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ

- Получаване на метеорологични предупреждения и информация от страна на Инспектората за извънредни ситуации „VLASCA“ на окръг Кълъраш(I.S.U.J. „VLASCA“) и Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ - Министерство на вътрешните работи.
- Анализ на потенциалните еволюции и ефекти от прогнозираните явления на територията на област/окръг Добрич и Кълъраш;
- Взаимно информиране на партньорите от България (Румъния), посредством Областния/Окръжния център за координация и управление на интервенцията в Кълъраш(С.Ј.С.С.І.), относно съдържанието на предупрежденията, информацията и възможните последици за него.
- Мониторинг на еволюцията на явленията във времето и пространството от страна на I.S.U.J. „VLASCA“ и Министерство на вътрешните работи - Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ от България;





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Мониторинг на настъпването на състояния или събития, генериращи извънредни ситуации и съвместно информиране посредством С.Ј.С.С.І.;
 - Съвместно информиране посредством С.Ј.С.С.І., за еволюцията на наводненията по основните водни потоци, които пресичат територията на двете държави.
 - Съвместно информиране посредством С.Ј.С.С.І., за развитието на факторите на околната среда на територията на окръг Кълъраш и Министерство на вътрешните работи - Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ от Р. България;
 - Предаване на взаимни искания между Окръжния комитет за извънредни ситуации Кълъраш(С.Ј.С.С.І. Кълъраш) и Министерство на вътрешните работи - Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ от България;
- По отношение на мисията за наблюдение, предотвратяване или ограничаване и отстраняване на последствията от извънредни ситуации:
- Участие на представители на Министерство на вътрешните работи - Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ от България в „Упражнения и приложения за обучение или симулация по линията на извънредните ситуации“, организирани на територията на окръг Кълъраш;
 - Участие на представители на Окръжния център за координация и управление на интервенцията в Кълъраш(С.Ј.С.С.І.) в „Упражнения и приложения за подготовка или симулация по линията за спешни ситуации“, организирани на територията на България.

2.7. ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОТГОВОРНОСТИ НА ПАРТНЬОРИТЕ В ОБЛАСТТА НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ИЗВЪНРЕДНИТЕ СИТУАЦИИ /Институции и органи, участващи в управлението на управлението на риска от: НАВОДНЕНИЯ, ПОЖАРИ, ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ, АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА в окръг Кълъраш в Р Румъния и тяхната роля в управлението на Извънредни ситуации/

Правителството изпълнява следните основни задачи:

- одобрява конкретните нормативни актове, в съответствие с компетентността в областта;
- анализира периодично и винаги, когато ситуацията изисква дейността по защита и намеса при извънредни ситуации;
- одобрява националния застрахователен план с човешки, материални и финансови ресурси за управление на извънредни ситуации;
- предлага, съгласно закона, президентът на Румъния да установи и прекрати извънредното положение в засегнатите райони;
- сключва международни споразумения в областта на гражданската защита;
- приема решения за предоставяне на спешна помощ и обезщетение на засегнатите физически и юридически лица;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- одобрява планирането и заявления за гражданска защита от международен характер;
- иска, ако е необходимо, международна подкрепа;
- одобрява отпускането на помощ вследствие на искания на държавите, засегнати от бедствия.

Министерствата, органите на местната/автономната публична администрация и другите специализирани органи на централната публична администрация изпълняват следните основни задачи:

- установяват правомощията, които принадлежат на техните собствени структури;
- разработват планове и програми за извънредни ситуации в своята област на компетентност;
- осигуряват необходимите ресурси за интервенцията;
- изграждат оперативен капацитет за намеса, който, в случай на необходимост, се предоставя на местните органи на публичната администрация;
- инициират изследователски програми или теми в областта;
- изграждат база данни, специфична за тяхната собствена област на дейност, необходима в извънредни ситуации;
- осигуряват участието на представители, експерти и специалисти в дейностите на Националния комитет за извънредни ситуации;
- предоставят на разположение на Министерството на администрацията и вътрешните работи квалифициран персонал за създаване на екипи от експерти за оценка или персонал, необходим за интервенцията, в зависимост от случая;
- предоставят на разположение на Националния комитет за извънредни ситуации данните и информацията, необходими за изработването на националната стратегия за гражданска защита, на плановете и програмите за защита и намеса при извънредни ситуации, както и на Генералния инспекторат за извънредни ситуации за създаване на собствена база данни;
- осигуряват управлението на видовете специфични рискове и изпълнението на функциите на подпомагане чрез структури, специфични за областите на компетентност, съгласно закона. Организирането и функционирането на тези структури се определят с решение на правителството.

Министерство на националната отбрана - МАРН:

- планира и изпълнява мерки за защита и намеса в съответствие с организацията на техните собствени конкретни планове и съвместни планове с други министерства.

Министерство на вътрешните работи - МАИ осигурява посредством Окръжните инспекторати за извънредни ситуации:

- предаването на прогнози, предупреждения и информация относно възникването на наводнения, опасни метеорологични явления и случайно замърсяване до потенциално засегнати местности и важни социално-икономически цели, получени от Оперативните центрове на системите за управление на водите;





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- мониторинг и координиране на прилагането на предупредителни/алармени системи за населението в териториите и периодична проверка на тяхното функциониране, както и обясняване и разлепване на сигналите, използвани в извънредни ситуации на видими места;
- разработване на програми за подготовка на населението, за защита и намеса в случай на наводнения, опасни метеорологични явления, аварии в хидротехнически конструкции и случайно замърсяване, провеждане на учения и приложения на подготовка на населението и икономически оператори в рисковите зони и проверка на приложимостта на мерките в плановите отбрана;
- периодичното обучение на местната публична администрация (*префекти, под-префекти, председатели на окръжните съвети, кметове*) относно задачите, възложени им за управление на извънредните ситуации, породени от специфичните рискове;
- оперативната намеса за отстраняване на последиците от наводнения, аварии на хидротехнически съоръжения и аварийно замърсяване, с техническа помощ на специалистите от звената за управление на водите;
- изработването на оперативните отчети за въздействието на специфичните рискови фактори и предприетите мерки, чрез постоянно сътрудничество с оперативните центрове на системите за управление на водите, които те предават на Главна инспекция по извънредни ситуации и в Оперативния център на Министерството на околната среда и водите, посредством грижите на групата на техническа поддръжка;
- предаването от Оперативния център към Системата за управление на водите на информация относно въздействието на опасните метеорологични явления (*обилни снеговалежи, валежи, градушка, ефекти от суша и др.*), по негово искане;
- участието в снабдяването с питейна вода на населението от засегнатите места), разработване и представяне пред Правителството за одобрение на проекта за национална стратегия за гражданска защита;
- разработването и одобряването на проекти за конкретни нормативни актове;
- координирането дейностите по евакуация в съответствие с изготвените планове;
- организирането и провежда дейността по разчистване на територията от неексплодиралите боеприпаси по време на военни конфликти;
- периодичното анализиране заедно с органите на централната публична администрация на етапите на провеждане на необходимите мерки, които трябва да бъдат предприети в ситуации на гражданска защита;
- разработването методически норми за съставяне на вътрешни и външни планове за действие при извънредни ситуации на икономическите оператори;
- организирането и провеждането на специализирани упражнения и приложения;
- координирането на действията за ограничаване и премахване на последиците от извънредните ситуации;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- сътрудничеството си с международни специализирани органи.

Полицейските участъци съдействат за предаването в селските райони на прогнозите, предупрежденията и информацията относно опасните хидрометеорологични явления през периодите, когато кметствата и пощите не са достъпни постоянно;

Главната инспекция за извънредни ситуации е регулаторен орган в областта на гражданската защита.

Министерство на околната среда и водите - ММГА:

- разработва националната стратегия за защита срещу наводнения, опасни метеорологични явления, аварии на хидротехнически конструкции и случайно замърсяване;

- ежегодно прави предложения за осигуряване от държавния бюджет финансовите средства, необходими за покриване на разходите за създаване и подновяване на запасите от отбранителни материали и средства, за защитните действия срещу наводнения, опасни метеорологични явления, аварии на хидротехнически конструкции и случайно замърсяване, в областта на управлението на водите, както и за извършване на нови работи с ролята на отбрана от наводнения и възстановяване на работи, засегнати от бедствия;

- координира и следи постиженията в единната концепция за хидротехнически работи с роля относно защитата;

- координира на национално ниво активността на отбраната срещу наводненията, опасните метеорологични явления, аварии на хидротехническите съоръжения и обеззаразяването и борбата с аварийното замърсяване, следва начина на информирание с данни и хидрологичните и метеорологичните прогнози на заинтересованите фактори;

- инициира разработването или изменението на нормативни актове в областта на отбраната срещу наводнения, опасни метеорологични явления, аварии на хидротехнически съоръжения и случайно замърсяване, както и наредби за тяхното прилагане. Контролира как се спазват правните разпоредби и наредби в тази област;

- сътрудничи си с международни организации въз основа на конвенциите, по които румънската държава е страна, по отношение на защитата срещу наводнения, опасни метеорологични явления, аварии на хидротехнически конструкции и случайно замърсяване;

- ежегодно проверява техническото и функционалното състояние на хидротехническите съоръжения с ролята на защита срещу наводнения, независимо от собственика, заедно с единиците, които отговарят за тези съоръжения, като установява мерките и дейностите, необходими за повишаване на степента на безопасност при експлоатацията им;

- проверява установяването на запаси от материали и средства за оперативна защита срещу наводнения от собствениците на строежи и от местните комитети, както и начинът, по който средствата от държавния бюджет са били използвани за попълване и подновяване на запасите, съставени в териториалните звена на Националната администрация „Румънски води“;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- проверява изпълнението на дейностите по ремонт и поддържане на хидротехническите конструкции с роля при защитата от наводнения, на дейностите по поддръжка на водните потоци за осигуряване на капацитета за отводняването им, на мостовите, мостчетата и други работи, които могат да повлияят на изтичането, като има задължителни мерки за звената, които имат тези цели в администрацията;
- осигурява условията на работа на Министерския комитет и Оперативния център с постоянна дейност при извънредни ситуации;
- съгласува съвместно с Министерството на транспорта, строителството и туризма и Министерството на администрацията и вътрешните работи изпълнението на Решение 2850/2000/ЕЕС на национално ниво;
- осигурява функционирането на „националната фокусна/контактна точка“ в регионалната дейност на басейна на Черно море срещу замърсяване;
- получава чрез Оперативния център всички оперативни доклади, свързани със замърсяването на морето и участва в действията на Оперативното командване за почистване на морето.

Национална администрация „Apele Române“ - ANAR:

- прилага разпоредбите на стратегията и технически координира, чрез териториалните единици, дейностите по защита срещу наводнения, опасните метеорологични явления, аварии на хидротехническите съоръжения и тези за борба с аварийното замърсяване, за целите и дейностите по защитата на водните потоци;
- изготвя планове за защита от наводнения и студове, за предотвратяване и борба със случайно замърсяване и за ограничаване и използване на водата през дефицитни периоди на речните басейни;
- осигурява чрез системите за управление на водите изработването на окръжни планове за защита от наводнения, опасни метеорологични явления, аварии на хидротехнически конструкции и случайно замърсяване;
- предоставя чрез Системите за управление на водите техническа помощ при подготовката на общински, градски и комунални планове за защита срещу наводнения, заледяване и случайно замърсяване;
- изготвя планове за предупреждение и алармиране на населените места, надолу по течението на реките и на езерата за акумулиране на водни количества в случай на инциденти с управлението на язовирите;
- осигурява поддръжката на работата по защита от наводнения от администрацията;
- осигурява инсталирането и правилното функциониране на оборудването, /хидрометричните и валежните датчици/ в речните басейни и хидротехническите работи в администрацията;
- предоставя необходимите данни за подготовката на проучванията за възстановяване на високите вълни на придошлите реки и централизира елементите отнасящи се до на поведението по време на водните потоци на хидротехническите работи в администрацията;
- осигурява създаването и подновяването на запасите от защитни материали и средства в съответствие с Рамковия регламент за осигуряване на материали и





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

средства за защита срещу наводнения, замръзванията и борбата с инцидентното замърсяване, от средствата от държавния бюджет и от собствени източници, както и съхраняването им в добри условия, за целите и работата в администрацията;

- предлага нови защитни дейности/работи, както и конструктивна и функционална оптимизация на съществуващите, в резултат на заключенията, получени след преминаването на водните потоци;

- предлага на Министерския комитет, заедно с окръжните комитети, мерки за насочено отводняване на земите, предварително установени в защитните планове или въвеждане на специални мерки във функционирането на системите за евакуация на водните потоци;

- осигурява управлението на групите за техническа поддръжка за управление на специфичните видове риск, създадени в рамките на окръжните комитети;

- организира ежегодно, заедно със собствениците, проверки на участъците за отводняване на мостове и мостчета, на дейностите по защита и укрепване на бреговете и речните дъна, на районите за акумулиране на водни количества, установяване на мерки и задължителни работи за собствениците, за да се осигури капацитет за преминаване на потоците от придошлите реки;

- осигурява свързаната експлоатация на хидрографския басейн, на езерата за акумулиране за смекчаване на наводненията и следи наредбите за експлоатация на язовирите и акумулиращите езера, независимо от собственика, да съдържат разпоредби, как да ги експлоатират преди, по време и след преминаването на голямата вода, както и в случай на аварии на хидротехнически конструкции и хидрологична суша;

- разполага, по време на водните потоци, със задължителни оперативни мерки, свързани с употребата на езерата и язовирите, на системите за дренаж, независимо от притежателите им, така че посредством експлоатацията, свързана на ниво басейн, да се постигне максимална ефективност в действията на защитата срещу наводнения;

- осигурява посредством Оперативните центрове на Системите за управление на водите разпространението на информация, прогнози и предупреждения, получени от водните дирекции, хидротехническите цели на администрацията и оперативните центрове на окръжните инспекторати за извънредни ситуации;

- участва посредством Оперативните центрове на Системите за управление на водите, в предупреждаването на местните комитети при опасни хидрометеорологични явления, аварии в хидротехнически конструкции и аварийно замърсяване, както и в подготовката на населението за отбрана от наводнения чрез периодични стимулационни учения;

- участва, в съответствие с разпоредбите на международните конвенции, в организирането на защитата на река Дунав и други реки, които образуват или преминават държавната граница на Румъния, като за целта те също си сътрудничат с звената, които управляват пристанищата и водните пътища, и със съседните окръжни комитети;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 38 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- осигурява изработването на информация, прогнози и предупреждения относно наводнения, залежвания, суша и случайно замърсяване на речните басейни;
- предприема постоянни мерки за повишаване на точността на хидрологичните прогнози и тяхното разпространение в оперативните центрове на системите за управление на водите и в блоковете, които работят в експлоатация на хидротехнически дейности, и съпоставя получените от мрежата данни с тези, идващи от тези единици;
- идентифицира, оценява, проверява и изяснява въпроси, свързани с замърсяването на морето и организира оперативна намеса;
- осигурява предаването на информация на Министерския комитет и Оперативния център при извънредни ситуации;
- осигурява безопасното функциониране на националната мрежа за собствени хидрологични измервания;
- осигурява чрез своите лаборатории от физико-химични, биологични и бактериологични анализи определянето на естеството на замърсителя и еволюцията на замърсяващата вълна.

Национален институт по хидрология и управление на водите - INHGA:

- осигурява изработването на информация, прогнози и предупреждения относно наводнения, залежване и хидрологична суша и предаването им до Оперативния център за извънредни ситуации към Министерството на околната среда и водите, до Оперативния център на Националната администрация „Румънски води“ и до Оперативните центрове към Дирекцията на водите;
- осигурява безопасното функциониране на националната мрежа от собствени хидрологични измервания;
- изготвя инструкции за разработване и предаване на предупреждения и прогнози по отношение на появата на опасни хидрологични явления, одобрени от Министерския комитет;
- осигурява методическо ръководство и координация на националната мрежа от хидрологични измервания.

Национална метеорологична администрация - ANM:

- осигурява изработването на прогнози и предупреждения относно опасни метеорологични явления и предаването им в Оперативния център за извънредни ситуации към Министерството на околната среда и водите, в Националния оперативен център в рамките на Главна инспекция за извънредни ситуации, в Оперативния център на Националната администрация „Румънски води“ и до Оперативните центрове към Дирекцията на водите, както и други заинтересовани страни;
- осигурява безопасна работа на националната мрежа от метеорологични измервания;
- разработва инструкции за определяне на критични прагове за опасни метеорологични явления и за изработване и предаване на предупреждения и прогнози за появата на тези явления, одобрени от Министерския комитет.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Окръжните съвети, Генералният съвет на община Букурещ, местните съвети на общините, градовете и комуните и местните съвети на секторите на община Букурещ имат следните основни правомощия:

- одобрява организацията на инспектората и на формиранията за защита и намеса при извънредни ситуации на ниво административно-териториално звено, анализира ежегодно и винаги, когато е необходима дейността, и предприема мерки за подобряването ѝ;
- одобрява годишните и перспективни планове за осигуряване на човешки, материални и финансови ресурси за предотвратяване и управление на извънредни ситуации;
- участва, съгласно закона, в осигуряването на финансиране на мерки и действия за гражданска защита, както и на спешни служби и структури, които имат законови правомощия в тази област;
- установяват в съответствие със закона специални данъци по линията на гражданска защита;
- създава, в съответствие със закона и със становището на Главния инспекторат по извънредни ситуации, центрове за обучение и оценка на персонала от доброволческите аварийни служби;
- управлява, съхранява, поддържа и осигурява запазването на оборудване и защитни и интервенционни материали посредством специализирани подчинени служби;
- осигурява необходимите пространства за функционирането на инспектората за извънредни ситуации, тяхната сигурност, както и тази на оперативните центрове, както и пространствата за съхранение на интервенционните материали.

Група за техническа поддръжка в рамките на Окръжния комитет има следните специфични правомощия:

- осигурява, посредством грижите на Системата за управление на водите в сътрудничество с окръжния инспекторат за извънредни ситуации, разработването на окръжния план за защита от наводнения, опасни метеорологични явления, аварии на хидротехнически конструкции и аварийно замърсяване чрез съпоставяне на планове за отбрана, изготвени от общинските, градските и комуналните комитети за извънредни ситуации и планове за предотвратяване и контрол на инцидентно замърсяване при потенциално замърсяващи водоползвания и планове за ограничения и използване на водата през дефицитни периоди;
- предоставя техническа помощ на общинските, градските и комуналните комитети за изготвяне на конкретни планове за защита;
- одобрява планове за защита срещу наводнения, залежавания и общински, градски и комунални аварийни замърсявания, с цел да бъде той одобрен от председателя на окръжния комитет за извънредни ситуации;
- технически координира действията за управление на извънредните ситуации, породени от наводненията, опасни метеорологични явления, аварии на хидротехническите съоръжения и случайно замърсяване на територията, като прилага разпоредбите на защитните планове срещу наводненията, планове за



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

предотвратяване и контрол на аварийното замърсяване, както и планове за ограничения в дефицитни периоди, осигуряващи връзките с Министерския комитет и Оперативния център за извънредни ситуации към Министерството на околната среда и водите, с Дирекция води и с Окръжните комитети, разположени нагоре и надолу по течението, в съответствие с оперативната информационна система;

- осигурява специализираното консултиране в рамките на Окръжния комитет за извънредни ситуации, за включване в местните бюджети на разходите, необходими за създаването и попълването на запасите от материали и средства за защита при извънредни ситуации, породени от наводнения, залежания и замърсяване, за поддържане и ремонт на хидротехническите конструкции със собствена отбранителна роля, както и за поддържане речните дъна във водоемите в района на местностите;

- осигурява чрез Оперативния център на системата за управление на водите постоянно сътрудничество с Оперативния център на окръжния инспекторат за извънредни ситуации, изготвяне на ежедневни оперативни доклади, по време на извънредни ситуации, синтезни доклади след тяхното прекратяване, както и предаването им към Оперативния център към Министерството на околната среда и водите и Оперативния център на Дирекцията за водите, която предава в Оперативния център на Националната администрация „Apele Române“;

- осигурява, в сътрудничество с Окръжния инспекторат за извънредни ситуации, организирането и разполагането на окръжно ниво на симулационните учения за проверка на функционирането на хидрометеорологичния информационен поток на предупредително-алармиращото съобщение на населението, на основния поток на информация при случайно замърсяване, както и за обучението на местната публична администрация за управление на специфичните видове риск;

- осигурява ежегодната организация на дейността за проверка на техническото и функционалното състояние на хидротехническите конструкции с отбранителна роля срещу наводненията, както и проследяването на мерките и дейностите, установени по този повод;

- участва в комисията, създадена от Окръжния комитет за извънредни ситуации, в оценката и определянето на щетите, причинени от наводнения от разливи на водни пътища, течове на склонове, аварии на хидротехнически съоръжения, хидрологична суша и случайно замърсяване.

Оперативният център на Окръжния инспекторат за извънредни ситуации има следните основни характеристики:

- извършва дейности по анализ, оценка и синтез, свързани с извънредни ситуации отнасящите се до компетентността;

- следи развитието на извънредните ситуации и информира, когато е подходящо, председателя на комитета за извънредни ситуации и други органи, упълномощени да предприемат превантивни или интервенционни мерки, предлагайки, съгласно закона, установяването на статуса на предупреждение;

- разработва специфичната концепция относно планирането, подготовката, организацията и разгръщането на действия за реагиране, както и концепцията за



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

действие при извънредни ситуации, съгласно вътрешните разпоредби, издадени въз основа на отговорностите относно видовете управляван риск и изпълняваните функции за подпомагане;

- отправя предложения до комитета за извънредни ситуации, съответно до Националния комитет, посредством Генералния инспекторат, относно превантивната и интервенционната дейност при извънредни ситуации;

- следва прилагането на разпоредбите на регламента относно управлението на извънредни ситуации и на планове за намеса/сътрудничество, специфични за видовете рискове;

- осигурява оперативното предаване на решения, разпоредби и заповеди и цели поддържане на комуникационни връзки с Националния оперативен център, оперативните центрове с постоянно функциониране, с други органи, участващи в управлението на извънредни ситуации, както и със собствените сили при изпълнение на мисиите;

- централизира заявките относно ресурсите, необходими за изпълнение на функциите за поддръжка, преди и по време на извънредни ситуации, и ги изпраща на органите, упълномощени да ги разрешават;

- осигурява предаването на получените за известяване съобщения до подчинените структури, тези, с които те си сътрудничат, и до местните власти;

- оценява вероятните последици от източници на риск;

- управлява базата данни относно аварийните ситуации, дадени в компетентността;

- осъществява дейности в областта на получаване и предоставяне на международна помощ, на лекарски грижи при спешни случаи, на психологическа и религиозна помощ;

- изпълнява и други задължения, съгласно вътрешните разпоредби, издадени въз основа на законовите разпоредби.

ИНСТИТУЦИЯТА НА ПРЕФЕКТУРАТА - окръг Кълъраш:

- организира и ръководи Окръжния комитет за извънредни ситуации;

- регламентира организацията, разпределението и функционирането на Окръжния комитет за извънредни ситуации;

- координира и проверява дейността на децентрализираните услуги, които са в съответствие със специалистите Окръжния комитет за извънредни ситуации.

ОКРЪЖНИЯ КОМИТЕТ ЗА ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ - на окръг Кълъраш:

- е консултативен орган, организиран и управляван от префекта на окръга;

- в неговия състав участват ръководители на децентрализирани услуги, мениджъри и директори на икономически институции и оператори, които притежават или управляват източници на риск и инфраструктурни области;

- информира Националния комитет чрез Генералния инспекторат за потенциалните ситуации, пораждащи извънредни ситуации, и за опасността, произтичаща от тяхната заплаха;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- оценява аварийните ситуации, настъпващи в административно-териториалните единици, установява конкретни мерки и действия за тяхното управление и следи за тяхното изпълнение;
- декларира, с одобрението на министъра на администрацията и вътрешните работи, състоянието на предупреждение на ниво окръг или в няколко населени места на окръга и предлага установяване на извънредно положение;
- анализира и одобрява плановете на окръга за осигуряване на човешките, материалните и финансовите ресурси, необходими за управление на извънредните ситуации;
- информира Националния комитет и окръжния съвет относно извършената дейност;
- изпълнява всички други задължения и задачи, установени със закон или от Националния комитет.

ИНСПЕКТОРАТ ЗА ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ НА ОКРЪГ КЪЛЪРАШ:

- е децентрализирана обществена услуга, подчинена на Главния инспекторат за извънредни ситуации (I.G.S.U.) към Министерството на вътрешните работи (M.A.I.), специализирано в управлението на извънредни ситуации;
- изпълнява мисии за предотвратяване, наблюдение и управление на извънредни ситуации;
 - на ниво окръг дейността се координира от префекта на окръга;
 - извършва профилактично обучение и защита на населението;
 - реализира условията, необходими за оцеляване при спешни случаи;
 - участва в опазването на културното, архивното, наследството, материалните ценности и околната среда;
- организира и извършва оперативната намеса за ограничаване и премахване на последиците от извънредните ситуации;

СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ВОДИТЕ (S.G.A.) НА ОКРЪГ КЪЛЪРАШ:

- институция, специализирана в управлението на подземни и повърхностни води, вътрешни или трансгранични, в зависимост от случая, в рамките на Министерството на околната среда и водите (M.M.G.A.);
- предотвратява, контролира и намалява замърсяването на водата, което може да определи териториални ефекти;
- проверява безопасното и рационално използване на водоемите;
- осигурява опазването и възстановяването на екосистемите;
- разработва и предава хидрологични прогнози;
- организира и осъществява събирането на проби от окръжните водоеми.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ГЛАВА 3. ОЦЕНКА НА РИСКА

3.1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Кризисните */извънредните/* ситуации се представят като изключителни събития от невоенен характер, които по своя мащаб и интензивност застрашават живота и здравето на населението, околната среда, важните материални и културни ценности, като възстановяването на нормалното състояние изисква приемането на спешни мерки и действия, разпределянето на допълнителни ресурси и единно управление на участващите сили и средства.

Различните видове рискове, както и тяхната честота на проявление, което застрашава живота и здравето на населението, околната среда, публичното и частното наследство, определят факторите, отговорни за извършването на съгласувани действия за актуализиране на нормативните актове, които регулират дейността по превенция на извънредни ситуации, като специално внимание се обръща на информирането и образованието на населението, за да се повиши информираността на гражданите за рисковете в района, в който живеят, и да ги запознаят с превантивните мерки и поведението, което ще имат при различни извънредни ситуации.

Много от ефектите на извънредни ситуации могат да бъдат ограничени или дори елиминирани, ако се действа навреме и правилно. Въпреки това, за да можем да действаме навреме и да се намесваме правилно, е необходимо да се позоваваме на опита, натрупан по време на интервенциите, като в случай на бедствие е препоръчително населението да бъде предварително информирано за опасностите, пред, които може да бъде изправено, за да предприеме мерки и правила за предотвратяване на възможни извънредни ситуации и да участва в учения и симулации, организирани от местните публични власти или професионални интервенционни сили.

Настоящият документ съдържа подходяща информация за опасностите, които могат да възникнат в областта на приложимост на проекта, както и мерки за контрол на опасностите, за да се смекчат техните последици, включително свързани мерки, предвидени от националното законодателство, транспонираното законодателство на Общността или националните програми. Той съдържа елементи от особено значение и полезност за субектите и гражданите, които трябва да действат чрез подходящи практики, отговарящи на вида на риска, за да намалят или отстранят негативните ефекти, причинени от извънредната ситуация, която може да възникне в съседния район и може да повлияе на безопасността, здравето и дори живота на хората, околната среда, материалните и културните ценности и т.н. Той е адресиран както към населението, така и към структурите, участващи в управлението на извънредни ситуации, като в същото време познаването и спазването на неговите разпоредби също гарантира намаляване на разходите за връщане в нормално състояние, след като е станало бедствие.

Представените най-добри практики и правила на поведение са комбинация от изследванията, представени в специализираната литература, и от опита, натрупан по време на действията на интервенционните сили. Сборът от правила за добра практика



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

обхваща **три вида риск** = *горски пожари, наводнения, падане на масивни снеговалежи* = проявяващи се главно в района на Кълъраш - Добрич, срещу които трябва да се действа ефективно, с адекватни сили и средства, за да се предотврати или намали ефектът от тях.

ТЕХНИКИ ЗА ОЦЕНКА НА РИСКА - съгласно описаните на стр.28/29

ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ:

- Намаляване на броя на засегнатите хора и стоки при извънредни ситуации;
- Насърчаване и прилагане на нови технологии, които гарантират намаляването на въздействието на извънредните ситуации;
- Укрепване на капацитета за готовност за спешни ситуации на населението, органите, както и на частните институции и оператори, особено на тези, които управляват критичната инфраструктура;
- Засилване на дейността на превантивната комуникация и информация;
- Засилване на дейността на обучение на хора с отговорности по отношение на управлението на извънредни ситуации;
- Утвърждаване на ролята на институцията, отговорна за обучението на персонала за доброволчески и частни услуги при извънредни ситуации, както и на институцията, която подкрепя сектора на компетентност и предоставянето на доброволчески и частни услуги;
- Поемане на отговорностите за сигнализиране на населението чрез модернизиране и оптимизиране на системата за уведомяване-предупреждение и алармирането;
- Повишаване на капацитета за интегрирано реагиране при извънредни медицински ситуации, пожари и гражданска защита;
- Засилване на сътрудничеството на национално и международно ниво.

3.2. ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ НАВОДНЕНИЯ

Като първоначална изходна база данни за оценка на риска от наводнения следва да се вземат предвид разработките на Картите за оценка на риска от наводнения и ПУРН ДРБУ /ЧРБУ/ 2016-2020 г. В тези разработки е направена детайлна оценка както на възможното разпространение, дълбочина и скорост на наводненията за трите вероятностни периода, съгласно разпоредбите на чл. 146 е, ал.1 от ЗВ, така и на потенциалните неблагоприятни последици върху четирите защитени категории, описани по-долу в настоящия План. Подробна информация за ПУРН 2016-2021 г. може да се намери на адрес:

<http://www.bd-dunav.org/content/upravlenie-na-vodite/upravlenie-na-riska-ot-navodneniia/>

Обикновено наводненията са следствие от разливания на реки от интензивни валежи и/или интензивно снеготопене, от подприщване на течението на речното легло вследствие от натрупани отпадъци, скални материали и дървета, което довежда до намаляване на пропускателната способност.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Основни термини:

- „наводнение“ означава временното покриване с вода на земен участък, който обичайно не е покрит с вода. Това включва наводнения от реки, планински потоци, средиземноморски сезонни водни течения и предизвикани от морето наводнения на крайбрежни райони и може да изключва наводнения от канализационните системи;

- „риск от наводнения“ означава съчетанието от вероятността за наводнение и възможните неблагоприятни последици за човешкото здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност, свързани с наводненията.

Наводненията нанасят **огромни щети, тъй като засягат населени райони, промишлени територии и продуктивни земеделски земи.**

В съответствие с научната класификация за този вид бедствия са характерни следните видове наводнения:

1. Природни наводнения:

- наводнения от речни разливи - Наводненията от речни разливи в урбанизираните територии, нанасят щети на най-близко разположените поземлени имоти, сгради и инфраструктура, а в извън урбанизираните територии - на селскостопанска продукция, преносни мрежи на комуналните предприятия и др. обекти.

Защитата при наводнения от речни разливи е комплексна дейност, включваща широк кръг от превантивни, инженерно защитни, териториално-устройствени, градоустройствени, правно-административни, организационни и др. мерки.

Инженерно-строителните мерки за защита от речни разливи имат традиция и се осъществяват чрез изградените частични корекции на реки, защитни диги по бреговете на застрашените от наводнения речни участъци, брегоукрепващи съоръжения и др.

- поройни наводнения - Защитата от поройни наводнения се провежда главно чрез изграждане на дъждовни канализационни системи в селищата, откритите технологични площадки на промишлеността, предпазни събирателни скатови канали, както и чрез дренажни системи в мелиоративните площи на земеделието.

Относно състоянието на защитата от поройни наводнения могат да се направят следните констатации:

- канализационните системи все още не са изградени във всички райони, а там, където съществуват, не обхващат цялата територия; в преобладаващия брой на селата /отделни райони/ няма канализационна система;
- оразмерителните параметри на съществуващите канализационни системи в много от районите не отговарят на съвременното развитие на урбанизираните територии;
- техническата поддръжка на съществуващите канализационни системи, в редица случаи, е незадоволителна и не обезпечават отвеждане на водите с проектната обезпеченост.

2. Техногенни наводнения:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- аварии при големи хидротехнически съоръжения;
- наводнения от аварии и неправилно управление на хидротехнически съоръжения;

При тези наводнения в подязовирния участък може да се получи тежка усложнена обстановка, поради неочакваната поява на висока вълна, дори и при спокойна хидрометеорологична обстановка.

Неправилна манипулация с тези съоръжения /което по принцип се изключва от правилата за тяхното управление/ може да причини внезапно наводнение в подязовирния речен участък. По-вероятна причина е настъпване на авария при манипулиране с тях, което може да доведе до същия резултат.

Наводнение по изкуствени причини може да се получи и при лошо поддържано или неподдържано речно корито след язовирната стена, което по естествен път се превръща в гора поради преминаващи минимални водни количества през реката. След язовира в нея липсва пролетното пълноводие, което по естествен път я почиства от растителните видове.

Особена опасност представляват малките общински язовири, поради факта, че стените и облекчителните им съоръжения се поддържат от оператори, но не на всякъде се поддържат в техническа изправност и се осъществява в пълен обем техническия контрол в съответствие с изискванията на нормативната уредба.

Съгласно Директивата за наводненията, посредством оценката на риска от наводнения се обхващат негативните въздействия върху защитените категории „човешко здраве“, „околна среда“, „културно наследство“ и „стопанска дейност“. За постигането на тази цел е необходимо дефинирането на ясни критерии за оценка на негативните въздействия за всяка от защитените категории поотделно.

3. Характеристика на водите, изравнителите, водоемите реките и язовирите.

Водните течения и водните площи заемат едва 0.19% от територията на община Добричка, при средно за страната ниво от 2%. Широко разпространени са суходолията, като повърхностни води почти липсват. Гъстотата на речната мрежа е под 0,250 км/кв.км. Модулът на оттока е слаб, като се колебае от 0,5 до 1,0 л/с/км. Това се дължи на комплекс от геологогеографски фактори - льосовата и карбонатната основа, слабия наклон на релефа оскъдните валежни количества, значителното изпарение и водопропускливостта. Повърхностни води Повърхностните води на сушата попадат в обхвата на два водосборни басейна - Черноморски басейн и Дунавски басейн. В хидроложко отношение районът се отнася към подобласт с преобладаващо дъждовно подхранване и район с преобладаващо влияние на подпочвеното подхранване.

Хидрографската мрежа е слабо изразена и се характеризира с временния отток по деретата и другите овражни форми при проливни валежи. Повърхностният отток се отвежда към морето, изпарява се или понира в карстовия терен. Районът е беден на повърхностни водни ресурси на сушата - няма реки и езера. Повърхностните води по принцип не са замърсени от производствени дейности. В района повърхностните води се формират от атмосферни валежи, повърхностни атмосферни води от водосборната област и от карстови извори над разглежданата територия. Стойността на евапотранспирацията, определена по емпиричната формула на Turk, е 380 mm, т.е.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

само 18-19% от общото количество валежна вода, което е над 100000 m³/а само за територията на обекта, отива като повърхностен и подземен отток - това е около 19000 m³/а. Част от повърхностните води се оттичат безпрепятствено от естествените релефни форми /локални дерета/, но има и застойни безотточни зони, където водите се акумулират и попивайки в терена влошават общата устойчивост на склона. Повърхностните води са сезонно неравномерно разпределени с пик в края на есента, зимата и началото на пролетта.

В разглеждания район липсват съществени източници на замърсяване на водите. Единствената по-значима река е **Суха река**. В горната част на поречието си тя събира водите на няколко притока (реките Караман дере, Ботевска, Светамаринска и др.), но надолу по течението губи водите си в карстовия терен на Добруджанското плато. Реката се характеризира с непостоянно течение. В средната и долната си част Суха река е пресъхнала, поради изсичане на околните гори. Постоянен отток има само в горното течение на реката (до с. Карапелит), докато надолу отток има само в отделни периоди от годината, дължащ се както на снеготопенето, така и на поройни дъждове. Между Добруджанското и Франгенското плато протича р. Батова. Реката има зимнопролетно пълноводие, което започва още през ноември, достига максимума си през февруари и завършва през май. Останалите 5 месеца са маловодни, с най-ниска стойност през юли и август. В долното течение водите на реката се използват за напояване. За района са характерни едни от най-ниските за страната стойности на средногодишната водоносност на реките (около и под 0,1 л/сек./км²), поради което за водоснабдяване се разчита предимно на подземни водоизточници. Подземни води. Подземните води имат ключово значение за водния баланс на района. Въпреки общата засушливост в този район, съществуват благоприятни условия за акумулиране на значителни количества подземни води и за образуване на неголеми артезиански басейни. Районът е изграден главно от сарматски шуплести варовици и пясъчници, покрити с лъос, повърхностните води се филтрират, проникват дълбоко и образуват почти непрекъснат дълбоко лежащ поток от подземни води. От гледна точка на подземните води обектът попада в Мизийския хидрогеоложки район, подобласт Варненска депресия - Източна Добруджа и Варненско плато. Границите на хидрогеоложкия подрайон обхващат причерноморската част на Мизийската платформа и включват платовидните заравнености с надморска височина под 340 m. В източната си част тя граничи с Черно море, което е формирало стръмен и висок бряг. Характерно за тази зона е етажното разположение на водоносните хоризонти, вертикалната хидрохимична зоналност на подземните води, наличието на хидравлична връзка между водоносните хоризонти по линия на тектонските разседи и разломи, макар водоносните хоризонти да са добре изолирани един от друг и значително площно разпространение на докватернерните водоносни хоризонти.

Вертикалното зонироване отделя три зони:

- **горна зона с активен водообмен** и с пресни ненапорни и напорни води от инфилтрационния генетичен цикъл;
- **средна зона със забавен водообмен** и повишена минерализация и температура на водите, които са напорни и са от смесен произход - стари морски и инфилтрационни;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- **долна зона, където водите са практически без водообмен**, имат висока минерализация и висока температура, а произходът им е седиментогенен.

В разглеждания район въз основа на установения по архивни данни **геолого-литоложки строеж, геоморфоложки и тектонски характеристики**, са отделени **следните водоносни хоризонти**:

- малм-валанжински;
- долно-средно еоценски;
- сарматски;
- кватернерен.

В основните водоносни хоризонти на подрайона, според характера на вместващите скали и типа на празнините в различните части, подземните води се определят като: карстово-порови, пукнатинно-порово-карстови, порови, пластови. Според минерализацията си те са най-често пресни и слабо минерализирани. По температура са в границите на изискванията на стандарта за питейни води /изключение прави малм-валанжинският хоризонт с $T_{0C}=30-450C/$. Подземните води в кватернерните отложения и в сарматския водоносен хоризонт са най-често безнапорни, а в малм-валанжинския - напорни.

В заключение могат да се направят **следните изводи**:

- разглежданият район е сравнително беден на повърхностни водни ресурси;
- в близко бъдеще няма опасност от изтощаване на водите от подземните водоносни хоризонти (особено от малм-валанжския);
- подземните водни ресурси от сарматския водоносен хоризонт са уязвими за повърхностно замърсяване и по принцип вече са замърсени в определена степен.

От Доклада за ОВОС на инвестиционно предложение за изграждане на регионално депо за твърди битови отпадъци за регион Добрич, може да се обобщи следното относно подземните води в района на депото в с. Стожер:

Води в кватернера

Кватернерната покривка е изградена главно от льосови и льосовидни седименти. Дебелината на тези материали е от няколко до **40-50 m**. Льосовите отложения се характеризират със значителна вертикална пропускливост, която улеснява инфилтрацията на валежни води в дълбочина. На места в основата на льосовите отложения са установени старокватернерни силно заглинени пясъци и чакъли до глини с валуни, които се характеризират със стойности на коефициента на филтрация до 3-5 m/d. Дълбочината на залягане на подземните води е от 3-5 m до 18-20 m. Подхранването на подльосовите води е изключително от инфилтрация на валежи, а дренирането - от низходящи извори с различен дебит (от 0,01 до 1 l/s). Вероятно част от подземните води се дренират от по-дълбокозалягащия порово-карстов комплекс на неогена. По филтрационна характеристика льосовият комплекс е слабо водоносен и практическото му значение е незначително. В миналото значителна част от Лудогорието е използвало неогенските води от местни водоизточници (шахови кладенци и каптирани извори).

Води в неогена



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Неогенският водоносен хоризонт или комплекс е формиран в седиментите, изграждащи Одърската, Франгенската и Галатската свити с подчертано преобладание на първата. Съгласно класификацията за подземни водни тела според изискванията на рамковата директива за водите за Република България в разглежданото депо водите спадат към водното тяло с идентификационен №BG2G000000N018. В алтернираните слабоспоени пясъчливи и кавернозни карбонатни скали на трите свити са акумулирани порови и порово-карстови по тип подземни води, които образуват общ водоносен хоризонт и/или комплекс. В разглеждания регион обикновено са се формирали порови и пукнатинно-порови по тип, ненапорни до полунапорни по характер подземни води, които на места преминават във водоносен комплекс, дрениращ водите си в долинната и овражна системи. Дълбочината на водните нива зависи от хипсометрията на релефа и достига до 20-80 м. от терена. Подземните води се подхранват предимно от инфилтрация на валежни води в обсега на площните им разкрития. Дренирането на комплекса се извършва от разсеяни низходящи извори по речно-овражната система. Модулът на подземния отток е 2-3 l/s/km², а относителният дебит на кладенците е над 2 l/s/m. Посочените стойности категоризират неогенския водоносен комплекс като главен **водонос - клас В**, който има важно стопанско значение. Северозападните склонове на река Маринска (на разстояние 3 до 5 km северозападно) се формират малодебитни низходящи извори с водоупор екраниращите глинести прослойки между водовместващите седименти. Подземните води са порови по тип, слабо напорни - напор 3,0 метра. Основната част от повърхностния и подземен водния валежен ресурс се насочва към по-стръмните склонове на река Маринска. Характерът на подхранване на подземните води определя и променливия им режим - при влажни периоди е възможна поява на подземни води и в по-високите части на доловете, а водните нива могат да се покачат до 2,0 метра. Подземните води са с ниска водообилност и нямат практическо значение за водоснабдяването.

Малм-валанжски водоносен хоризонт

Горноюрския-валанжски (малм-валанжски) водоносен хоризонт е разпространен на територията на Северна и Североизточна България. Литоложки е представен от варовици, доломити и доломитизирани варовици на Каспичанската и Разградската свити. Водите му са грунтови до напорни. Изгражда пукнатинно-карстов колектор със слоест или еднороден водоносен хоризонт. Горната и долна част на малм-валанжския карбонатен комплекс са с ниска проводимост, докато средната част е високопроницаема зона (от 200 до около 400 m) с открита кавернозност 10-15% за пълната мощност. Директното подхранване на хоризонта се осъществява в района Северобългарското сводово издигане, а индиректно по крупни тектонски нарушения или в пряк контакт (при липса на водоупор) с отгорезалягащите водоносни хоризонти на долно и горнокредните, палеогенски и неогенски отложения. Дренирането му във вид на извори се извършва по южно-Мизиския разлом и Венелин-Аксаковската (Толбухинска) дислокация основно чрез Девненски и Златински извори. По предварителни данни се предполага, че известна част от него се разтоварва по дизюнктивни нарушения в района на Черноморския шелф. Генералното направление на потока е в североизточно направление към Черно море. Филтрационните показатели на хоризонта в различните части на областта са твърде разнообразни и се отличават с



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

голям размах. Дълбочината на горния водоупор е на около 400 m, а на долния - 1200 m със средна мощност 800 m. Статичното ниво на хоризонта в разглеждания район е на около 190-250 m от повърхността. По химически състав водите са хидрокарбонатно-магнезиево-натриеви, пресни, твърди с температура 13-16 градуса.

Микроязовирите на територията на общината са **16 на брой**. Общинските язовири с относително постоянни водни количества са **10 на брой /Приложение -14/**: Бенковски, Алцек, Карапелит, Полковник Иваново, Смолница 1, Смолница 2, Малка Смолница (*държавна собственост*), Полковник Минково, Плачи дол 1 и Плачи дол 2. Пресъхнали са 6 язовира - Воднянци, Вратарите, Фелдфебел Дянково - 2 бр. и Златия - 2 бр.

В землището на село Одринци се намира язовир Одринци (проектен обем 24 мил. куб. м. вода) с проектна водна площ около 290 хектара в северната част (*около стената*) и максималната дълбочина проектна 22,3м. Южните брегове са полегати, източните и северните по стръмни. Язовирът се използва предимно за риболов и ретензия на високата вълна.

На територията на общината се намира сондажен минерален извор до река Батовска близо до село Прилеп. Студени извори има при село Ново Ботево и село Батово.

4. Анализ и оценка на възможната обстановка.

Потенциални наводнения на територията на община Добричка могат да се очакват от обилни валежи и интензивно снеготопене. Формираните високи вълни ще преминат през основните населени места на общината, като ще доведат до значителни щети. Необходимо е на следващ етап да се изработи карта на общината с оценка на риска от наводнения в поречията на реките и установяване на заливните територии.

Изградените корекции в населените места следва да бъдат проверени за актуализираните максимални водни количества с нормативна обезпеченост и при необходимост да се предвидят мерки за тяхната реконструкция и надграждане.

За трансграничния регион */окръг Кълъраш, община Добричка/* се вижда, че по-голямата част от териториите, изложени на риск от наводнение */като в голяма степен при тях могат да бъдат засегнати земеделски земи и дори градски райони/*, са в румънската част.

Количеството на валежите варира от 300 до 600 мм, като те имат доста нередовен режим.

В северната зона водните течения са с по-голяма ширина, имат предимно гладки брегове, а дъното на реките е образувано най-вече от пясък, с леки склонове.

За да се предотврати опасността от наводнения, причинени от преливане на вода когато реките прииждат, в определени места около някои водни потоци в **окръг Кълъраш** са били извършени регулаторни дейности в дадени зони, като посредством подсилването на брега и препрофилирането на речното дъно се цели също така и отстраняването на опасността от наводнения в съответните области.

Въпреки всички предприети мерки на територията на окръг Кълърашв се още съществува опасност някои местности да бъдат засегнати, както от разливи на водни потоци при наводнения, така и от отводняване на води по склонове или свлачища по време на силни валежи.



www.interregrobg.eu

Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Хидрометеорологичният информационен поток, който предоставя предупреждението и сигнализирането за целите и местностите, се осъществява от **SGA Кълъраш**, въз основа на измерванията, които се правят в хидрометеорологичните станции и валежите в основната мрежа.

Управлението на риска от наводнения означава прилагането на политики, процедури и практики, насочени към идентифицирането на рискове, техният анализ и оценка, борбата, мониторингът и преоценката на рисковете, за да бъдат те сведени до минимум, така че човешките общности и всички граждани, да могат да живеят, работят и задоволяват нуждите и стремежите си в устойчива физическа и социална среда.

Рискът от наводнения се характеризира чрез техният характер и вероятността за настъпване, степента на излагане на приемниците (*броят на населението и стоките*), податливостта към наводняване на приемниците и техният размер, което от своя страна води до действия по тези характеристики с цел предотвратяване на наводненията.

Основният проблем при управлението на риска от наводнения е заплахата, приета от населението и лицата, вземащи решения, които знаят, че няма пълна защита срещу наводнения (*нулев риск*), както и че не съществува консенсус относно степента на приемливия риск.

Следователно приемливият риск трябва бъде резултат от баланса между риска и ползите, приписвани на дадена дейност, която цели намаляването на риска от наводнения или държавната регулация.

Намаляването на щетите и загубите на човешки животи, причинени от наводненията, не зависи само от действията за реагиране, предприети по време на наводненията, дейности, понякога адресирани поотделно под името управление на извънредни ситуации.

Намаляването на последствията от наводненията е резултат от комбинацията между мерките и действията преди появата на явлението, на управлението по време на наводнението, както и на предприетите след него действия (*реконструкция и научени уроци поради настъпването на това бедствие*). В резултат на това в световен мащаб се използва по-всеобхватното понятие за управление на наводненията, което включва както управление на риска от наводнения, така и ръководството на извънредните ситуации, причинени от наводнения.

За да бъдат координирани усилията на правителството, на компетентните органи, на агенциите и на обществото, за да се получи ефектът на готовността да се справи с явлението наводнение, към управлението на наводненията трябва да се подходи интегрирано.

Видове рискове, генериращи извънредни ситуации:

- наводнения, поради естественото увеличаване на водата във водните басейни, заради покачването на водните потоци или запущвания, причинени от залежавания, поплавъци, наноси и снежни лавини, както и поради свлачища от склонове;
- наводнения, причинени от аварии или повреди на хидротехнически конструкции;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- опасни метеорологични явления: обилни дъждове, обилен снеговалеж, бури и виелици, натрупване на лед, скреж, поледици, ранни или късни залеждания, градушка и суша (*хидрологични*);

- случайно замърсяване на повърхностни и подземни води и замърсяване на морето в крайбрежната зона, наричано по-долу „случайно замърсяване“.

Наводненията могат да генерират следните ефекти:

- Икономически, съответно разрушаване или повреждане на: промишлени цели, пътища и железници, местности, нефтени, водопроводи или газопроводи, електрически и телекомуникационни линии, мостове и мостчета, както и на зоотехническият сектор;

- Социално негативни: загуба на човешки животи, евакуация на населението, опасност от епидемии, прекъсване на образователния процес, унищожаване на културни блага, паника, намаляване на степента на развитие на засегнатите райони и намаляване на доходите на населението;

- Екологично негативни: влошаване на околната среда, замърсяване на повърхностни и подземни води, замърсяване на почвата, излишна влажност, деградация на склоновете, унищожаване на флора и фауна.

В допълнение към преките ефекти, описани по-горе, могат да се проявят и редица косвени ефекти:

- прекъсване на производствените процеси;
- забавяне на доставката на продукти;
- разходи за защита по време на наводнения;
- разходи за нормализиране на живота след наводнения.

Пряко или косвено изложени на тези видове риск са:

- населението, както и неговото движимо и недвижимо имущество;
- социалните цели;
- производствените съоръжения (компани, индустриални платформи, електроцентрали, агрозоотехнически стопанства, риболовни съоръжения и др.);
- язовирите и други хидротехнически работи, които представляват източници на риск надолу по течението, в случай на аварии;
- пътните, железопътните и морските комуникационни канали, електроснабдителните мрежи, газовите, водните и канализационните източници и системи, пречиствателните станции, телекомуникационните мрежи и други;
- естествената среда (водни екосистеми, гори, земеделски земи, градски зони и други).

Защитата от наводнения никога не е абсолютна и нещата могат да вървят в нежелана посока.

Трябва да вземем предвид факта, че природата е непредсказуема.

Въпросът, който обикновено възниква, е какво ниво на сигурност е възможно и на каква цена, както и каква част от остатъчния риск трябва да бъде приета от обществото.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 53 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Има няколко основни принципа и *подхода за устойчива превенция на наводненията*, чието прилагане изисква сътрудничество на всички нива на управление и координация на секторните политики за опазване на околната среда, градоустройство, селско стопанство, транспорт и градско развитие.

Специфичните ПРЕВАНТИВНИ мерки да бъдат разделени в зависимост от различните фази на наводненията, както следва:

Преди наводнението:

1. Използването на долините, предразположени към наводнения, от хората трябва да бъде адаптирано към съществуващата опасност.

2. Очертаните инструменти и мерки, като анализ на риска и карти, трябва да бъдат разработени, за да се намали рискът от щети от наводнения.

3. Рисковите карти, чрез които е картографиран потенциалният риск, могат да съдържат например прогнозната честота на наводненията; местонахождението на химическите инсталации и други източници на опасност, на жилища, обществени сгради и транспортна система в риск.

4. По-голямата част от населението живее в градските райони и усилията за избягване на проблема с наводненията трябва да се съсредоточат върху тези райони.

5. Излизането на реките от коритата невинаги причинява наводнения в градските райони, това може да бъде причинено и от висока интензивност на валежите в градовете, съчетана с наличието на неадекватни канализационни системи.

6. Особено внимание трябва да се обърне на сегашната канализационна система за дъждовна вода, най-вече на капацитета на градските канализационни системи.

Опитът също така показва, че местните мерки за защита от наводнения могат да имат неблагоприятно въздействие както надолу, така и нагоре по течението на реката.

7. Поради тази причина е необходим единен подход за разглеждане на целия речен басейн.

8. Подобен единен подход се основава на многостранно сътрудничество, включително интердисциплинарно планиране за целия район за събиране на водата.

9. Там, където е подходящо, трябва да се организират съвместни учения за реагиране в случай на наводнение или разрушаване на язовирни стени.

10. Властите трябва да гарантират, че информационните и защитни планове за предотвратяване на наводнения са прозрачни и лесно достъпни за обществеността.

11. Информацията трябва да се разпространява рано и активно, не само при поискване, като е необходимо да бъде придружена от процедурите, предвидени за участие на населението.

В зоните на наводнения трябва да се предприемат превантивни мерки за намаляване на потенциалните неблагоприятни ефекти от наводнения върху водни и сухоземни екосистеми, като замърсяване на водата и почвата.

12. Солидарността е от съществено значение, за да не се прехвърлят проблемите с управлението на водата от един регион в друг.

По време на наводнението:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

1. Предупрежденията за наводнения, информацията и прогнозите трябва да се предават в реално време между засегнатите райони или крайречните страни, според предварително установена процедура.

2. Съответната информация също трябва да бъде предоставена на обществеността посредством медии, интернет или други подходящи методи. Тези издания също трябва да съдържат информация за това какво трябва да прави населението.

3. Населението трябва да бъде насърчавано да предприема собствени мерки за предотвратяване на наводнения и да бъде информирано за хода на действията по време на такова събитие.

4. Всеки, който може да пострада от подобно събитие, трябва, доколкото е възможно, да предприеме собствени предпазни мерки.

След наводнението:

1. Изчерпателните планове за непредвидени събития на национално и местно ниво за реагиране при наводнения трябва да бъдат актуализирани своевременно, ако е необходимо. В близко бъдеще властите също трябва да имат капацитет за реагиране на подобни събития във връзка със съответния план за действие при извънредни ситуации.

2. Друг ефект от наводненията върху здравето на хората е възможното нарушаване на „нормалните“ здравни и социални услуги.

3. Персоналът на социалните и здравните служби вероятно ще бъде твърде ангажиран в отговор на непосредственото и трайно въздействие на бедствието, като тази ангажираност се отдалечава от дейностите по грижите, които обикновено те извършват.

4. Още веднъж е необходимо интердисциплинарно сътрудничество на всички фази от управлението на риска.

Предотвратяване на наводнението или намаляване на неговото въздействие - елиминирането на разрушителните действия може да бъде осигурено от:

- **извършването на някои дейности, предназначени** да ограничат и забавят потока от води, идващи от склоновете, от по-малките притоци на водните басейни или потоците, които се образуват в резултат на обилни дъждове или от топенето на снеговете посредством:

- дейности по залесяване или повторно залесяване на склонове;
- създаване на видове покрития, които благоприятстват инфилтрацията и намаляват водния поток по склоновете;
- изграждане на задържащи язовири в дъното на долините.

- **промяна на долното течение на реките чрез:**

- изграждане на диги и канали;
- създаване на временни басейни в някои части на долината, за да се задържи в тях разлятата вода.

- зонирание на равнините, които биват наводнени, с цел определяне на места, в зоната на които да бъде забранено всякакво строителство, установяване на



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ограничителни области, в които ще бъдат разрешени само някои видове конструкции, и предупредителни зони, разположени извън нивото на наводнение;

- прилагане на проектни мерки, които позволяват на сгради и други граждански или промишлени конструкции да издържат на увеличаването на водното ниво и скоростта на нейното движение.

Също така е необходимо спешно да се предприемат всички необходими мерки, за да се осигури оттичането на голямото количество вода към постоянните и временните водни басейни в местностите, в района на мостове и мостчета, с цел създаване и поддържане на канавки и канализационни канали, както и отстраняване на материали, дървестна и храстовидна растителност и битови отпадъци от бреговете на реките.

За да се гарантира стабилността и целостта на дигите, язовирните стени и други защитни работи срещу разрушителните действия на водата, Е ЗАБРАНЕНО:

- извличането на пръст или други материали от диги, язовирни стени или подобни отбранителни съоръжения, както и от техните защитени зони;
- засаждането на дървета от всякакъв вид върху диги, язовирни стени и други отбранителни работи;
- паша по диги и язовирни стени около брегове или в района на малки реки и техните защитени зони, където се извършват хидротехнически работи;
- извършването на баластни или изкопни дейности в речното корито в района на мостове и мостчета, на минимум 1 км нагоре по течението и на минимум 2 км надолу от моста или в района на водни течения, които имат по своето протежение инфраструктура, намираща се под управлението на публични институции/национални дружества/национални компании/търговски дружества/автономни региони от сферата на транспорта, строителството и туризма, на по-малко разстояние от предвиденото в действащите нормативни актове, спрямо защитената зона, в зоните на водни електроцентрали, на каптиране с просмукване от брега, на преминаване на тръбопроводи и други дейности от този вид;
- движението на превозни средства върху короната на дигите и язовирните стени, които не са проектирани за тази цел;
- рязането на дървестната и храстовидна растителност за защита на дигите и натрупващите се езера;
- запушвания на изпускатели/блокирането на дъното за източване на язовирните стени.

Условия за образуване на наводнения:

- ***Хидрометеорологични причини:***
 - *Продължителни валежи;*
 - *Валежи с голяма интензивност;*
 - *Внезапно топене на снеговете през пролетта;*
 - *Едновременно поява на два феномена.*
- ***Повреди:***
 - *Проблем с дигите за натрупване;*



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- *Блокаж поради лед;*
- *Изкуствени препятствия в речните корита.*
- **Фактори, които влияят на времето на изтичане:**
 - *Високото ниво на подпочвените води или пренасищане на земята поради валежи;*
 - *Замръзналата почва;*
 - *Условията на наклона на хидрографския басейн и степента на покритие от растителност.*
 - *Прохладното време (ниско изпаряване).*
- **Наводненията, които се случват в областта и общината, са следните:**
 - *През месеците януари - април са характерни зимните наводнения (топене на сняг през пролетта, дъжд, замръзнала почва, рядка растителност, фактор на изпаряване, прииждане на вода след топенето на снеговете);*
 - *През месеците юни - септември са характерни летните наводнения, пролетното пълноводие на реките, големи валежи през летните месеци, разпространението на наводнителните вълни е много сложно, най-често срещаните характерни данни са следните:*
 - ✓ Кота на водата (см); хидрометрична летва;
 - ✓ Воден поток ($\text{м}^3/\text{с}$);
 - ✓ Скорост на водата ($\text{м}/\text{с}$);
 - ✓ Спадане на нивото на водата ($\text{см}/\text{км}$).

Наводнителната /високата/ вълна е самостоятелна вълна, скоростта на нейното разпространение зависи от склоновете и водния поток. Нормално вълната нагоре по течението се изравнява, но водният поток значително се увеличава.

Приоритетни ПРЕВАНТИВНИ МЕРКИ:

- Актуализиране на картите на риска от наводнения;
- Създаване на ИТ платформа за наблюдение, координация и намеса при извънредни ситуации;
- Създаване на система за предупреждение на населението във всяка създадена ситуация, която ще бъде осигурена от:
 - поддържането в постоянно функциониращо състояние на всяко алармено средство;
 - използването на няколко вида алармени устройства, базирани на различни експлоатационни източници на енергия (електричество, сгъстен въздух, пара, горива и др.);
 - общи средства: свирки със сгъстен въздух, звънци, клаксони и др.;
 - осигуряването на непрекъснатост на връзките, необходими за работа на алармените средства;
 - възстановяването на засегнатите средства и системи в кратък период от време;





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- разумната употреба на алармените сили и средства в секторите и районите на намеса;
- осигуряването на високо ниво на обучение на персонала, който работи с алармените средства.
- Предоставяне на средства за намеса при извънредни ситуации по видове рискове (НАВОДНЕНИЯ, ПОЖАРИ, ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ);
- Създаване на екипи за предоставяне НА КРИЗИСНА ИНТЕРВЕНЦИЯ И ПЪРВА ПСИХОЛОГИЧЕСКА ПОМОЩ.

Въпреки че областта на *психичното здраве* се появява и развива от *началото на XIX* век, техниките за намеса при психологическата криза, свързана с извънредни ситуации, бедствия или катастрофи, изглежда са привлекли вниманието на специалистите по психично здраве едва в началото на 90-те.

Този период съвпада с изтъкването на ролята на критични инциденти/събития с травматичен потенциал за генериране на непосредствени стресови реакции при здравата популация, изложена на екстремни житейски ситуации, като израз на защитни механизми, с променлива продължителност и интензивност, които понякога могат да се развият в симптоми на психични разстройства, в зависимост от определени съществуващи рискови фактори или неадекватно управление на стресовите реакции.

Развитието на тази област се дължи на съвкупност от фактори, като, от една страна, признаването на последиците от подобни ситуации върху психичното здраве, но също така и увеличаването на честотата на терористичните действия на глобално ниво, а от друга страна, появата и разширяването на мрежите от организации, специализирани в подпомагането на жертвите, свързани с Международния Червен кръст.

Трябва да се помни, че първоначалната разработка на всяка област представлява несъвършен процес. Ето защо се очаква, че чрез продължаване на усилията за практическо утвърждаване на полето, с течение на времето по естествен начин ще настъпят, значителни стратегически и тактически промени.

Много красноречив пример в това отношение е развитието на психологическия разбор (*психологически въпрос*), който до преди няколко години представляваше центъра на тежестта на непосредствената намеса при криза.

Понастоящем, според основните научно утвърдени източници относно използването на пакетите за психологическа интервенция, психологическият разбор е невалидна техника, която не само не помага на страдащите хора, но дори може да причини негативни ефекти поради намесата ѝ в естествените механизми на възстановяване след травматично събитие.

Според определението психологическата криза е ситуация, предизвикана от критичен инцидент/събитие с травматичен потенциал, при който механизмите за справяне на човека с нея са се провалили, като индивидът изпитва значително ниво на емоционален дистрес, психическо влошаване и неспособност да функционира правилно.

Повечето хора притежават способността да контролират емоциите си и да преодоляват трудните ситуации, пред които са изправени. Съществува обаче праг за



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

приемане на отрицателни житейски ситуации, над които всяко човешко същество може да попадне в психологическа криза, с различна продължителност и интензивност, в зависимост от индивидуалните психологически характеристики.

Кризисната интервенция започна да се откъсва от психотерапията и все повече автори разглеждат кризисната намеса **като вид психологическа първа помощ** на засегнатите хора, за да им се помогне да преодолеят временния период на неспособност при справянето със стресови обстоятелства. По този начин кризисната интервенция се превръща в първата линия на реакция при извънредни ситуации, което ѝ дава нейните основни характеристики, а именно скорост на реагиране и обхват при ограничено време.

Следователно поставянето на подходящи цели за психологическа намеса при кризи, породени от действието на събития с потенциални травматични обстоятелства при извънредни ситуации, бедствия или катастрофи, трябва да се основава на реалистичната формулировка на това какво означава намесата при криза.

3.3. ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ ПОЖАРИ

Статистиката от последните години показва, че на национално ниво броят на пожарите в гористите райони и в домакинствата на гражданите се е увеличил. Много от тези събития биха могли да бъдат избегнати, ако се вземат подходящи мерки навреме. Явлението се дължи главно на неспазването на правилата и мерките за предотвратяване и гасене на пожари.

Понятието „пожар“ има следното значение: „самоподдържащо се горене, което протича без контрол върху времето и пространството, което причинява загуба на човешки живот и/или материални щети и което поражда необходимостта от организирана намесата, за да се прекъсне процеса на горене“.

Пожарът е сложен процес на изгаряне, с неопределена еволюция, включващ и други явления от физическо и химическо естество (топлопредаване, образуване на пламък, обмен на газ с околната среда, структурни трансформации, произведени в строителни материали и елементи на устойчивост и др.).

Топлинните, химическите, електромагнитните или биологичните агенти, възникнали в резултат на пожара, действат върху конструкциите, инсталациите и потребителите като могат да предизвикат множество отрицателни ефекти (*деформации, намаляване на съпротивлението, нестабилност, срыв, съответно изгаряния, интоксикации, травми, паника и т.н.*).

Пожарът е сложно, разрушително явление, което понякога може да се превърне в катастрофа, носейки нещастие и страдание на хората. Всеки пожар има техническа причина или се появява най-често в резултат на човешка небрежност. Небрежността, проявена от хората поради невнимание или понякога от незнание, допринася значително за избухването на пожари.

Класификацията на пожарите по отношение на причините, които са ги породили, може да се извърши съгласно споменатите задължителни елементи.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

В зависимост от източниците на запалване могат да бъдат разграничени **следните категории:**

1. Източници на запалване с пламък:

- пожари на открито;
- пламък (кибрит, свещи);
- пламъци от термични уреди.

2. Източници на запалване от термичен характер:

- предмети с нажежаема жичка (цигари, метални отливки, електрически крушки и електрически прожектори, пепел, шлака от отоплителни устройства, нажежаеми частици от заваряване и др.);
- топлина от термични уреди (битови, промишлени);
- топлинния ефект на електрическия ток;
- дефектни и непочистени комини (пукнатини, искри и др.).

3. Електрически източници на запалване:

- електрически дъги и искри;
- късо съединение (оборудване, кабели и др.);
- статично електричество.

4. Източници на спонтанно запалване:

- спонтанно запалване от химическо естество (включително екзотермични химични реакции);
- спонтанно запалване от физико-химичен характер;
- спонтанно запалване от биологично естество.

5. Източници на запалване с механично естество:

- механична искра;
- триене.

6. Естествени източници на запалване:

- слънчева топлина;
- мълния.

7. Източници на запалване поради експлозиви и запалителни материали.

8. Непреки източници на запалване (радиация от огнище, пламък от експлозивна смес и т.н.).

Пожарите „тип палежи“, породени от умишлени или престъпни действия, са отделна категория, поради техните специфични характеристики, въпреки че източниците на запалване, използвани от правилото за палежи, се намират в предишните категории.

Специално за ГОРСКИТЕ ПОЖАРИ:

Метеорологичните условия са основен фактор за **горските пожари**. В случай на високи температури поради значителен дългосрочен дефицит на вода, метеорологичните фактори могат да се превърнат в първопричина за горски пожари, особено при екстремни метеорологични събития (*напр. светкавици*).

Въпреки това причинителят на по-голямата част от пожарите в горския фонд е **човешкият фактор**, особено на фона на благоприятния климатичен контекст. Количественото определяне на влиянието на метеорологичните фактори върху риска



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

от горски пожари може да се извърши на две нива на анализ: едно в голяма времева и пространствена скала, съответно подробен анализ, специфичен за всяко отделно събитие.

В зависимост от характеристиките на растителността и климатичните условия, мястото на огнище и според изгарящите елементи (главно силата и посоката на вятъра) се разграничават следните видове горски пожари, както следва:

- по почвата или изсъхналите листа;
- в дървесната корона;
- подземни;
- комбинирани (на слоя изсъхнали листа и короната);
- паднали дървета.

Пожарите на почвата или изсъхналите листа, наричани още и „пожари бегачи“ - се характеризират с това, че изгарят живия и мървия горски слой на повърхността на почвата: мъх, жива трева, изсъхнали и паднали листа, борови иглички, остатъци от дървесен материал и др.

Пожарите на дървесните корони - се характеризират с изгарянето на короната на дърветата (*боровите иглички, клончетата*), намиращи се на стъблото им. Скоростта на горене е между 8 и 25 км/час.

Подземният пожар - така се нарича още земния огън, защото причинява изгарянето на материали непосредствено под повърхността на почвата, като: торф, въглища и плитките корени на дърветата. Този пожар се разпространява бавно, като прогресира само с 10-20 м/ч.

Комбинираният пожар (на слоя изсъхнали листа и короната) - се среща по-често в смолистите гори, където не са предприети мерки за почистване на растителността, клоните и други дървесни отломки, намиращи се в долните части на дърветата. Този вид пожар се ражда от пламък в постелята и се разпространява в короните на дърветата.

Пожарът от паднали дървета - възниква в частите на гората, където дърветата са били изкоренени поради силни бури или свлачища, или в райони, където те се експлоатират, и места където операцията по изсичане на дърветата не е последвана веднага от действия по почистване и отстраняване на дървесината от района.

Обикновено тези пожари отделят големи количества топлина, а скоростта им на разпространение е много висока.

Този тип пожари са по-трудни за гасене, тъй като вятърът е по-силен, а горивото по-сухо.

Горските пожари са едно от основните смущения, които засягат улавянето на въглерод в европейските гори и в много случаи водят до загубата на животи. Всъщност е общопризнато, че честотата на горските пожари в Европа се дължи главно на антропогенния характер, като година след година рискът от пожари все по-често се свързва с метеорологичните и климатичните условия. Намалването на летните валежи в Южна Европа и увеличаването на честотата на засушаване вероятно ще увеличи риска от горски пожари, което в крайна сметка ще доведе до силното въздействие върху



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

природните ресурси и стабилността на екосистемите с преки и косвени последици за икономическите загуби. Активното управление и практиките в областта на пожарите и горите могат до известна степен да противодействат на влиянието на изменението на климата.

Характеристика на пожарите на почвата или изсъхналите листа:

В случай на този вид пожари се разрушава чрез изгаряне слой от изсъхнали листа, оформения и подреден на купове дървесен материал, отсечените дървета с цел оформяне и намаляване на короната на несъборените дървета, в тяхната долна част.

Разпространението на пожара се определя от следните фактори:

- сухотата на слоя от изсъхнали листа, намиращ се на почвата;
- количеството запалим материал, намиращо се на повърхността на почвата;
- наличието на постоянни въздушни течения, специфични за съответната зона;
- мястото на огнище на огъня (когато възникнат в райони с нарушен терен, пожарите, избухнали в подножието на склона, ще се разпространяват по-бързо към върха на височината в сравнение с избухналите по билото му).

Пожарите на слоя от изсъхнали листа се развиват неравномерно, разпространяват се в корените, в различни направления във връзка с промените в посоката на въздушните течения и състоянието на влажност на срещаните материали.

Пожарите на слоя от изсъхнали листа се разпознават отдалече поради следите от бяло-сивия дим.

По време на горенето се развиват температури от 800-1200°C в зависимост от същността на дървесината, степента на влажност и количеството материал, който гори.

В зоната на изгаряне се консумират големи количества кислород, което от своя страна води до феномена поглъщане на големи количества въздух от зоната на пожара и образуването на водовъртежи, които се издигат до височината на искрите, жарта или парчета дървесина, които са възпламенени и които се носят на големи разстояния, а тяхното падане на земята поражда нови огнища на огън.

Пожарите на слоя от изсъхнали листа могат лесно да се трансформират в пожари в дървесната корона, ако горящият слой растителност достигне до короната на дърветата - особено в горите от мека дървесина.

Характеристиките на пожарите в дървесната корона:

Тези пожари възникват най-вече в горите с мека дървесина, като развитието им се благоприятства значително от смолата, която се съдържа в клоните и стволите на дърветата, както и терпентина и етеричните масла в състава на листата.

Пожарите в дървесната корона на смолисти дървета също се разпространяват интензивно посредством горящите шишарки, които се пукат и разпръскват от въздушните потоци, възпламенявайки короните на дървета, намиращи се на значителни разстояния. В много случаи огънят се предава на земята чрез горящия материал, който пада върху настилката.

В зависимост от степента на горене и нейната интензивност пожарите в дървесната корона се класифицират както следва:

- бавна скорост на огъня: скорост на горене до 8 км/час;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- бързи пожари: скорост на изгаряне 8-25 км/час;
- жестоки пожари, изгарящи повече от 25 км/час.

Характеристика на подземните пожари:

Тези пожари се срещат най-вече във вековните гори, върху почвата, на която през годините се е отложило гъсто одеяло от сухи листа, клонки, дървесни остатъци, които са изгнили и са образували изгнил слой и торф.

Подземните пожари унищожават корените на дърветата и при благоприятни условия могат да се разпространят по отпадъци.

Подземните пожари имат индикация за външно проявление, по-специално дим, излизащ през различни пукнатини, места, където се извършва снабдяването със зона за изгаряне на кислород в атмосферата, имат неправилен контур на проявление, в зависимост от процепите, които съществуват в мъртвия слой и препятствията, които срещат по пътя си.

Характеристика на комбинираните пожари (на слоя изсъхнали листа и короната):

Такива пожари възникват в резултат на разпространението на искри от короните на дърветата в райони, където храстите и тревите представляват благоприятна среда за тяхното предаване.

В много случаи огънят се трансформира от постелята до короната на дърветата, поради предаването на топлина чрез конвекция и радиация и предизвиква дестилация на летливите продукти, съдържащи се в смолите, като по този начин се превръща в подходяща среда за разпространение на пламъци на височина, посредством запалване на летливите газове, излезли на свобода.

Този процес протича непрекъснато при големи пожари на дърва за огрев, които моментално запалват короните и оформят огнената вълна.

Характеристика на пожарите от паднали дървета:

Тези пожари се развиват бързо поради наличието на борови иглички, сухата кора на дърветата и голямото количество дървесен материал върху горската почва.

Скоростта на разпространяване зависи от количеството дървесен материал, неговия характер, степента на влажност и метеорологичните условия, както и от топографските характеристики на земята.

Пожари на СУХА РАСТИТЕЛНОСТ /НА ПОЛЕТО/:

На територията на трансграничния регион се извършва интензивна селскостопанска дейност, която се фокусира главно върху едрата реколта (житни растения и царевица). Когато тези култури достигнат зрялост, те представляват реална опасност преди, по време и след прибиране на реколтата.

Най-често причините имат субективен характер, поради небрежност, невежество или намерения на хората.

Тези пожари на суха растителност, независимо от причината, която ги е причинила, се разпространяват бързо и могат да засегнат големи площи земя. Ако времето е благоприятно (*среден или силен вятър*), разпространението на пожара на суха растителност може да се случи на големи разстояния от мястото, където е започнал. Бързото разпространение се благоприятства и от появата и развитието на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

подобни огнища на огън в изолирани райони, в случаите когато водните източници са разположени на големи разстояния.

Гората винаги е била приятел на румънците и на българите: убежище за хайдутите, източник на вдъхновение за поетите, място за отдых на туристите.

За съжаление, в Румъния около 350 хектара /приблизително толкова и в България/ гори се губят годишно в резултат на пожарите, като щетите са още по-големи, ако вземем предвид последствията от всеки един от тях, които предполагат в краткосрочен план (*промяна на ландшафта, изчезване на фауна или флора, понякога принадлежаща към редки видове*) или в дългосрочен (*реконструкция на биотипи*).

Заздравяването на горските рани става чрез залесяване, но първоначалната горска среда се възстановява много трудно и отнема много години.

Сред най-честите причини за пожар се отличават природните фактори и факторите, свързани с човешки дейности.

Влиянието на природните фактори, метеорологичните условия и растителните характеристики допринасят за разпространението на пожари. Периодите на суша и силен вятър благоприятстват огнищата. Вятърът ускорява изсушаването на почвата и растителността и увеличава риска от разпространение на пожари на големи разстояния.

Топлината изсушава растителността чрез изпаряване и през най-топлите периоди предизвиква отделянето на летливите есенции, които стоят в основата на разпространението на пожари.

Също така мълните често са първоизточници на пожари, особено в планинските вериги и през най-горещите периоди на годината.

Влиянието на човешките фактори: хората стоят зад палежа на повечето горски пожари.

Причиняваните от човека пожари се дължат на неспазване на правилата за предотвратяване на горски пожари по време на дейности:

- свободното време (*пушене, детска игра с огън, пикник*);
- селскостопанско и горско стопанство или в резултат на умишлени действия.

Причините за горските пожари се класифицират съгласно общата европейска методология: природни, аварии, небрежност, предумишлени и възобновяване.

Като природни причини се считат токови удари, вулканични явления и спонтанни газови емисии.

Авариите могат да бъдат причинени от електропроводи, железопътни линии, превозни средства, промишлени машини, огнестрелно оръжие, самозапалване на отпадъци или горивни отлагания, самозапалване, причинено от „ефекта на лупата“, енергия на триене, термична реакция на химикали и др.

Причините поради небрежност са представени от неправилното използване на открития огън за изгаряне (*„почистване“*) на сухи растителни отломки от земеделските земи или пасища, отлаганията на битови отпадъци, огньове, фойерверки, цигари, огън или гореща пепел в резултат на развлекателни дейности или други човешки дейности (*домакински работи, пчеларство, пушене или дезинфекция с дим*).



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Умишлените причини включват доброволното намерение да се унищожи посредством пожар горска зона чрез актове на вандализъм, екстремизъм, отмъщение, измама или безотговорност (пиромания, лица под законовата възраст и др.).

Необходимо е да се запомнят следните неща относно разпространението на горски пожари, казани **В ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

- развитието на пожара става в посоката на вятъра, понякога посредством искри, като скоростта на напредване варира в зависимост от няколко фактора;
- на наклонена земя и при слаб вятър огънят се разпространява бавно под формата на кръгова дъга;
- на неравен терен и при силен вятър огънят се развива прогресивно по сила като приема формата на буквата „V“;
- ако теренът е леко неравен, вятърът е слаб, а растителността суха и равномерна, разпространението на огъня е бавно, равномерно и напредва по линеен фронт.

Пожарната статистика показва, че годишно, средно 14% от пожарите, които се случват, са в залесени гори, на суха растителност или в домакинства.

Последиците от тези пожари са загуби на човешки животи, жертви, които остават с увреждания за цял живот, важни загуби на материални блага, понякога агония на хората за цял живот.

За мониторинга на горските пожари и техните отрицателни последици лицата, вземащи решения, имат следните основни задължения в дейностите по предотвратяване и гасене на пожари:

- чрез писмени разпоредби да установят отговорностите и организацията на противопожарната защита в зоната на дейност на инспектората, съответно на горското направление, което ръководят, да актуализира разпоредбите, когато настъпят промени, и да информират служителите, потребителите и всеки един, който се интересува;
- да осигурят идентифицирането и оценката на рисковете от пожар в обхвата на инспектората, съответно на горското направление, което водят, и да обосноват пред компетентните органи мерките за противопожарна защита, които са в съответствие с естеството и нивото на рисковете;
- да получат предвидените от закона становища и разрешения за предотвратяване и гасене на пожари;
- да съставят и актуализират непрекъснато списъка на опасните вещества, класифицирани съгласно закона, използвани в тяхната дейност под каквато и да е форма, със споменавания относно: физико-химични свойства, идентификационни кодове, рискове, които те представляват за здравето и околната среда, средства за защита, препоръчани методи за оказване на първа помощ, средства за гасене, неутрализиране или обеззаразяване;
- да разработват инструкции за противопожарна защита и да определят задачите за служителите за всяка дейност;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- да се уверят, че както служителите, така и лицата отвън, които извършват дейности в рамките на инспектората, съответно на горското направление, което ръководят, получават, знаят и спазват необходимите инструкции относно противопожарните мерки;
- да създадат редица от лица с отговорности по отношение на прилагането, контрола и надзора на мерките за противопожарна защита;
- да осигурят подходящите технически средства и персонал, необходими за намесата в случай на пожар, както и условията за подготовката им, в съответствие с естеството на рисковете от пожар, профила на дейността и размера на инспектората или управлението на горите;
- да гарантират изработването на планове за интервенция и условията за функционирането им по всяко време;
- да предоставят договорите, разбиранията, ангажиментите, конвенциите и планове, необходими за връзка в случай на пожар, за действия със собствените сили и средства, съвместно с инспектората за извънредни ситуации и с доброволческите обществени служби за извънредни ситуации, които могат да бъдат извикани на помощ; да разрешат достъпа им в обхвата на териториалните инспекции по горско и ловно стопанство или в горското направление в рамките на Националния регистър на горите - Romsilva, които те ръководят, с цел признаване, обучение или подготовка за участие в ученията и организираните приложения за тактическа намеса;
- да осигурят и предоставят безплатно на силите, призовани за техническа помощ, лични предпазни средства, пожарогасителни химикали, специфични за рисковете, произтичащи от съществуването и функционирането на териториалните инспекции в режима на лесовъдството и лова или на горското направление в рамките на Националния регистър на горите - Romsilva, които ръководят, както и лекарства и оказване на първа помощ, необходима противоотрова;
- да осигурят необходимите средства за извършване на мерки за противопожарна защита и да осигурят при поискване заплащането на разходите, направени от други физически или юридически лица, които са взели участие в гасенето на пожарите в зоната на дейност на инспектората, съответно на горското направление, което ръководят;
- да установят и предават на икономическите оператори в обхвата на инспектората, съответно на направлението на горското стопанство, което те ръководят, както и на заинтересованите трети страни правилата и мерките за защита срещу пожари, специфични за тях, свързани с рисковете, предвидени за използване, обработка и транспортиране, съхранение и опазване на съответни продукти;
- да организират, ръководят и контролират дейността по отбрана срещу пожари в горите и на всички работни места в радиуса на дейност на обхода, който те извършват, както и да допълват и актуализират организацията на дейността по отбрана срещу пожари, в случай на промяна на обстановката при обхода;
- да организират и осигуряват обучението на целия подчинен персонал за познаване и спазване на правилата за предотвратяване и гасене на пожари и практическия начин на действие при пожар и систематично да проверяват как се





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

провежда това обучение, като осигуряват закупуването на материалите и средствата, необходими за осъществяване на инструктивно-образователната дейност за превенция пожар;

- да организират систематичен контрол за спазване на нормите за предотвратяване и гасене на пожари и да организират оборудването с технически средства за предотвратяване и гасене на пожари в радиуса на обиколката, която провеждат, като осигуряват оперативното отстраняване на опасни състояния, които могат да причинят пожар и други нередности в дейността по защита срещу пожари;

- да осигуряват, съгласно нормите, обзавеждането на всички работни места с инсталации, машини, апарати, защитно оборудване и химически вещества, необходими за предотвратяване и гасене на пожари, както и с други системи и устройства за защита от пожари; да гарантират, че тези съоръжения са постоянно работещи и че своевременно се извършва поддръжка, основен ремонт, проверки и поправки, като се следят всички средства за защита и гасене на пожари в радиуса на отклонението, което провеждат;

- да изпълняват своевременно своите задължения и мерки от плана за противопожарна защита, организацията на намесата в горите, както и другите задачи по предотвратяване и гасене на пожари, установени от ръководството на териториалната инспекция по горски и ловен режим, съответно на посоката лесовъдство;

- да осигуряват постоянството в централата на горското стопанство, особено през критичните периоди, за обучения персонал относно необходимите мерки, които трябва да бъдат предприети в случай на пожар, и да докладват на ръководството на териториалния инспекторат по горския и ловния режим, съответно на горското направление, събитията, които се случват;

- да изготвят и постоянно да актуализират Плана за мобилизация-алармиране на горското стопанство;

- да оборудват с карти на горския байпас, необходими за действия в случай на противопожарни намеси в гората и за действията на контролно-превантивно патрулиране, в рамките на плана за противопожарна защита;

- да следят непрекъснато състоянието на собствените си строежи и сгради на други собственици, разположени в периметъра или в непосредствена близост до горския фонд, за поддържането им и спазването на мерките за предотвратяване и гасене на пожари, периодично да анализират изпълнението на задълженията си;

- да подготвят заедно с лицата, отговорни за ръководството, контрола и откриването на нарушения на закона в областта на противопожарната защита и гасенето на пожари плана за противопожарна защита, да контролират и осигуряват в срок спазването и изпълнението на предвидените в този план разпоредби и задачи;

- да установяват и наблюдават мерките за предотвратяване и гасене на пожари, които ще трябва да се спазват и прилагат от служителите на икономическите оператори, събирачите на плодове, пчеларите, пастирите и други хора, които извършват сезонни дейности в близост до гористите площи или в горския фонд.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- да провеждат обучение на лицата, които извършват дейности в и близо до гората (*експлоатация на дървесина, залесяване, санитария, овчарство, лов, събиране на плодове, гъби и др.*) за спазване на специфични правила за противопожарна защита;
 - да осигурят на кантоните и горските райони средствата за първа намеса и поддържането им в състояние на употреба;
 - да разположат предупредителни табла и банери относно правилата за предотвратяване и гасене на горски пожари;
 - да планират и поставят маркировка на места за почивка и пространства за паркиране на превозни средства в често посещаваните от туристи области;
 - да планират, организират и провеждат надзорните и патрулни дейности, извършвани от горския персонал, по най-посещаваните маршрути, които пресичат горите, особено в периоди на суша и при голям обществен приток;
 - да поддържат правилното състояние на използване на главните горски пътища за достъп на интервенционните превозни средства;
 - да се грижат за изправността на водоизточници за пожарогасителни машини чрез изграждане на язовири и рампи на достъпни места;
 - да наложат забрана за изгарянето на зеленчукови остатъци, пушенето и открития огън на разстояние по-малко от 100 м от горския пояс (с изключение на специално подредени места), както и случайно хвърляне на запалени цигари и клечки кибрит;
 - да забранят достъпа на частни превозни средства по горски пътища, както и поставянето на палатки и барбекюта на места, различни от обозначените за тази цел.
- Уязвимостта към пожари от горския фонд се увеличава през пролетта, преди появата на растителността и през есента, след изсушаването на растителността, в периоди на суша и в периоди на увеличен поток от туристи.

Пожарите се дължат ГЛАВНО НА:

- безотговорното използване на открит огън;
- случайното хвърляне на остатъците от запалени цигари;
- детската игра с огън;
- изгарянето на експлоатационните остатъци;
- изгарянето на тревиста и храстовидна растителност в резултат на почистване на теренни площи;
- електрическите разряди са често срещани по цялата територия на горския фонд;
- самозапалването на органичното одеяло на земята;
- слънчевите лъчи, които преминават през произволни парчета стъкло (ефектът на лупа);
- преднамереният палеж;
- искрите от машините и съоръженията, използвани в гората.

При противопожарните операции възникват конкретни проблеми, особено при организацията на намесата в труднодостъпните райони, където са необходими важни човешки и материални сили, концентрацията и транспортирането им се извършват с





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

голяма трудност и продължително време, предвид ограничения достъп на превозните средства, машините и участващият персонал, който се придвижва в много случаи пеша до мястото на интервенция.

Поради ниската практичност на пътищата, които пресичат гористите площи, възможностите за водоснабдяване, в зависимост от мястото на избухване на пожари в горското стопанство, са изключително малки, тъй като техниката на борба може да бъде разположена само на рампи, специално проектирани за захранване с вода.

В случай на пожар връзките между лесничейските околии/стопанства, обществените служби за извънредни ситуации (*пожарникари*) и подразделенията на професионалните пожарникари се осигуряват чрез радиостанциите - фиксирана, мобилна и преносима приемна на звената, принадлежащи към горските инспекторати, и чрез мобилната мрежа.

Управлението на аварийните ситуации, породени от горските пожари, развитието на необходимите дейности и организацията на управлението, координацията и сътрудничеството се **осигуряват чрез**:

- оперативните центрове с постоянна дейност, създадени на ниво дирекция на горите, под прякото ръководство на генералния директор;
- групата за техническа помощ за управление на аварийните ситуации, породени от масовите пожари, ръководена от представителя на Окръжния инспекторат за извънредни ситуации.

Управлението на горските пожари се извършва, според собственика на гората, в която е започнал пожарът, от дирекцията на горите (за горите, собственост на собственици, различни от държавата) и от Националната администрация по горите - АГ МЗГХ и „Romsilva“ (за *горите в държавна собственост на държавата*).

В районите, засегнати от горски пожари, при необходимост ще се извърши евакуацията на населението, животните или застрашените стоки. Евакуацията на населението, животните или застрашените стоки ще се извършва, когато горските пожари се разширят до местностите, фермите и др., граничещи с горския фонд.

Евакуацията ще се извършва от професионалните служби за спешни случаи/реакции, съвместно с местните органи на изпълнителната власт - кметовете на общини, техните администрации и териториалните звена на министерствата и ведомствата.

При интервенционните действия за гасене на пожар в горите командирите/началници на действия за управление са длъжни да използват методи и процедури, специфични за естеството и начина на проявяване на пожара, като по този начин:

- **пожар на синори** чрез насилствено обграждане на засегнатата повърхност, концентриране на основните стада в посоката на нейното размножаване. В зависимост от основните направления на развитие ще бъдат организирани отряди, които ще действат отпред, отстрани и евентуално отзад.

Пожарът на синори ще бъде потушен чрез бой с метли, плетени палети, лопати, а пръст или пясък ще бъдат хвърлени върху огъня, който напредва, ще се действа с водни пръскачки и водни пулверизатори, като на няколко метра от огъня ще се



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

организира намеса, за да се образува преграда, която да минерализира почвата и да се създаде контра-огън.

Контра огънят е най-ефективният метод за ограничаване на разпространението на огъня чрез намаляване на силата на сияние на настъпващия огън, а язовирът, направен чрез отстраняване на горимия материал, спира напредването на основния пожар.

- **пожарът на дървесната корона** ще бъде загасен чрез процедури, предприети във връзка със скоростта му на развитие. Ограничаването му се постига чрез създаване на предпазни ленти, зад които ще бъде осигурено наблюдението на гората, за да се избегне предаването на огън чрез искри. Предпазните ленти ще се напояват с наличните средства.

Ако не е възможно да се създадат предпазните ленти, се препоръчва използването на експлозивни от специализирани звена.

Пожарът на дървесната корона включва използването на по-силни и по-големи сили и средства, тъй като се превръща в пожар в големи размери.

Погасяването на един пожар на дървесната корона се основава на интервенцията посредством специални методи:

- по линия, напречна на посоката на напредване на огъня, на такова разстояние, че пожарът да не изненада работниците в пълно действие, се събарят дърветата на разстояние от 2-4 дървесни височини, като короните им са паралелни на посоката на разпространение на огъня;
- с коне и трактори се отстраняват дърветата след тяхното събаряне, за да останат извън зоната на пожарна опасност, като освен това се почиства сухата зона;
- с плуговете с коне или трактори се минализира лента с ширина 2-3 м в средата, образувана чрез отстраняване на дърветата и се прави опит да се приложи контра-пожар;
- екипи от работници с помощта на палети и лопати наблюдават и спират разпространението на листа и капаци, запалени и носени от въздушни течения, като по този начин унищожават всяко разширение на огъня.

- **при пожар на слоя изсъхнали листа** се действа чрез изкопаване на изолационни канавки около изгорялата повърхност (*където е възможно, канавките се пълнят с вода или стените се напръскват с химикали*). След като огънят бъде локализиран, ще бъдат проведени разкопки за откриване и премахване на скритите огнища;

- **пожарът в областта на падналите дървета** ще бъде погасен чрез създаване на защитни и изолационни пояси, покриване с почва или поливане на горящите дървета.

Гасенето на пожари при ЛИПСА НА ВОДА, ПРИ СИЛЕН ВЯТЪР, ПРЕЗ ЗИМАТА ИЛИ ПРЕЗ НОЩТА:

Провеждането на пожарогасителни действия, *при липса на вода* се предоставя посредством:

- организация на разпознаването за откриване на водоизточници;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 70 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- рационално използване на водата, работа с малки дюзи или кранове и спиране на изпускането на вода по време на маневри или промяна на положението;
- увеличаване на налягането в тръбите за водоснабдяване чрез пускане на допълнителни помпи и спиране на водата в определени сектори на локалната мрежа;
- използване на сняг за гасене на пожари през зимата;
- водоснабдяване от цистерни, автоматични цистерни, пожарни влакове или от напоителни системи;
- транспорт на вода в района, който гори, от населението с чували, бъчви и кофи;
- ограничаване разпространението на горене посредством събаряне на конструкции или премахване на горими предмети и елементи;
- концентриране на машините за гасене с голям капацитет, организация на най-рационалната водоснабдителна система от местни източници, използване на ежекторни и потопяеми помпи в случай на източници, намиращи се на големи дълбочини;
- използване на лека пяна, гасящи прахове и химически подобрена вода.

При гасене на пожари, при които водата се осигурява посредством транспорт с автоматични помпи с цистерни, ще се използват тръби с дюзи и ниско налягане, за да се гарантира непрекъснатостта на изпускането.

При противопожарните действия по време на липсата на вода, основните усилия ще бъдат насочени към спасяване на хора и ценни материални блага.

Пожарогасенето **през нощта** се влияе от намалените възможности за осветление на целите, от трудностите, възникващи по време на реализацията на устройството, при управлението на поделенията и поддържането на сътрудничеството/взаимодействието и координацията.

За да изпълни мисията по гасене на пожарите **през нощта**, командирът/началникът на интервенцията е длъжен:

- да знае целите и местностите в зоната на отговорност или в района на интервенция;
- да извършва непрекъсната разузнавателна дейност на мястото на интервенция заедно със специалистите от целта;
- да организира осветяването на целта, използвайки оборудването на подразделенията и силите, с които те си сътрудничат, като основно осигурява осветяването на пътищата за евакуация на хората и материалните блага, както и на интервенционното устройство;
- да дава задачи, които не изискват изпълнение на сложни маневри;
- да организира смяната на персонала от интервенционните устройства и да предприема мерки за осигуряване на сигурността му и предотвратяване на злоупотреби;
- да изисква от специалистите от целта да възстановят функционирането на електрическите осветителни инсталации в районите, които се намират близо до пожара.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Рехабилитацията/възстановяването на горски територии, засегнати от пожари, ще бъде задача на лесничейските околии (*държавни или частни*), които са управлявали засегнатата горска зона.

Тази рехабилитация ще се извърши по-специално чрез залесяване с видове от основния естествен вид гора, само след отстраняването на изгорелите дървени трупи и прилагането на изменения.

По ВРЕМЕ НА ПЪТУВАНИЯ е необходимо да се спазват правилата, СПЕЦИФИЧНИ ЗА ЗОНИТЕ ЗА ОТДИХ, а именно:

- пушенето и паленето на открит огън ще се извършва в специално подредени за тази цел места където няма растителност;
- огнището трябва да бъде почистено от трева, съчки, листа и др.;
- добре е да изкопаете малка яма, в която ще бъде направен огънят, а около нея ще бъдат поставени камъни, покрити с бразди (*камъните понякога могат да избухнат при високи температури*);
- подготвената за огъня дървесина трябва да се намира на известно разстояние от огнището;
- огънят трябва да е колкото се може по-далеч от палатката;
- ако искате да запазите жарта за приготвяне на храна, покрийте я с бразди;
- ако трябва да държите огъня през нощта, правете го на смени за да го съхраните, но никога не го оставяйте без надзор;
- гасенето на огъня е първото нещо, което трябва да направите преди да си тръгнете;
- ще бъдат взети мерки за гасене на нажежаеми отпадъци с вода или чрез покриване с пръст;
- не разнасяйте жарта, когато искате да угасите огъня;
- дори да вали, проверете дали огънят е изгасен преди да си тръгнете;
- също така проверете около огнището дали няма жар!
- спазвайте минималните безопасни разстояния, на които може да се пали огън - 50 метра от горими материали или сгради и 100 метра спрямо от горския синор и складовете за фуражи;
- грижете се за децата и ги контролирайте, за да не предизвикат пожари около себе си. Не им позволявайте да си играят с кибрит или източник на огън;
- спазвайте правилата за пушене и не изхвърляйте случайно цигари и незагасени клечки кибрит;
- поддържайте гората чиста. Не оставяйте хартии, отпадъци от храна, бутилки или флакони, тъй като те също могат да допринесат за горските пожари.

ГОРСКИ И ОРГАНИЗАЦИОННИ МЕРКИ, които водят до опазване на гората от разрушителното действие на пожара:

- създаване на изолационни ленти на ръба на горите на 5-10 м, както и по пътищата, минаващи през гората;
- поставяне на показатели за сигурност в туристическите зони;
- разполагане на палатки и паркиране на автомобили само на места, подредени и маркирани за тази цел;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- правилното поддръждане на мястото за пушене, респективно спазване на забраните за пушене, когато то не е разрешено;
- огньовете ще се палят на разстояние най-малко 100 м от горския синор;
- огньовете ще се палят само на места, отдалечени от растителност и в никакъв случай при прекомерна суша или при ветровито време;
- огньовете не се оставят без надзор, тъй като дори лек порив на вятър може да промени посоката на огъня, насочвайки пламъците към растителност или пренасяйки искри на големи разстояния в гората;
- приготвянето на храна се извършва само в специално подредени места;
- децата се наблюдават постоянно;
- гасенето на огъня и жарта преди напускането на гората се прави с води или пръст;
- при продължителна суша горските огньове са забранени.

Какво да правите в случай на горски пожар?

- **Ако е възникнал пожар:**
 - не се паникьосвайте!
 - отдръпнете се от пожара!
 - позвънете на **Спешният телефон 112!**
- **Ако димът е гъст и имате дихателни проблеми:**
 - покрийте носа и устата си с чиста носна кърпа!
- **Ако дрехите ви се запалят:**
 - не се паникьосвайте!
 - отдръпнете се от огъня!
 - защитете лицето си!
 - търкаляйте се по земята докато огънят угасне!
- **Ако дрехите на ваш приятел се запалят:**
 - покрийте го с одеяло!
 - кажете му да се търкаля по земята докато огънят угасне!
- **Обявата за пожар трябва да включва:**
 - мястото на пожара;
 - вида на пожара (на слоя изсъхнали листа, дървесната корона и др.);
 - приблизителната площ, обхваната от пламъците;
 - естеството (вида) на гората;
 - условията за развитие (посоката).

Лицата, които виждат/наблюдават избухването на пожар, се приканват да се обаждат на телефона на **Единния европейски номер за спешни повиквания - 112.**

СЪВЕТИ И ПРЕПОРЪКИ ЗА ДОМАКИНСТВОТА НА ГРАЖДАНИТЕ:

Избухването на пожари в домакинствата на гражданите може да бъде предотвратено, **ако се спазват правилата и мерките за предотвратяване на пожари.**

При ОТКРИТ ОГЪН:





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Всеки огън, независимо дали вътре или извън дома, трябва да бъде контролиран.

- Забранява се използването на кибрит, свещи, маслени лампи, в помещения с пожарна опасност (*фуражни складове, конюшни, складове, други пристройки, мостове, мостчета и др.*) и експлозивни (*в близост до газови бутилки, инсталации за природен газ, помещения, където се съхраняват нефтопродукти*), както и при извършване на селскостопански работи - (*в зърнени култури, ливади и др.*), в гори и в близост до тях.

При ЕЛЕКТРИЧЕСКИ ИНСТАЛАЦИИ:

- Електрическите уреди, електрическите кабели, електрическите контакти и прекъсвачи са често срещани източници на пожар.

- В случай на късо съединение използването на предпазител с по-голям дебелина/диаметър от стандартния/правилния е **забранено** при подмяната на предпазителя: чрез използване на по-дебел предпазител, вериги, пирони, монети, в случай на претоварване на електрическата мрежа или късо съединение, тя вече не може да се стопи, което води до силно загряване на захранващия кабел или контакта, при тези условия да се предизвика пожар.

При КОМИН:

- Комините трябва да бъдат периодично проверявани, почиствани и ремонтирани от специализиран и оторизиран персонал.

Недопускане на ДЕТСКА ИГРА С ОГЪН:

- Съхранявайте кибрит, запалки и други източници на огън на места, където децата нямат достъп.

- Отстранете всяко любопитство на децата към огъня, като търпеливо обяснявате опасността, която той представлява за живота им.

При ОТОПЛИТЕЛНИ СРЕДСТВА:

- Забранява се използването на отоплителни инсталации с импровизации или неизправности, както и оставянето им без надзор.

- Спазвайте защитните разстояния между печките и горимите материали.

При ГАЗОВИ БУТИЛКИ С ВТЕЧЕН ГАЗ (ARAGAZ):

- Забранено е използването на втечен газов цилиндър без регулатори на налягането (*уреди*) с повредени уплътнения или с напукани или разширени гумени маркучи в краищата.

- Забранено е преминаването (*прехвърлянето*) на газ от бутилката във всякакви други контейнери или използването на импровизирани бутилки.

При ТАВАНСКИ ПОМЕЩЕНИЯ:

- Забранено е използването на импровизирани аспиратори в таванските помещения на сградите чрез премахване на тухли от комина или неиздигането на зидарията на комините извън покрива и оставането на вратата за почистване на комина отворена.

При АСПИРАТОРИ:

- Забранено е използването на импровизирани аспиратори или тяхното поставяне в складове, плевни, гаражи, под навеси или в близост до запалими



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

материали: аспираторите, изработени от тухлена зидария и негорими материали ще бъдат разположени независимо от другите конструкции в домакинството.

3.4. ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ

Затрупвания със сняг - снежни навяхвания върху пътната платформа в резултат на обилен снеговалеж или виелици, водещо до големи количества сняг, при което положението на пътя срещу вятъра и напречния профил благоприятства образуването на снежни дебелини над 0,3 метра в непрекъснати или прекъснати сектори;

Зимите, под влияние на източно-континенталните и арктическите студени въздушни маси са студени, с много студени дни, като стойностите на средните месечни температури са между $+0,3^{\circ}\text{C}$ и $-3,2^{\circ}\text{C}$, и тези на средните месечни минимума между $-11,5^{\circ}\text{C}$ и $-16,4^{\circ}\text{C}$. Валежите падат под формата на сняг, покривайки почвата с различен слой като дебелина и стабилност, а преобладаващият вятър, има значителна интензивност и продължителност, силно разнасяйки снежния слой.

За по-студените периоди на годината е характерен снеговалежът. Като цяло средно снежната покривка (*покрита земя*) трае около 50 дни, като първият снеговалеж пада най-често в края на ноември - началото на декември, и последният през втората половина на март (*в Кълъраш и Добрич средната дата на първия снеговалеж е 2 декември, последният снеговалеж - 18 март, първият снежен слой - 19 декември, последният снежен слой - 28 февруари*).

През февруари 2012 година поради силните снеговалежи снежната настилка беше между 30 и 60 см, а на места поради силния вятър, който надхвърли 80-90 км/ч, се образуваха снежни навяхвания, които надвишиха 2-3 метра. В следствие на тези явления настъпиха смъртни случаи сред населението, настъпиха материални щети и се създаде паника сред жителите.

Затрупванията със сняг, обикновено имат специален характер по отношение на мерките за защита, в смисъл, че този вид бедствия, с редки изключения, се образуват за по-дълго време и има възможност за предприемане на някои мерки, така че повечето от ефектите им да бъдат намалени.

Затрупванията със сняг се появяват в резултат на обилни снеговалежи и виелици, които могат да продължат от няколко часа до няколко дни. Те възпрепятстват функционирането на транспорта и телекомуникациите, дейността на селскостопанските цели, доставката на суровини, електричество и газ за местните жители и икономическите цели.

Натовареността за нормалното възобновяване на икономическите и социалните дейности изисква голям брой специализирани механични средства и голям брой хора.

Следните критични прагове за снегочистване са установени на националната територия:

- 40 см нов снежен слой;
- 25 см нов снежен слой върху стария слой.

Ежегодно на територията на трансграничния регион снегът трае около 30 дни. Честите снеговалежи се появяват под формата на непрекъснат слой сняг главно през декември и януари и продължават до февруари - март.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Интервенциите се извършват в съответствие с процедурите, установени в специализираните инструкции на пътните снегопочистващи компании, въз основа на окръжния/областния план за снегопочистване в пика на зимата, който се изготвя ежегодно.

Силите, предназначени за интервенция, са представени на ниво област/окръг въз основа на сключените в това отношение договори/конвенции за интервенцията по националните, областните/окръжните и общинските пътища.

Предупреждаването на силите е задължение на Оперативните центрове, като те се позовават на метеорологичните предупреждения от съответните държавни метеорологични институции.

На ниво комуни/общини интервенцията се осъществява от силите и средствата, предвидени в плановете им за зимния пиков период, които се активират при получаване на метеорологичните предупреждения, изпратени от Оперативния център.

След получаване на метеорологичните предупреждения всички участващи структури въвеждат постоянната услуга в оперативните центрове, наблюдават развитието на метеорологичните явления, преминават към изпълнение на собствените си планове за интервенция и периодично отчитат напредъка на мерките в Оперативния център и горните ешелони.

Последиците от снежните затрупвания и обилните снеговалежи могат да бъдат:

- застрашаване на живота или здравето на хората;
- блокиране на икономическата дейност;
- прекъсвания в доставките на електроенергия, топлина, газ и питейна вода;
- изолиране на някои местности и невъзможност за доставка на храна и лекарства за населението и животните;
- блокиране на евакуацията на болни и бременни жени в болнични отделения;
- влошаване на някои конструкции поради теглото на снежния слой;
- влошаване на движението на пешеходците;
- повреда на електрическите мрежи, телефоните, кабелите, счупване или срутване на дървета поради теглото на снега и лавини, които могат да блокират определени пътища или железници.

Оценката на риска от обилните снеговалежи и свързаните с тях опасности, както и издаването на предупреждения/съобщения ще бъдат направени в съответствие с „Процедурата за кодиране на метеорологична информация, предупрежденията и известията, които се издават в случай на опасни метеорологични събития на национално или регионално ниво“.

Предупрежденията за времето и известията за силен/обилен снеговалеж ще бъдат придружени от цветен код, зададен както следва:

- **зелен код** - използва се за райони, където не се прогнозира обилен снеговалеж;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- **жълт код** - свързан е с предупрежденията за времето - ако обилният снеговалеж е специфичен за определен период или район и ще бъде временно опасен за определени дейности;
- **оранжев код** - свързан е с метеорологичното предупреждение - прилага се при обилен снеговалеж и масивни снеговалежи, предвидени като опасни, с висока степен на интензивност;
- **червен код** - свързан е с предупреждението за времето - прилага се за обилни или масивни снеговалежи, предвидени като опасни, с висока интензивност и с катастрофални последици.

СПЕЦИФИЧНИ МЕРКИ при снеговалеж:

- установяване на признаците на оперативните структури, участващи в дейностите по предотвратяване и възстановяване на нормалното състояние в случай на масов снеговалеж и свързаните с това рискове в областта/окръга, общината;
- организиране съвместно със структурите, които осигуряват помощни дейности в случай на бедствие в зависимост от видовете риск, на начина на работа, за да се гарантира изпълнението на възложените задачи в областите на действие;
- обучение на персонала и лицата, участващи в управлението на риска, в съответствие с определенията, дадени по области на действие и видове риск;
- осигуряване на оптимален капацитет за действие и намеса за управление на аварийните ситуации, породени от обилния снеговалеж, както и тези, породени от свързаните с това рискове;
- установяване на начина на действие на структурите, участващи в управлението на вида на риска от обилни снеговалежи и свързаните с това опасности относно предотвратяването, подготовката, реагирането, разследването/оценката след събитието и възстановяването/рехабилитацията, следвани главно от:
 - защита на населението и запазване на неговата увереност в способността да се намесва и да управлява извънредни ситуации;
 - спасяване и защита на човешкия живот;
 - защита на собствеността и околната среда, доколкото е възможно;
 - осигуряване на непрекъснатост на дейностите по видовете транспорт (училище, снабдяване, комунални услуги, път и др.).
- идентифициране на бездомни хора и осигуряване на транспорт, подслон, храна и вода, както и медицинска помощ при нужда;
- идентифициране и евакуиране на лицата, нуждаещи се от спешна медицинска помощ (пациенти със сърдечно-съдови болести, диализирани лица, бременни жени), за да им се окаже спешна медицинска помощ и техният транспорт за осигуряване на медицинска помощ в здравните звена в окръга по местоживеене;
- проучване и оценяване на последиците от масовите снеговалежи по общинските и окръжните пътища и установяване на мерки за почистването им чрез средствата на операторите, с които са сключени договори за услуги, в сътрудничество с други сили (структури на МАИ, МАрН, МТ).

По-важни СЪВЕТИ И ПРЕПОРЪКИ:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Преди да тръгнете за пътуване, попитайте за метеорологичните условия и положението на пътищата.

Ако сте извън къщата, при пътуванията, в транспортните средства и т.н. трябва да запазите спокойствие и да предприемете действия срещу измръзвания.

Ако се намирате в превозно средство:

- Карайте внимателно и използвайте само главните пътища;
- Ако пътните и метеорологичните условия се влошат, спрете и се подслонете (къща, пансион, хотел и т.н.);
- Ако автомобилът ви не е в движение или е закъсал:
 - Не напускайте мястото, защото има опасност от измръзване;
 - Останете в превозното средство и използвайте вътрешната вентилационна система;
 - Използвайте двигателя възможно най-малко, за да спестите гориво;
 - Уверете се, че снегът не блокира изпускателната система, за да избегнете риска от отравяне с въглероден окис;
 - Включете само светлина на закрито и позиционна светлина;
 - Движете ръцете и краката, ръцете и ходилата;
 - Избягвайте да дремете;
 - Проверете дали някой наблизо е ранен или е в затруднение и помогнете.

При ВСЯКАКВА СПЕШНА СИТУАЦИЯ СЪОБЩЕТЕ НА ТЕЛЕФОН: 112.

Първи приоритет е „човешкото здраве“

За оценката на негативното въздействие върху „човешко здраве“ по отношение на миналите природни и предизвикани от човека бедствия се използва преди всичко броя на засегнатите хора.

Други критерии, които могат да бъдат използвани, са критерии, основани на броя на човешките жертви и/или на броя пострадали хора. Под пострадали хора се разбира: временна или дълготрайна неработоспособност на група хора (в различна степен, вкл. до човешки жертви). Дефиницията за група хора се взема от Методиката, а именно: група хора - повече от трима души.

При наличие на подробна информация за мащаба и обхвата на миналите природни и предизвикани от човека бедствия могат да се отчетат и други критерии по отношение на защитената категория „човешко здраве“:

- Критерий, основан на застрашени от природни и предизвикани от човека бедствия елементи на критичната инфраструктура;
- Критерий, основан на заливане на път от националната или регионална пътна мрежа или непроходимост за повече от 6 часа;
- Критерий, основан на невъзможност от ползване за повече от 6 часа на ел. енергия, топлоенергия, газ, вода и канализация в резултат на наводнението при снеготопенето.

Важно е да се отбележи, че при оценката на заплахата от природни и предизвикани от човека бедствия по отношение на защитената категория „човешко



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

здраве“ се отчитат и попадащите в заливаемите участъци зони за защита на водите, водоизточници за питейно-битово водоснабдяване, санитарни и хигиенни нужди, находища на минерални води, санитарно-охранителни зони около водоизточници за питейно-битово водоснабдяване. Също така се отчита не само дали тези зони са замърсени в резултат на заливането, а и дали са разрушени водовземни съоръжения и/или части от водопреносната система, което би предизвикало нарушаване на водоснабдяването на населението.

При оценката на негативното въздействие върху защитената категория „човешко здраве“, в случаите на потенциална заплаха от природни и предизвикани от човека бедствия се използва критерия брой на засегнатите от наводнението жители, с праг от 100 жители.

Използването на този доста по-висок праг се обвързва с факта, че в резултат на миналите природни и предизвикани от човека бедствия в повечето засегнати участъци /особено случаите на засегнати населени места/ са предприети действия по изграждане на укрепителни съоръжения за предотвратяване и/или ограничаване на вредното въздействие на водите. В резултат на тези съоръжения към днешна дата може да се каже, че рискът в значителна степен е контролиран, и именно поради тези причини се приема праг от 100 засегнати жители.

Вторият приоритет е „стопанската дейност“

Природните и предизвикани от човека бедствия могат да предизвикат *големи материални щети* като: увреждането на сгради, респективно увреждането на намиращия се в тях инвентар и машинен парк, разрушаване и/или увреждане на пътната инфраструктура /мостове, шосета, улици/, увреждане на промишлени обекти. *Големите щети са най-силно изразени в районите, където живеят най-много хора.* Тъй като материалните щети от природни и предизвикани от човека бедствия са в тясна връзка със заплахата за хората от засегнатия район, броят на засегнатите жители е едновременно и важен индикатор за икономическите/стопанските щети. Именно затова оценката на „стопанска дейност“ се извършва по различни критерии, но в комбинация с критерия *брой на засегнатите жители*, по начина, както при защитена категория „човешко здраве“.

Освен броя на засегнатите жители, като критерии за оценка на негативното въздействие на миналите природни и предизвикани от човека бедствия, може да се използва и:

- Критерий нанесени щети на територията на една община - 100 000 лв.;
- Критерий пострадало стопанско имущество - 10% от стойността на движимо и недвижимо имущество;
- Критерий 30 % доказана щета на стойност агро продукция;
- Критерий залята площ - 3% от територията на населеното място в продължение на поне 1 ден;
- Критерий, основан на застрашени от природни и предизвикани от човека бедствия елементи на критичната инфраструктура.

При отчитане на негативното въздействие на потенциалните природни и



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

предизвикани от човека бедствия върху защитената категория „стопанска дейност“ се прилагат следните критерии за значимост:

- Критерий, основан на щети, свързани с повреда и разрушаване на сгради и оборудване - 100 000 евро или равнозначната стойност в лева;
- Критерий, основан на икономическата активност на 500 човека /от селища с над 2000 жители/ за повече от 6 часа поради природни и предизвикани от човека бедствия на пътища, жп линии, промишлени площадки, помпени станции и др. инфраструктурни обекти или сумарна щета за 100 000 евро или равнозначната стойност в лева;
- Критерий, основан на спрян основен производствен процес на предприятие поради природни и предизвикани от човека бедствия пряко или косвено за повече от един час или сумарна щета за 100 000 евро или равнозначната стойност в лева.

Третият приоритет е „околната среда“

За оценката на заплахата от минали и потенциални природни и предизвикани от човека бедствия за защитена категория „околна среда“ се използват едни и същи критерии за значимост:

- Критерий, основан на засегнати КПКЗ инсталации и/или други източници на отпадъчни води - Източници на замърсяване по Регламент №166/2006г. на ЕО;
- Критерий, основан на засегнати Защитени зони по Директива за опазване на естествените местообитания и дивата флора и фауна 92/43/ЕИО и/или Защитени зони по Директива за опазване на дивите птици 79/409/ЕИО;
- Критерий основан на засегнати зони за защита на водите по чл.119а от Закона за водите.

Четвъртият приоритет е „културното наследство“

Съгласно препоръките на Методиката, за нуждите на ПОРН, при оценката на заплахата от минали и потенциални природни и предизвикани от човека бедствия за „културно наследство“ се прилагат следните критерии за значимост:

- Критерий, основан на засегнати, повредени, унищожени или застрашени обекти от категория „световно значение“, вписани в списъка на световното културно наследство;
- Критерий, основан на засегнати, повредени, унищожени или застрашени обекти от категория „национално значение“ /археологически, исторически, архитектурни и етнографски обекти и комплекси/, съгласно чл.50, ал.1 от Закона за културното наследство.

Когато се надхвърли определената прагова стойност на критерия за значимост по отношение на една от защитените категории, се казва, че за определения речен участък, респективно заливаема територия *съществува значителен потенциален риск от наводнения*.

На територията на община Добричка са възниквали множество природни и предизвикани от човека бедствия от различен по мащаб характер. Следва да се предвиди на следващ етап създаването на архив с подробна информация, който за в



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

бъдеще да бъде като приложение към плана.

За потенциално застрашените от заливане площи на територията на община Добричка също следва да се предвиди създаването на карта, която за в бъдеще да бъде като приложение към плана.

На базата на този анализ, може да се направи извод, че е необходимо да се вземат мерки за намаляване на риска.

3.5. ОЦЕНКА НА РИСКА ОТ АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА

Въпреки строгите мерки за сигурност при работата на различните видове ядрени реактори и наличието на автоматизирани системи за управление, контрол и защита, практиката по експлоатацията им показва, че е възможно възникването на аварийни ситуации, които са съпроводени с неконтролируемо изпускане на радиоактивни вещества в околната среда.

Анализът на аварийните ситуации показва, че най-често те се дължат на грешки от страна на обслужващия персонал, т. е. предимно на субективни фактори.

Ядрената авария в Чернобил, кризата във „Фукушима“ бяха болезнено напомняне за това колко опустошителни могат да са ядрените аварии и колко по-наложително е, като глобална общност, да се реагира адекватно и с подходящи средства. Би било успокояващо, да се предпише този опит и тези събития, като малко вероятни да се случат отново. Въпреки това, нашият опит в управлението на бедствия ни научи да оценяваме неизбежността на аварията и извънредните ситуации и значението на превенцията. Можем да се възползваме от уроците, които имаме от реакцията при инцидентите в ядрената централа Three Mile Island в Съединените американски щати, Атомната електроцентрала в Чернобил и атомната електроцентрала Фукушима.

Можем да се поучим от опита на доброволците и служители, работещи заедно в епицентъра на събитията и със засегнатите общности, дори когато са изправени пред предизвикателства на собствената си безопасност и здраве. За да се осигури необходимата помощ и с цел придружаване на общностите по пътя към възстановяването, са необходими много специфични знания и оборудване. Планът за действие при ядрена или радиационна авария, се основава на изминалия опит както от световния, така и от българската реакция и действия, особено след аварията в Чернобилската ядрена централа, като се включат придобитите знания и опит в аварийна готовност.

Ядрената технология и източниците на йонизиращо лъчение (ИЙЛ) все повече намират гражданска употреба и имат важни функции в производството на електроенергия, медицинска диагностика и обработка, промишленост, селско стопанство и някои търговски продукти.

В своя доклад МААЕ посочва, (*Ядрени реактори в света*“ 2015- <http://www-pub.iaea.org/books/IAEABooks/10903/Nuclear-Power-Reactors-in-the-World-2015-Edition>) и в онлайн източник за Информационна система за ядрени реактори (PRIS) (<http://www.iaea.org/PRIS/WorldStatistics/OperationalReactorsByCountry.aspx>), че 30



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

държави експлоатират **438** реактора, генериращи ядрена енергия. Редица държави, след аварията във Фукушима, преразглеждат възможността за въвеждане на нови мощности в експлоатация или продължават използването на ядрена енергия, **29** други държави обмислят, планират или конструират нови реактори за ядрена енергия през 2014 г.: десет от Азия и Тихоокеанския регион, десет от африканския регион, седем в Европа и две в Латинска Америка. Според МААЕ **67** реактора в **15** държави са били под строителство към 30 юни 2015 г. Много от ядрените технологии се прилагат с присъщи рискове и потенциални последици, които се считат за приемливи от приемащите правителства и потребителите.

Техническият напредък и подобренията в регулаторните механизми са разгледали този много специфичен баланс на приемливите рискове спрямо последиците. Когато има голяма вероятност за потенциални аварии или инциденти, властите предприемат задълбочени анализи, които са предназначени да доведат до повишена готовност за бъдещи критични събития. Все пак вероятността от бъдещи инциденти може да бъдат компенсирани чрез приемане на политически възможности за намаляване на технологичното износване на ядрената енергия.

Подобряване на инфраструктурата, броя на ядрените реактори и друго използване на технологията за търговски, медицински и изследователски цели, както и за забавяне изменението на климата, което може да предизвика критични събития - наводнения, земетресения, и както беше в Япония - цунами.

3.5.1. Радиоактивно замърсяване

Радиоактивно замърсяване би могло да се получи при: авария в АЕЦ „Козлодуй“, АЕЦ „Черна вода“ в Румъния и от трансграничен пренос на радиоактивни вещества; авария в обекти, съхраняващи ядрени и радиоактивни вещества; инциденти с транспортни средства, превозващи радиоактивни материали */Приложения 27 и 28/*.

3.5.2. Радиационната обстановка и степента на риска за населението

Значими фактори:

- Количеството на изхвърлените в околното пространство радиоактивни вещества;
- Метеорологичните условия по време на аварията;
- Годишния сезон;
- Разстоянието до населените места;
- Характера на застрояването и гъстотата на заселването на населените места;
- Вида на земеделските култури;
- Водоснабдяването;
- Начина на изхранване на населението.

В резултат на изхвърляне на радионуклиди в околната среда при авария в ядрен реактор част от територията на страната може да бъде радиоактивно замърсена и може да се очаква замърсяване на хранителни продукти и фуражи в засегнатите райони. В случаите на инциденти с транспортни средства, превозващи радиоактивни материали, може да се стигне до външно и вътрешно облъчване на лица от населението и



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

персонала, ликвидиращ последствията. Ситуацията може да се усложни при наличието на пожар, експлозия, наличие и на химически вещества и други, които следва да се анализират и отчитат.

3.5.3. Общи положения при анализ на радиационния риск

При радиационна авария, особено в случаите на възможно радиоактивно замърсяване на околната среда, както и при използване на ядрени материали (ЯМ) и радиоактивни вещества (РАВ) за терористични цели, саботаж и умишлено радиоактивно замърсяване, може да се стигне до облъчване на лицата, извършващи деянието, населението и на персонала, ликвидиращ последствията. Радиационният риск се анализира от компетентните органи по радиационна защита - АЯР и МЗ. При необходимост се изисква допълнителна експертиза от водещи експерти по радиационна защита в страната.

В обхвата на настоящия план се включва радиационна авария, имаща потенциално или реално въздействие на територията на община Добричка, възникнала:

- при откриване на безстопанствен източник на йонизиращо лъчение (ИЙЛ);
- при превоз на радиоактивни отпадъци (РАО) и/или ИЙЛ;
- при използване на ядрени и радиоактивни материали за терористични цели, саботаж и др.;
- при регистриране на нелегален трафик на територията на общината;
- при умишлено радиоактивно замърсяване на публични места, питейни водоизточници, хранителни продукти и потребителска продукция;
- при попадане на ИЙЛ в преработвателни предприятия или складове за скрап;
- при падане на сателит с ядрен реактор или с ядрени вещества и/или ИЙЛ;
- при пожар с наличие на ИЙЛ;
- при откриване на медицински симптоми от облъчване с радиация на лица от населението;
- при оказване на помощ в обект, използващ източник на йонизиращо лъчение (ИЙЛ) при авария.

3.5.4. Основните пътища за радиационно облъчване

При експлоатация на ядрените реактори се генерират техногенни радионуклиди в огромни количества. Основната част от тях са продукти на деление:

- Първични продукти на деление, получени при осъществяването на верижната реакция;
- Вторични продукти, възникнали при радиоактивните превръщания на продуктите на делене;
- Радионуклиди, възникнали при неутронна активация на първичните и вторични продукти от радиоактивния им разпад.

Друга част от радионуклидите са актиноидите (*трансурановите и трансплутониевите елементи*), получени при неутронна активация на тежките ядра.





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Продуктите на делене и актиноидите се образуват в топлоотделящите елементи (ТОЕ). При частична (*нормална експлоатация*) или пълна (*аварийна ситуация*) разгерметизация на обвивките на ТОЕ е възможен преносът им в топлоносителя. В топлоносителя, освен продуктите на делене, се натрупват продукти от неутронната активация на ядрата в състава на топлоносителя и ядрата от продуктите на корозия. Техногенни радионуклиди се генерират и с процеси на неутронна активация на конструктивните елементи в състава на активната зона. Изолирането на тези техногенни радионуклиди от околната среда става с физически бариери, които са основните пасивни елементи на локализиращата система на защита. Тази защита се състои от матрица на горивото, обвивките на ТОЕ, корпуса на реактора и оборудването на първи контур, стоманобетонната обвивка на реактора.

При нормална работа на ядрения реактор (*нормален експлоатационен режим*), изхвърлянето на техногенни радионуклиди в околната среда е нищожно и практически отсъства облъчване на персонала и населението.

3.5.5. Изхвърляне на техногенни радионуклиди

При отклонение от режима на нормална експлоатация, инциденти или аварии, изхвърлянето на техногенни радионуклиди може да варира както следва:

- Незначително до слабо, при което максималното облъчване на населението е под допустимите норми;
- Слабо, при което максималното облъчване на населението е в допустимите норми, като индивидуалните дози на облъчване на най-засегнатите лица са от порядъка на няколко mSv;
- Ограничено, при което се облъчва ограничена част от населението над утвърдените норми и е налице ограничено замърсяване на околната среда с радиоактивни вещества;
- Значително, при което последствията се изразяват в облъчване на значителна част от населението над утвърдените норми и дълготрайно замърсяване на околната среда с радиоактивни вещества;
- Много голямо до огромно, с възможности за трансгранично замърсяване с радиоактивни вещества.

3.5.6. Моделиране на процесите на пренос на радионуклиди

Качествената и количествената оценка на въздействието на радиоактивните вещества върху околната среда и човека предполага познаване на пътищата на пренос на тези вещества в околната среда (*атмосфера, водна среда, хранителни вериги*) и в човешкото тяло.

Преносните процеси в околната среда и човешкото тяло се описват с преносни модели, които дават възможност за:

- Прогнозиране на въздействието върху околната среда и човека и вземане на съответни решения;
- Прогнозиране на въздействията в условията на аварийни ситуации и вземане на оперативни решения.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

3.5.7. Оценка на дозовото натоварване от външно и вътрешно облъчване

Моделирането на преноса на техногенни радионуклиди изхвърлени в околната среда (*атмосфера, водна среда, хранителни вериги*) е в основата на оценката на последствията и в основата на прогнозиране на облъчването на населението **/Приложение 25/**. Моделирането на преноса на техногенни радионуклиди, въведени в човешкото тяло, е в основата на създаването на възможности за оценка на дозовото натоварване от вътрешно облъчване. Дисперсията на техногенни радионуклиди, изхвърлени в атмосферата, се изразява в пренос по посока на вятъра и в разсейване с процеси на атмосферна турбулентна дифузия. Тези модели могат да бъдат локални - описващи дисперсията до 10 км от източника на изхвърляне; мезомозели - описващи дисперсията до 200 км от източника на изхвърляне; регионални модели - до няколко хиляди км от източника на изхвърляне и глобални модели - описващи дисперсията в планетарен мащаб. Отлагането на техногенните радионуклиди върху земната повърхност води до радиоактивно замърсяване на почвата и подпочвените води и до инициране на преноса на техногенните радионуклиди в различни хранителни и биологични вериги и до натрупването им в растителни и животински продукти: тревни площи - растителни продукти; тревни площи - фураж - млекодайнни животни - животински продукти (мляко и млечни продукти, месо и месни продукти).

3.5.8. Времеви фази в аварийна ситуация, съпроводени с изхвърляне на значителни количества техногенни радионуклиди в атмосферата

Времевите фази в аварийна ситуация, съпроводени с изхвърляне на значителни количества техногенни радионуклиди в атмосферата, са: **РАННА, СРЕДНА и КЪСНА** и са свързани с различните пътища на облъчване, методи за дозово прогнозиране, защитни действия и радиологични критерии за намеса като основа за предприемане на защитни действия (препоръка на Manual of protective action guides and protective actions for nuclear incidents, EPA 400-R-92-001, May 1992).

РАННА ФАЗА - това е периода в началото на аварията, краят на който е прекратяването на отлагането на радиоактивни вещества върху земната повърхност. Основните пътища за облъчване през ранната фаза са пряко външно облъчване с йонизиращи лъчения от ядрената инсталация, външно облъчване с гама лъчение от минаващия радиоактивен облак, външно облъчване с бета и гама лъчение изпуснато от радиоактивните отлагания върху земната повърхност, външно облъчване с бета и гама лъчения от радионуклидите отложени върху други повърхности като дрехи и кожа, вътрешно облъчване от инхалация на радионуклиди от потопяване в радиоактивния облак, вътрешно облъчване от инхалация на радиоактивни вещества предварително отложени върху земната повърхност.

СРЕДНАТА ФАЗА в развитието на ядрената авария е периодът, който започва от момента, в който е прекратено отлагането на активност върху земната повърхност и завършва с момента, в който се предприемат възстановителни действия по снижаване на лъчевите нива в околната среда до приемливи равнища за неограничено пребиваване. Основните пътища на облъчване през средната фаза са външно облъчване с бета и гама лъчение от отложени върху земната повърхност радиоактивни вещества, вътрешно облъчване от инхалация на радиоактивни вещества



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

предварително отложени върху земната повърхност и въведени в нея с процеси на ресуспенсия, вътрешно облъчване от консумацията на замърсени с активност хранителни продукти, мляко и вода.

КЪСНАТА ФАЗА в развитието на ядрената авария, наричана още фаза на възстановяване, започва в момента, в който се предприемат възстановителни действия по снижаване на лъчевите нива в околната среда до приемливи нива за неограничено пребиваване от населението, и завършва с момента на прекратяването на тези действия. Възстановителните действия се изразяват като дезактивация /деконтаминация/ на земната повърхност, зданията и съоръженията.

Основните защитни действия се изразяват с контрол и ограничаване на употребата на радиоактивно замърсени храни. Преноса на радиоактивните вещества във водна среда се описва с процесите на дисперсия и разтваряне във водната фаза, след което следват процеси на реверсивен пренос от водната фаза в седиментите и водните организми и обратно.

Радиоактивното замърсяване на водната среда, при използването на водата за напояване води до замърсяване на напояваните площи и съответно до пренос на активност в различни хранителни и биологични вериги. Преноса на радиоактивните вещества във водна среда се описва с процесите на дисперсия и разтваряне във водната фаза, след което следват процеси на реверсивен пренос от водната фаза в седиментите и водните организми и обратно. Радиоактивното замърсяване на водната среда, при използването на водата за напояване води до замърсяване на напояваните площи и съответно до пренос на активност в различни хранителни и биологични вериги.

3.5.9. Естествен радиационен фон

Три компонента определят естествения радиационен фон - *космическото лъчение, естествената радиоактивност на почвата, водата и въздуха и самата радиоактивност на човешкото тяло.*

Космическото лъчение идва от Галактиката от раждането на свръх нови звезди, от радиационните пояси около Земята и от Слънцето. Те от своя страна се делят на първични космични лъчи (*основно протони*), които идват от Галактиката и влизат в Земяната атмосфера и вторични космически лъчи, които се образуват в резултат от взаимодействието на първичните космични лъчи с ядра от атмосферата на Земята (*пиони, протони, неутрони, електрони, мюони, електрони, гама кванти и много други*)

Естествена радиоактивност на почвата (земната кора) се дължи на различните минерали и елементи, съдържащи различно количество радиоактивни атоми. Известно е, че в къщи построени с тухли, панели и някои други строителни материали, нивото на радиация може да се окаже няколко пъти по-висока от естествения фон в дадената местност. В изби, мазета, непроветриви помещения е възможно нивото на радона да е завишено. В този случай трябва да се вземат мерки за намаляване на дозовото натоварване от радона. Радон - радиоактивен инертен газ без цвят, мирис и вкус. Тъй като е 7,5 пъти по-тежък от въздуха той се намира в земната кора, по пукнатини в почвата и основите на сградите. Обикновено се натрупва в



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

приземните етажи. В нашите домове радона постъпва с битовото газоснабдяване, дълбоки сондажи на питейна вода. Ако в едно жилище концентрацията на радона в хола е $0,20 \text{ kBq/m}^3$, в кухнята е $3,00 \text{ kBq/m}^3$ а в банята $8,50 \text{ kBq/m}^3$. За разлика от другите източници на радиация, защитата от радон е много лесна - просто проветрявайте по-често помещенията.

3.5.10. Естествена радиоактивност на водата

Естествената радиоактивност на водата на сушата и в моретата се определя основно от калия ($K 40$). Радиоактивността на речната вода е от порядъка на $10\text{-}12 \text{ Ci/l}$, езерната - $10\text{-}11 \text{ Ci/l}$ и морската $10\text{-}10 \text{ Ci/l}$. При атмосферния въздух имаме примерно $10\text{-}16 \text{ Ci/cm}^3$ и радиоактивността на атмосферните отлагания на повърхността на земята е около $2\cdot 10\text{-}11 \text{ Ci/g}$ (снегът е по-радиоактивен от дъжда). Най-големите количества радиоактивни замърсявания се съдържат в мъглите. При мъгливо време, замърсяванията и от други източници - фини прахови частици, газове от автомобили, сажди от твърдо гориво и др. също е най-голямо. В организма на човека се съдържа около $3\cdot 10\text{-}3 \text{ g}$ радиоактивен калий и $6\cdot 10\text{-}9 \text{ g}$ радий. Тези елементи са отговорни за 6 000 бета разпада и 220 алфа разпада всяка секунда.

3.5.11. Горещи частици

България е една от малкото страни, които имат богат *опит в изследването на последиците и риска от горещи частици след ядрената авария в Чернобил*. В помощ на лицензиантите INPO (*Institute for Nuclear Power Operations*) е разработил примерна Програма за контрол на горещи частици. Горещите частици, независимо къде са открити, трябва да бъдат събирани, анализирани и регистрирани в специален дневник. Според Програмата, гореща частица е такава, която има „скорост на разпадане 15000 разп./мин “ (250 Bq) и повече. Горещите частици имат размери в границите от $0,1 \text{ nm}$ до 3 nm и активност от $2\cdot 10^2 \text{ Bq}$ до 10^6 Bq . Представяват „точкови източници“ на йонизиращо лъчение със специфична (масова) активност на материала от $2\cdot 10^8 \text{ Bq/g}$ до $5\cdot 10^{10} \text{ Bq/g}$. При контакт с кожата обуславят мощност на локалната еквивалентна доза осреднена върху 1 cm^2 - $P(0,07)$ от бета-лъчение от $0,5 \text{ mSv/h}$ до 6 Sv/h , в зависимост от активността и типа на частицата. При задържане върху кожата, в зависимост от времето на облъчване, те могат да предизвикат ранни нестохастични ефекти - възникване на: еритема, излющване (*влажна или суха десквамация*) и изязвяване (*ulceration*). Праговата доза ($ED5$) за тези детерминистични ефекти е 2 Sv , при която ефектът възниква с вероятност 5%. Горивни ^{137}Cs и $^{90}\text{Sr}/^{90}\text{Y}$ Метални ^{60}Co и ^{54}Mn Снимки - физически факултет, Тита консулт Горивните горещи частици са фрагменти от горивните таблетки - UO_2 . Те са с форма на неправилни многостени с приблизително еднакви размери в 3-те измерения. Повърхността им е черна и зърнеста (микрористална). Размерите им са в границите $50 \text{ }\mu\text{m}$ до 1 mm . Металните горещи частици са с най-разнообразни форми, обикновено неизометрични (плочки, ленти, линейни и др. фрагменти) с размери в границите на $200 \text{ }\mu\text{m}$ до 3 mm . Част от тях са оребрени (*микростружки*) с ясни следи от механично въздействие. Активността им се определя основно от ^{60}Co и ^{54}Mn , които са продукти на активация на стоманата. Горещите частици могат да се разделят на два класа:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

А) Високоактивни горещи частици: Откриват се върху открити повърхности, като асфалт, бетон и т.н. Активността на този клас частици е между 50 Bq и няколко kBq, при средна активност - 203 Bq. Средният аеродинамичен диаметър на високоактивните горещи частици е 15,5 μm , а времето за пребиваване в приземния двуметров слой въздух е около 4,6 мин. и поради това вероятността за инхалирането им е малка. Ако все пак бъдат инхалирани, те с голяма вероятност се задържат в горните дихателни пътища, поради големия си аеродинамичен диаметър.

Б) Високодисперсни горещи частици: Активностите на този клас частици са основно в границите от 20 mBq до 2 Bq (*средно геометрична активност - 250 mBq*). Средният аеродинамичен диаметър на високодисперсните горещи частици е от порядъка на 1,5 μm , а времето за пребиваване в приземния двуметров слой въздух е около 6 часа - т.е. те просто се носят от масите замърсен въздух. Като се има предвид тяхната висока концентрация в първите дни на ядрена авария (*по данни на проф. Бончев и доц. Белоконски за дните след аварията в Чернобил*), вероятността за инхалиране е с три порядъка по-висока от тази за високоактивните. При това, поради малкия си аеродинамичен диаметър, те могат да попаднат в дълбоките части на белите дробове (*без ресничест епител*) и с голяма вероятност да се задържат там. Горещите частици на терена се откриват чрез сканиране на обследваната площ. Сканирането е процес на непрекъснато следене (*в движение по паралелни курсове*) на контролирания параметър, така че да бъде покрита цялата обследвана площ. Детекторът се движи възможно най-близо до повърхността. При едно трансгранично замърсяване може да се окаже с голяма степен на вероятност, че в краткосрочен план концентрацията на **Cs-137** и **Cs-134** в организма на хората може да се повишава непрекъснато, като достигна своя максимум след 12 месеца от датата на аварията. Това се определя основно от климатичните фактори през годината - посока на вятър, замърсявания на атмосферата, и др. Този процес трябваше да бъде следен на базата на многобройни измервания на целотелесната активност. Дългосрочните последици от ядрените бедствия често могат да продължат в течение на хиляди години. Някои експерти прогнозират, **че Чернобил няма да бъде обитаван поне още 20 000 години**.

Ядрените централи осигуряват приблизително 5,7% от световната енергия и 13% от световната електроенергия. В целия свят съществуват **438** атомни електроцентрали. Вероятността да има инцидент с атомна централа, не е никак малка. Малки инциденти се появяват и могат да бъдат отстранени, но когато има големи инциденти, въздействието често може да бъде катастрофално. Щетите от аварията във Фукушима са за 166 млрд. долара - това са 60% от щетите на всички аварии в атомната енергетика в света. По разпръснатата радиация на първо място е Чернобил. „С вероятност 50% „Фукушима“ ще се повтори в следващите 50 години, „Чернобил“ - в следващите 27 години, и „Три Майл Айлънд“ - в следващите 10 години“, стигат до извод учените. Сериозните аварии при ядрените реактори са рискови не толкова с непосредственото разрушаване на обвивката на реактора, колкото с изхвърлянето на огромно количество техногенни радионуклиди в околната среда. Изхвърлените вещества са много повредни и токсични от ядреното гориво, с което е зареден реактора. Те са в милиарди пъти по-токсични от хлора, едни от най-често използваните отровни елементи в промишлеността.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

3.5.12. Основни възможности за радиационно облъчване

- Външно облъчване от закрит ИЙЛ поради стоене в непосредствена близост до него (*едно или повече облъчени лица*);
- Външно облъчване от открит ИЙЛ поради стоене в непосредствена близост до него и неправилно боравене (*едно или повече облъчени лица*);
- Вътрешно облъчване от открит ИЙЛ при вдишване, поглъщане и замърсяване на части от тялото (кожата, косата, очите и др.), дрехите и оборудването (*едно или повече облъчени лица*).

При определянето на риска се отчита:

- вида на радиоактивния материал (ядрен материал или радиоактивно вещество);
- вида на излъчването (*алфа-, бета-, гама-лъчение или неутронно лъчение*);
- периода на полуразпадане, енергията и активността на източника, мощността на дозата;
- вида на радиоактивния източник - закрит, открит, ампула (течен), химичен състав, токсичност и др.;
- състоянието на опаковката, ако има такава.

В случаите, когато ЯМ и/или РАВ са с неизвестен произход, се приема, че рискът е висок и активността на източника е максималната описана. Ситуацията може да се усложни при наличието и на не радиационни рискови фактори, като пожар, експлозия, химически реагенти и други, които следва да се анализират и отчитат при реагирането.

В обхвата на настоящия план се включва радиационна авария, имаща потенциално или реално въздействие на територията на община Добричка, възникнала:

- при откриване на безстопанствен източник на йонизиращо лъчение (ИЙЛ);
- при превоз на радиоактивни отпадъци (РАО) и/или ИЙЛ;
- при използване на ядрени и радиоактивни материали за терористични цели, саботаж и др.;
- при регистриране на нелегален трафик на ГКПП или на територията на общината;
- при умишлено радиоактивно замърсяване на публични места, питейни водоизточници, хранителни продукти и потребителска продукция;
- при падане на сателит с ядрен реактор или с ядрени вещества и/или ИЙЛ;
- при пожар с наличие на ИЙЛ;
- при откриване на медицински симптоми от облъчване с радиация на лица от населението;
- при оказване на помощ в обект, използващ ИЙЛ.

3.5.13. Прогноза за вероятно въздействие при радиоактивно замърсяване

При радиоактивно замърсяване на околната среда при авария в АЕЦ и трансграничен пренос е възможно община Добричка да се окаже в условия на



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

повишена радиоактивност (при авария в АЕЦ „Козлодуй“, АЕЦ „Черна Вода“, които са съответна на около 330 км 85 км).

Към март 2018 г. в АЕЦ „Козлодуй“ работят само 5-ти и 6-ти реактори с общ капацитет малко над 2 000 MW. Те са изградени съответно през 1987 и 1991 г. и са от типа ВВЕР-1000. Технологичната схема на атомната електроцентрала е определена от типа на реактора и съответното основно и спомагателно оборудване, обезпечавашо нормална работа на реактора. При възникване на авария в АЕЦ или трансграничен пренос на радиоактивни вещества могат да бъдат замърсени населението, селскостопанските животни и насажденията, откритите водоизточници, въздуха, почвата, сградите, съоръженията и всичко останало на открито. В зависимост от вида на изотопите в радиоактивния облак, замърсяването може да продължи няколко денонощия, месеци или години.

3.5.14. Начини на облъчване на населението, вследствие на изхвърлянето на радиоактивни вещества в атмосферата - външно облъчване -отложени изотопи върху почвата, сградите и други обекти в околната среда

Това облъчване ще намалява с времето, поради радиоактивното разпадане на източниците, отмиването и просмукването в дълбочина на земната повърхност. Вътрешното облъчване е от вдишване на радиоизотопи от въздуха и от консумирането на радиоактивно замърсени хранителни продукти и вода. Радиационните дози, получени от населението се определят от вътрешното и външно облъчване. Високите дози облъчване предизвикват лъчева болест и ракови заболявания. Аварии с радиоактивни източници обхващат широк диапазон, като включват намерени радиоактивни източници или материал, замърсени площи или предмети, загубени или липсващи източници, източници без защита, аварии в лаборатории, промишлени или изследователски обекти. Радиоактивните материали, под формата на закрити радиоактивни източници, се използват в широк диапазон в промишлеността, медицината, изследователската и научната дейност, както и в известен брой потребителски продукти. Тези източници се използват в радиографията, установки за стерилизация, при радиотерапия и в нуклеарната медицина, в промишлеността - сонди, нивомери, дебеломери, плътномери и влагомери, антистатични устройства, осветителни тръби, както и в пожароизвестителните датчици. Тези източници имат широк обхват от активности. Аварийни ситуации възникват, когато има пропуск в контрола на радиационната безопасност на мястото на използване на източника (например оставен извън защитния контейнер гаматерапевтичен източник или контейнер с източник, открит на обществено място). Най-голямата опасност за сериозни увреждания за хората при тези източници идва от занижения контрол на източниците. Последствията може да бъдат много сериозни, в някои случаи дори летални, ако с източника е имало контакт лице, незапознато с опасността от радиацията или което не знае, че източникът е радиоактивен. Излагането на лъчение от радиоактивен източник или облъчването от апаратура, използвана за промишлена радиография, радиотерапия в медицината и установки за стерилизация, може да доведе до натрупване на дозата, а при мощен радиоактивен източник и до летален изход за няколко минути. Аварии с такива източници могат да предизвикат и



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

замърсяване, ако източникът е бил с нарушена защитна капсула. Освен опасността от външно облъчване, повредените източници от всякакъв вид и големина могат да доведат и до замърсяване на населението и/или околната среда. В резултат на пожар или разпръскване от вентилацията, може да се предизвика и замърсяване на въздушни маси с аерозоли. Последствията могат да включват сериозни поражения на кожата, както и вътрешно замърсяване, което потенциално да доведе до сериозни здравни последствия. Замърсяването с алфа-лъчители, като например плутоний и америций е специален случай при категоризирането на аварията. Аварии от този тип могат да възникнат например при захранване с плутоний сърдечни стимулатори, или при незаконен трафик на радиоактивни материали. Плутоният е много опасен при инхалиране и е труден за детектиране със стандартно използваната апаратура за детектиране. При действия в аварийни ситуации, включващи наличие на източник на плутоний, трябва да се вземат и допълнителни предпазни мерки. Изгубени, откраднати или поставени на погрешно място източници са специален случай при аварията с радиоактивен материал. Опасността за населението ще зависи от общата активност на източниците. Трябва да се отчита фактът, че източникът може да бъде притежаван от хора, които не познават неговата природа и опасността от него, и които могат боравайки с него да разрушат обвивката и да предизвикат радиоактивно замърсяване. В някои случаи хората могат да бъдат изложени на много високи стойности на мощност на дозата или да бъдат замърсени. В такъв случай приоритет трябва да е откриването на източника с всички разумни възможни средства. Това може да включва полицейско разследване, обществени съветници, мониторинг на болници и клиники и търсене с помощта на радиометрична апаратура. Издирването на изгубени източници с апаратура за радиационен мониторинг е ефективно за високоенергетичните гама-източници, т.е. източниците, използвани в промишлената радиография и медицинската радиотерапия. Ефективността на търсенето ще зависи от чувствителността на радиометричната апаратура, общата активност на източника и защитата му. Апаратурата с високообемни кристали от натриев йодид дава възможност за регистриране на лъчение от източник от няколко метра разстояние, освен ако източникът не е в своя защитен контейнер. Уредите, създаващи йонизиращо лъчение, основно рентгенови лъчи или ускорителите на частици, също широко се използват в промишлеността, медицината и научните изследвания. Мощността на дозата, създавана от тях, е много по-висока от тази, създавана от всички други радиоактивни източници, които се използват. От друга страна, радиационното излъчване от тези устройства се прекратява когато те са изключени от електрическо напрежение или напълно разредени - следователно аварии могат да възникнат при погрешно включване или чрез активираните части на ускорителите или облъчваните мишени. Внимание трябва да се отдели на факта, че някои устройства, като генераторите на електронни снопове, могат да излъчват радиоактивно лъчение, наречено „тъмно лъчение“ и кратко време след изключване на електрическото напрежение.

Транспортни операции, свързани с транспорт на радиоактивни източници или радиоактивен материал: Всички форми на транспорт, т.е. автомобилен, железопътен, въздушен и воден са използвани в различна степен. Транспортираните обекти са в широк диапазон и включват продукти на ядрената индустрия (ядрено



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

гориво и някои радиоактивни отпадъци), радиографски източници за промишлеността, радиотерапевтични източници за медицината, технологични устройства, съдържащи радиоактивни източници, и някои потребителски продукти (пожароизвестителни датчици). Те се транспортират и съхраняват в достатъчно големи количества. Основният проблем при планирането в случай на транспортни аварии е, че те могат да възникнат навсякъде. Затова трябва да има готовност и координация за действие на национално ниво. Друга особеност на транспортните аварии е, че освен водачът на транспортното средство и съпровождащия екип, непосредствено изложено на опасност може да бъде и населението в близост до аварията.

При радиационна авария, в зависимост от обстановката и възможностите и доколкото това не застрашава националната сигурност, информацията трябва да съдържа следните данни:

1. момент и място на възникване на аварията;
2. данни за ядреното съоръжение, обекта с източник на йонизиращо лъчение или дейността;
3. предполагаемата или установена причина за аварията и прогноза за развитието ѝ по отношение на изхвърляне на радиоактивни вещества в околната среда;
4. общи характеристики на изхвърлените радиоактивни вещества, включително вероятната физична и химична форма, действителни количества, състав и други характеристики на изхвърлянето;
5. информация за метеорологичните и хидрологичните условия и прогнози;
6. резултатите от радиационния мониторинг и анализи на хранителни продукти, фуражи и питейна вода;
7. предприетите или планирани мерки за защита и информиране на населението;
8. прогнози за разпространението на изхвърлените в околната среда радиоактивни вещества и за отлаганията им.

3.5.15. Използване на взривно устройство за разпръскване на радиоактивни вещества (мръсна бомба)

Описание: Взривно устройство за разпръскване на радиоактивни вещества е било използвано или е било открито преди детонирането му. Потенциални рискове: Най-голямата заплаха идва не от директните ефекти на експлозията, колкото от радиационното облъчване или замърсяване. Най-големият радиационен риск идва от неподозираното вдишване/поглъщане на материала, разпръснат чрез експлозия или вследствие на пожар, или ръчно разпръскване на радиоактивни отломки, или материал от недетониращо устройство. Инхалационният риск е основно по следата на разпространение на пушека от експлозията до 100 m от източника на изхвърляне/освобождаване.

Съмнението за откриване на Pu може да бъде потвърдено само по земята, близо до експлозията, но ще бъде и много опасно. Външното замърсяване няма да бъде вероятно толкова опасно, отколкото поглъщането поради мръсни ръце и други причини. Ограничения престой на членовете на аварийния екип близо до ИИЛ в неексплоадирало взривно устройство или големи парчета от отломките не би следвало



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

да бъде опасно, но задържането и съхранението на такъв материал може да доведе до облъчвания и то за няколко минути. Спасителните екипи са основно екипирани с респираторни апарати за защита, която ги пази от риска за поглъщане на радиоактивни вещества /РАВ/ чрез вдишване. Наличната апаратура позволява да се установяват рисковете от външно облъчване, но не може да установява риска при вдишване на РАВ, характерно за такива с учай. Възможно е да се очакват враждебни действия срещу институциите и икономическите субекти, в т. ч. и негативни икономически последици при неправилно адресиране на съответните действия към съответните институции. Раковите заболявания не биха могли да бъдат наблюдавани при този вид авария, нито да се установят като последица от нея, даже и при използването на големи количества от радиоактивни вещества.

3.5.16. Умишлено радиоактивно замърсяване на хора и обществени места

Описание: Открито е облъчване и/или радиоактивно замърсяване на хора (*лица от населението*) и радиоактивно замърсяване на обществени места. Това е възможно да възникне за лица от населението, попаднали в радиоактивно замърсени територии, без да знаят за това или при намирането на опасен ИЙЛ и боравенето с него. Лица от населението могат да бъдат радиоактивно замърсени и в резултата на тайно извършени саботажни или терористични актове с ИЙЛ. За съжаление, подобни аварии се откриват, като правило, след като голям брой лица са облъчени или има значително разпространение на радиоактивно замърсяване.

Потенциален риск: Облъчените лица се очаква да получават различни симптоми, като резултат от облъчването и лъчението, преди още да се знае, че са били подложени на радиационно облъчване. Радиоактивното вещество, причинител на облъчването или на радиоактивното замърсяване, може да представлява сериозен риск, неочакван за лицата, попаднали в района на действието му. Радиоактивното вещество може да е разпръснато и да доведе до радиоактивно замърсяване на големи площи и даже на местната селскостопанска продукция. В тези случаи, е възможно да възникне значително враждебно настроение в населението и даже непредвидени обществени реакции и последващи в кратък срок икономически последици. Възможно е, кратковременния престой (*до няколко минути*) до ИЙЛ или в територията, замърсена с радиоактивни вещества, да не предизвика здравни ефекти, докато боравенето с ИЙЛ и дълговременен престой в близост до него - да предизвика сериозни здравни увреждания. Инхалирането на радиоактивни вещества е възможно при разпрашаване на радиоактивни вещества (*прахообразни*) и престой в радиоактивно замърсените територии на разстояние до около 100 m от източника, както и при пожар или експлозия, когато се образува прах и пушек. Разпиляването на радиоактивни вещества в почвата (*замърсяването на почва*) не представлява голям риск, освен при радиоактивно замърсяване с плутоний (Pu). В този случай външното облъчване не е опасно, но при невнимание (*например пипане с ръце на почвата*) може да се получи поглъщане. При подобни случаи, не може да се очаква увеличаване на раковите заболявания за аварийните екипи, даже при използването на големи активности и количества радиоактивни вещества. Аварийния персонал е оборудван със индивидуални средства за защита (*за тялото и дихателните пътища*).



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Специфичното в тези случаи е, че апаратурата за радиационни измервания не може да отчита ниските активности във въздуха и следователно рискът от вътрешно облъчване е трудно оценим. Рискът за медицинския персонал, транспортиращ или лекуващ облъчени лица е много малък и даже отсъства. За защита, същите следва да използват индивидуални средства за защита - ръкавици, респиратори и защитни леки облекла.

3.5.17. Умишлено радиоактивно замърсяване на питейни водоизточници

Описание: Действително или потенциално замърсяване на обществени питейни водоизточници.

Потенциални опасности: Приема се, че е невъзможно обществен питеен водоизточник с обем над **100 m³** да бъде замърсен в степен, която би предизвикала доза, непосредствено застрашаваща нивота на населението или до доза, която би изисквала продължителни медицински грижи. Би било възможно водоизточниците да бъдат радиоактивно замърсени над нивата за намеса, препоръчвани за авария. Вода, замърсена до 100 и повече пъти над границите за намеса може да се консумира ограничен период от време без да доведе до сериозен риск. Ограниченията в използването на водоизточниците може да се отразят на обществената сигурност и на здравеопазването. Допълнителните, радиационно индуцирани, ракови заболявания не би трябвало да се регистрират след подобни аварии, даже и да са използвани големи количества радиоактивен материал.

3.5.18. Умишлено замърсяване на хранителни продукти и хранителна продукция

Описание: Действително или потенциално замърсяване на храна и търговски продукти.

Потенциални опасности: Замърсяване на храна/продукти, предизвикващо сериозно облъчване на голям брой лица от населението е много малко вероятно. Въпреки това, съществува възможност за сериозно облъчване на по-малък брой лица (*например чрез замърсяване на продукти в склад*) и на тези, работещи с или транспортиращи продуктите/храната. Възможно е замърсяване, превишаващо националните и международните стандарти за търговските продукти. Допускане на замърсени (*действително или потенциално*) продукти в международния или вътрешния стокообмен може да има огромни икономически последици. Допълнителни ракови заболявания не би трябвало да се наблюдават след такъв тип авария, даже ако са включени големи количества радиоактивен материал.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ГЛАВА 4. ЦЕЛИ И МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА

4.1. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ОТ ПРИРОДНИ И ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ

Прилагането на националната политика за управление на риска от природни и предизвикани от човека бедствия се извършва съобразно национално определени приоритети и цели.

За всеки от определените национални приоритети са дефинирани специфични цели на национално ниво.

Определените национални приоритети са свързани с различни аспекти на управление на риска от природни и предизвикани от човека бедствия, а именно:

- Опазване на човешкото здраве - към този приоритет са дефинирани 4 специфични национални цели;
- По-висока степен на защита на критичната инфраструктура и бизнеса - с 2 специфични национални цели;
- Повишаване защитата на околната среда - 4 специфични национални цели;
- Подобряване на подготвеността и реакциите на населението - 2 специфични национални цели;
- Подобряване на административния капацитет за управление на риска от природни и предизвикани от човека бедствия - 5 специфични национални цели.

А) ПРОГРАМА ОТ МЕРКИ И НАЦИОНАЛЕН КАТАЛОГ ОТ МЕРКИ В ПЛАНОВЕТЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ОТ НАВОДНЕНИЕ /ПУРН/

Програмата от мерки в ПУРН се изпълнява през периода 2017-2021 г. Националният каталог е разработен с цел прилагане на единен национален подход при управлението на риска от наводнения в четирите района за басейново управление на водите и включва общо 154 мерки за намаляване на риска от наводнения.

Подходът за избор на мерки в ПУРН за отделните РЗПРН трябва да е съобразен с международната практика, при която се следва посоката от по-общото към по-конкретното, т.е. най-напред да се установяват общите категории мерки, които биха били най-подходящи за всеки отделен РЗПРН, а след това от Националния каталог да се избират специфичните мерки, съответстващи на установените категории мерки.

След изготвяне на картите на заплахата и риска от наводнения, проектът на ПУРН, включително Пом би следвало да се преразгледа и прецизира според резултатите от картите.

Най-често **наводненията** биват причинени от потока на течащата вода или от образуването на потоци, в резултат на продължителни и обилни дъждове, бързото топене на снежните слоеве, блокирането на водни течения от блокове лед или създаването на язовирни стени поради образуването на наноси и на запушването на речните дъна в района на мостове и мостчета, и водостоците или разрушаване на защитните диги, изградени по поречието на река Дунав.

Това явление се дължи на преливането на реките, покриващо обикновено суха повърхност, заради увеличаването на водния поток поради силните дъждове или



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

внезапното топене на снега или освобождаването на голям дебит на вода от натрупващите се езера, които посредством своя ефект или продължителност, деградират стоки или предотвратяват нормалната дейност, причинявайки вреди или загуба на човешкия живот.

Валежите представляват висока степен на неравномерност, както по отношение на количествата, така и по продължителност. Например, през лятото, при продължителни периоди на суша, в някои ограничени райони падат проливни дъждове и дори градушки, като количеството на водата достига до 141 л/кв.м за 24 часа.

Б) СНЕГОВАЛЕЖИ/ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ

Зимите, под въздействието на източно-континенталните и арктическите студени въздушни маси, са студени, с много мразовити дни, като стойностите на средните месечни температури са между $+0,30^{\circ}\text{C}$ и $-3,20^{\circ}\text{C}$, а тези на средните месечни минимума между $-11,50^{\circ}\text{C}$ и $-16,40^{\circ}\text{C}$. Валежите падат под формата на сняг, покривайки почвата с различен слой като дебелина и стабилност, а преобладаващият вятър, известен като „кривец“, има значителна интензивност и продължителност, силно навявайки снежен слой.

Обилните **снеговалежи/затрупване със сняг** създават проблеми на жителите на селските райони. Повечето от домовете биват покрити със сняг.

През периода **февруари 2010 - февруари 2016 г.**, силният снеговалеж и вятър, който понякога надвишава 80 км/ч на места, доведоха до затрупване със сняг, които за определено време блокираха националните, окръжните и общинските пътища в окръга, както и комуникационните и железопътните пътища в много местности.

Обилният снеговалеж в нощта между 25 и 26 януари 2014 година доведе до блокирането на повечето пътища в окръга, включително част от републиканската пътна мрежа.

Поради силния вятър беше прекъснато захранването на няколко електрически стълба или проводници с високо напрежение, като 114 района останаха без електричество, като бяха засегнати 648 мрежи със средно напрежение, а много села бяха изолирани.

Скоростта на вятъра бележи различни стойности във времето и дори по територия. Най-високите отчетени стойности произлизат от североизточните и източните ветрове; най-високите средни месечни стойности са регистрирани през март, април и май, като най-ниските са били през юли и септември, а средният брой дни със „силен вятър“ (11-16 м/с) е бил около 70, в сравнение с тези с „много силен“ вятър (над 16 м/сек), които са били 5-10.

В) ГОРСКИ ПОЖАРИ

Метеорологичните условия са основен фактор за горските пожари.

При високи температури поради значителен дългосрочен недостиг на вода, метеорологичните фактори могат да се превърнат в първопричина за горски пожари, особено в случай на екстремни метеорологични събития (напр. светкавици). Въпреки това, по-голямата част от пожарите в горския фонд са източник на задействане на човешкия фактор на фона на благоприятния климатичен контекст.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Количественото определяне на влиянието на метеорологичните фактори върху риска от горски пожари може да се извърши на две нива на анализ в голяма времева и пространствена скала, съответно подробен анализ, специфичен за всяко отделно събитие.

Горите в този район не се пресичат от главни пътища за достъп или електропроводи. При лошо време, обикновено през есента и зимата, пътищата за достъп до тези горски територии са труднодостъпни или непроходими.

Останалият горски фонд е разположен в лесно достъпни райони, в рамките на които са изградени пътища за достъп, които са достъпни по всяко време на годината.

От общата площ, заета от гори, 40% са гори от смолисти дървета, 39% бук, 12% дъб, 6% различни твърди дървета, 3% различни иглолистни дървета. Средната гъстота на горите е 0,6. Средната надморска височина на горския фонд е 150 м.

Г) АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА

Въпреки строгите мерки за сигурност при работата на различните видове ядрени реактори и наличието на автоматизирани системи за управление, контрол и защита, практиката по експлоатацията им показва, че е възможно възникването на ситуации, които са съпроводени с аварийно изпускане на радиоактивни вещества в околната среда.

Радиоактивно замърсяване би могло да се получи, както при аварийна ситуация в АЕЦ „Козлодуй“, съпроводена с изпускане в околната среда на радионуклеиди, така и при трансгранично радиоактивно замърсяване, вследствие на ядрена или радиационна авария в други страни, а също и при инциденти с транспортни средства (автомобили, жп вагони, плавателни средства и самолети), превозващи радиоактивни материали. АЕЦ „Козлодуй“ е на около 330 км., а АЕЦ „Черна вода“ в Румъния на около 85 км. по въздух.

Населените места от община Добричка НЕ попадат в 50 км зона за неотложни защитни мерки.

Радиоактивното замърсяване, вследствие авария в АЕЦ зависи от вида на ядрения реактор, от продължителността му на експлоатация до възникване на аварията, а също от природо-климатичните и географски особености на областта. Причини за възникване на авария в АЕЦ „Козлодуй“ могат да бъдат: нарушаване на технологичния процес; излизане от строя на една от защитните системи; стихийно бедствие или външна авария. Когато в резултат на значителна грешка или друга причина възникне аварийна ситуация, единствено подобие с ядрен взрив може да се търси във възникването на огнище на радиоактивно замърсяване, при това със значителни различия във формирането на радиоактивния облак и изменението на активността с течение на времето. Формираният радиоактивен облак при авария в АЕЦ „Козлодуй“ се издига на сравнително малка височина и високия среден вятър поема малка част от изхвърлената активност. Изхвърлянето на активност може да продължи няколко денонощия при различни метеорологични условия, поради което конфигурацията на зоните на радиоактивно замърсяване ще бъде неравномерна, а прогнозирането им ще бъде силно затруднено. При авария в реакторите използвани в АЕЦ „Козлодуй“ /BBEP-1000/ изхвърлената активност не достига голяма височина, но



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

степената на повърхностната замърсеност ще има по-високи стойности. В зависимост от времето за експлоатация на реакторите в активната им зона се натрупват изотопи с по-голям период на полуразпадане, което обуславя попродължителното действие на радиоактивното замърсяване. Поради по-ниските температури, при които се извършва изхвърлянето при авария, може да се очаква да се появят по-едри аерозолни частици, наречени поради значителната си активност „горещи частици“. Значителна част от радиоактивните аерозоли с по-малки размери се утаяват върху земната повърхност и полепват по растенията. При авария в АЕЦ може да се наблюдава изразено предпочитание към изхвърлянето на лесно летливи изотопи, например - йод. Въведената в експлоатация през м. юли 1996 г. в Румъния АЕЦ „Черна вода“ е с реактор тип „Канду“. Теплоотделящите елементи се състоят от таблетки от необогатен уран. Характерно за този тип реактор е, че като забавител се използва тежка вода под налягане, а като топлоносител се използва обикновена или тежка вода под налягане. Възможни аварии с реактор тип „Канду“: разхерметизиране на активната зона и изхвърляне на ядрено гориво в околната среда; изтичане на топлоносителя и/или забавителя. От посочените особености на радиоактивното замърсяване при авария в АЕЦ „Козлодуй“ или трансграничен пренос става ясно, че се създава сложна радиационна обстановка, свързана с радиоактивното замърсяване на въздуха, растителността, почвата, водата, храните от животински и растителен произход на значително големи площи. Основната част от активността в началния период се дължи на ЙОД-131 и другите му изотопи $T_{1/2} = 8,06$ денонощия/, а в следващия по-дълъг период от време - на ЦЕЗИЙ - 137 $T_{1/2} = 30$ години/ и ЦЕЗИЙ - 134 $T_{1/2} = 2,1$ години/.

Прилежащата зона до АЕЦ „Козлодуй“, в която радиоактивното замърсяване е най-голямо, може да има радиус 30-50 км и повече. Добричка област попада извън зоната за неотложни защитни мерки при авария в АЕЦ „Козлодуй“ или трансграничен пренос, поради което ще има достатъчно време за привеждане в действие Плана за защита на населението и националното стопанство при радиоактивно замърсяване от АЕЦ. При авария в АЕЦ „Козлодуй“ или трансграничен пренос може да се замърси цялата площ на трансграничната област /окръг Кълъраш и община Добричка/. Предвид особеностите на радиоактивното замърсяване, повишение на фона може да се очаква в населените места, горите, полска висока растителност /житни и технически култури, овощни градини/, а също и в районите, където е валил дъжд. В тези райони нивото на радиация чувствително ще надвиши средно годишните фоновы стойности.

Основните изотопи, определящи радиоактивното замърсяване при авария в АЕЦ и техния период на полуразпадане, са следните: йод 131 - 8 дни; барий - 12 дни; цирконий - 65 дни; цезий-134 - 2 год.; стронций-90 - 28 год.; цезий-137 - 30 год. Основен изотоп, определящ радиоактивното замърсяване при авария в реактор тип „Канду“, е тритият. Тритият е мек бета лъчител с енергия - 18.61 keV и с период на полуразпадане 12.3 год. Максималният среден пробег във въздуха на бета частици е 0.7 мм, а в кожата - 1 микрометър.

Начините на облъчване на населението вследствие на изхвърлянето на радиоактивни вещества в атмосферата могат да бъдат следните:

- външно облъчване при преминаването на радиационния облак и от отложените радиоизотопи върху почвата, сградите и други обекти в



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

околната среда. Това облъчване ще намалява с времето, поради радиоактивното разпадане, отмиването и просмукването в дълбочина на земната повърхност;

- вътрешно облъчване от вдишване на радиоизотопи от облака;
- вътрешно облъчване от консумирането на радиоактивно замърсени хранителни продукти и вода.

Радиационната обстановка и степента на радиационния риск за населението се обуславят от следните по-важни фактори: количеството /активността/ и радиоизотопния състав на изхвърлените в околната среда радиоактивни вещества, метеорологичните условия, разстоянието до населените пунктове. Радиационните дози, получени от населението вследствие на авария в АЕЦ, се определят от външното и вътрешното облъчване.

Очаква се въздействието на различните начини на облъчване, според техния принос за една година след аварията, да бъде както следва:

- доза от външно бета и гама облъчване при преминаване на радиоактивния облак - от 1 до 10 микросиверта;
- доза от вдишване на различни радионуклеиди с изключение на плутония - от 10 до 160 микросиверта;
- доза от вдишване на плутония - от 5 до 50 микросиверта;
- доза от вдишване на горещи частици - от 0 до 10 милисиверта;
- доза от гама радиацията от земната повърхност и различните местни предмети /главно цезий-134 и цезий-137/ - от 1 до 60 милисиверта;
- вътрешно облъчване от употреба на храна, замърсена с радиоактивни вещества - от 1 до 10 милисиверта.

При възникване на радиационна авария в АЕЦ „Козлодуй“ или при трансграничен пренос на радиоактивни вещества се очаква мощността на еквивалентната доза в ниските равнинни части да достигне **2-3 $\mu\text{Sv/h}$ /микросиверта на час/**, а във високите до **10 $\mu\text{Sv/h}$** . Това ще наложи провеждането на мероприятия за защита на населението и обектите от националното стопанство, насочени главно към предотвратяване или намаляване външното и вътрешно облъчване.

Комплекса от мероприятия в тази насока предвижда защита на кожата и дихателните пътища от прякото или вторично въздействие на високите фонове стойности на йонизираща радиация и сравнително широкия спектър от радионуклиди - продукт на радиационната авария. Отделни райони от областта могат да бъдат замърсени при нелегален трафик или преместване на ядрен материал или радиоактивни вещества /пътни магистрали и жп линии/, при неправилна експлоатация и/или съхранение на уредите с ИЙЛ и рентгеновите апарати, при което ще се извършват действия по Инструкцията за действия при авария с източник на йонизиращи лъчения.

Опасност от промишлени аварии и аварии при превоз на опасни вещества, материали и отпадъци произтича на територията на Република България, където работят предприятия, класифицирани и регистрирани като „предприятия с висок рисков потенциал“, както и „предприятия с нисък рисков потенциал“, съгласно



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

изискванията на Закона за опазване на околната среда и Наредбата за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях. Това са предимно предприятия от химическата промишленост, производство и търговия с взривни вещества, предприятия за нефтопреработка и търговия с петролни продукти и газ. Към тях се отнасят и складовите бази за течни и газови горива, както в предприятията, така и в системата за снабдяване. Потенциална опасност от възникване на големи производствени аварии с образуване на токсично замърсяване на околната среда може да се получи при природни бедствия, аварийни спирания и/или ниска технологична дисциплина.

Най-сериозни последствия биха възникнали при авария и възникване на пожар в обекти, работещи с опасни вещества. Опасност за населението са отделящите се продукти в резултат на горенето на суровините им: въглероден диоксид, кетони, циановодород и неговите съединения, фосген и други. Големите промишлени аварии често имат тежки последствия върху населението и околната среда, освен това въздействието може да засегне територии извън самите обекти. Това подчертава необходимостта от подобряване на съществуващия контрол на опасностите от големи промишлени аварии, които включват опасни вещества и предприемане на подходящи превантивни действия за осигуряване на високо ниво на защита за населението и околната среда.

Съществена част от интервенцията в случай на риск от **природни и предизвикани от човека бедствия** се състои в процеса на оценка на риска, на вземане на решения за управлението на риска, както и на съобщаването на риска, при ограничени времеви условия, липса на данни и/или недостатъчни знания.

Процесът на оперативно прилагане на концепцията за анализ на риска при извънредни ситуации все още не е напълно развит.

Някои държави обаче имат добре дефинирани процедури за оценка, управление и съобщаване на риска в контекста на извънредните ситуации, като това са процедури, от които могат да се черпят най-добри практики.

Преди възникването на някаква спешна ситуация е полезно да има критерии за определяне на това, което се счита за извънредно, както и стратегия за събиране на информацията, необходима за определянето на това дали инцидентът отговаря или не на тези критерии.

Извънредните ситуации могат да се развият от дребни проблеми или да изглеждат като непредвидими събития. При извънредни случаи възможностите за управление на риска могат да бъдат ограничени, а решенията трябва да се вземат бързо.

Определянето на наличните опции за управление на риска и избора на правилния отговор не са прости в моменти, когато времето е ограничено и информацията не е пълна.

Примерите за добри практики подчертават начина, по който кметовете изпълняват своята роля и правомощия, описани от законите и в актовете за извършване на децентрализирани обществени услуги на ниво административно-териториални единици.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 100 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

На нивото на местните общности В Р РУМЪНИЯ, КМЕТОВЕТЕ ОБРЪЩАТ специално внимание, дори дават приоритет на ръководството на извънредни ситуации, насърчавайки действия на добри практики при управлението на природните рискове, а именно:

ПРИ НАВОДНЕНИЯ, ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ, ПОЖАРИ, АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА:

а) организационни проблеми:

Със заповед на кмета:

- актуализира се съставът на Местния комитет за извънредни ситуации, групите за техническа поддръжка и постоянният технически секретариат;
- установява се потокът от информация, както и правомощията на структурите, които управляват информацията в областта на извънредните ситуации;
- създава се база данни за извънредни ситуации, специфични за местната общност, както в електронен вариант, така и на хартия, която е достъпна за служителите на кметството със задължения в тази област.

б) проблеми с разбирането:

- разработва се наръчник за Местния комитет за извънредни ситуации, който ще осигури правното основание относно правомощията за събиране, обработка, съхраняване, манипулиране, класифициране и предаване на данни и информация за извънредни ситуации;
- разработва се процедура за уведомяване на персонала като цяло и друга процедура за уведомяване и алармиране на персонала на кметството, която се осъществява посредством отдела за извънредни ситуации и обслужващия персонал в кметството;
- изработва се е документална карта, която ще бъде използвана от кмета, и която съдържа прогнозата на действията и моделите на наредби, които той трябва да издаде при извънредни и/или кризисни ситуации;
- в съответствие със законовите разпоредби е разработен План за превенция, защита и намеса в ситуации на гражданска защита - приложим за персонала, работещ в кметството, който интегрира всички оперативни планове за защита и намеса при извънредни ситуации на ниво кметство;
- в отдела за спешни случаи се пазят копия на други оперативни планове.

в) извършени дейности:

- периодична (полугодишна) актуализация на планове за действие според промените във вътрешната среда при извънредни ситуации;
- включване на всички служители на кметството в процеса на разработване, преразглеждане и обновяване на планове за действие в съответствие с промените във вътрешната среда при извънредни ситуации чрез искане на идеи, предложения, организиране на работни срещи, дебати;
- разпространение на действия и ценности, в съответствие с промените, настъпили във вътрешната среда при извънредните ситуации, както и насърчаването



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

на бенефициентите посредством: публикуване на уебсайта на кметството, изготвяне на рекламни документи, прессъобщения и др.;

- започване на постоянна практика за следене на изпълнението на планове за действие при извънредни ситуации с цел спазване на крайните срокове - установяване на отговорни лица за мониторинг на всяка предложена дейност, предприемане на коригиращи мерки, когато е необходимо;

- организиране на неформални срещи извън специфичната организационна рамка за работа с децентрализираните ръководители на обществени услуги с цел укрепване на връзката между тях и кметския персонал;

- насърчаване на доброволчеството на местно ниво; въпреки че доброволците не извършват дейности с повишена отговорност, те допринасят значително за освобождаването на служителите от отнемачи време задачи, които също могат да се повтарят, освен това понякога доброволците предлагат нови идеи/решения за борба с дадени проблеми, тяхното „външно“ мнение има голямо значение при анализа на теми, които засягат общността когато става дума за управление на извънредни ситуации.

г) предприемане на мерки за отстраняване на последиците от природни и предизвикани от човека бедствия:

За да се пребори с последиците от природните бедствия, кметът предприема следните инициативи с въздействие върху засегнатото население:

- предлага изработката на „Ръководство за управление на извънредни ситуации“ на ниво кметство;

- насочва вниманието към разкриването на солидарна сметка;

- иска подкрепа от страна на някои фирми за предоставяне на спонсорство на местните власти с цел осигуряване на питейна вода, хляб, хранителни продукти от първа необходимост и строителни материали за реконструкция/ремонт на къщите, засегнати по време на извънредните ситуации;

- иска подкрепа от страна на Префектурата и от Окръжния съвет във връзка с осигуряването на необходимите ресурси за намесата в извънредни ситуации (наводнения, затрупване със сняг, пожари);

- осигурява участието на централните власти в извършването на работните действия по възстановяване на инфраструктурата, засегната от наводненията, осигурявайки необходимите средства;

- иска от централните власти да осигурят необходимите средства за осъществяване на дезинфекция в районите, засегнати от наводнения.

д) сформирание на алармени екипи (екипи за спешна намеса/реакция):

- проверка на алармените средства /средства за оповестяване/ и осигуряване на тяхното функциониране;

- постоянно следене на вероятността от наводнения и затрупване със сняг от страна на подготвения за тази задача персонал на кметството, както и от членове на местните комитети за извънредни ситуации;

- организиране на евакуацията на населението, животните и стоките, като се вземат предвид планове за действие при извънредни ситуации;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- обмяна на информация с лицата, вземащи решения на ниво окръг, както и със съседните местни общности;
- постоянно информиране на гражданите директно чрез местната кабелна телевизия за потенциалните рискове и правила на поведение при такива ситуации;
- изработване на списъци с хора, които се нуждаят от спешна евакуационна помощ;
- създаване на различни инструменти, като формуляри/шаблони за събиране на данни, доклади и „дървета на решенията“, както и ясни и кратки референтни материали, които да се използват при извънредни ситуации, като това може да ограничи броя на решенията, които ръководителите на риска ще трябва да вземат под натиска на времето. По този начин се дава възможност на екипа да се съсредоточи върху въпросната извънредна ситуация и да може да взема решения относно важните въпроси, които възникват по време на събитието. Използването на „дървета на решенията“ и/или модели също може да бъде полезно когато се прилагат установени критерии, за да се определи дали дадено събитие може да се счита за извънредно и да се гарантира, че критичните процеси не се пренебрегват, ако се изисква активирането на плана за незабавна реакция.

е) записване на резултатите от дейностите по анализ на риска:

Важно е резултатите от тези начални етапи, както и целия процес на анализ на риска при извънредни ситуации, да бъдат записани.

Системата за регистрация също трябва да включва архивиране на имейли, изграждане на база данни и използване на географска информационна система за пространствен анализ на събитието/риска.

Тези записи могат да бъдат полезни при оценка на аварийните реакции след приключване на събитието и са от съществено значение за установяването на пропуски и потребности от подобрене.

ж) активиране на интервенцията при спешни случаи:

След като бъде установена извънредна ситуация, органът/кметството вече няма да работи по обичайния си начин. По правило стандартните процедури, използвани при малък проблем с управлението на риска, включват всички компоненти на анализа на риска. В извънредни ситуации процесът на анализ на риска обикновено следва същия ред, но може да бъде по-динамичен и интензивен и могат да се предприемат мерки за управление на риска преди приключване на оценката на риска.

След като бъде установено, че събитието представлява извънредна ситуация, трябва да се активира **планът за реагиране при извънредни ситуации/бедствия** и да се създаде група за координация и управление на намеренията.

Планът определя ролите и отговорностите на лицата, участващи в управлението на извънредните ситуации достатъчно подробно, така че хората, които участват, ясно разбират своите роли и по този начин се избягва объркването и припокриването.

Групата за координация и управление на интервенцията/намеренията трябва да включва експерт по комуникация от самото начало на процеса, така че групата да може да разработва материали за съобщаване на риска, в зависимост от ситуацията.

В допълнение, мениджърът на риска трябва:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- да идентифицира целите на интервенцията в случай на съответната извънредна ситуация и данните, които ще се събират;
- да оцени какви други важни фактори трябва да бъдат взети предвид;
- да вземе под внимание необходимостта от включване на други агенти/специалисти в групата за координация и интервенция;
- да определи кои страни трябва да бъдат уведомени (*например спешни служби, вземащи решения лица, префектура, окръжен съвет, други агенции, засегнати оператори от частния сектор и т.н.*);
- да вземе предвид включването на „дърво на решенията“ в проектирането на първоначалните мерки и получените резултати.
- да организира бърз преглед на контекста и историята по време на извънредната ситуация бързо, за да могат те да бъдат използвани в последващи съобщения.

з) съобщаване на риска при извънредни ситуации:

- съобщаването на извънредни ситуации често е много различно от общуването при обикновени обстоятелства;
- съобщаването трябва да се извършва често по време на извънредна ситуация, тъй като в тези случаи заинтересованите страни спешно искат актуална информация/доклади;
- често такива известия за съобщаване трябва да бъдат разработвани в много кратък период от време и да включват консултации с повече органи, отколкото в нормални ситуации;
- съобщаването на риска по време на извънредна ситуация трябва да бъде координирано от един човек или структура, за да се гарантира последователността на съобщението и да се избегне объркване;
- когато спешността не е напълно разбрана, може да се наложи съобщаваните известия бързо да бъдат променени, тъй като непрекъснато се получава допълнителна информация или мерките за управление на риска бързо се променят.

Понякога се очаква съобщаването на риска да се осъществява под голямо напрежение и при внимателно наблюдение от страна на медиите.

При тези обстоятелства е важно да се гарантира, че подходящите съобщения достигат до целевата аудитория.

При извънредна ситуация ефективната комуникация е важна и изисква предварителна подготовка, за да може да се даде възможност за навременна, открита и точна обмяна на информация между всички участващи страни и всички партньори.

Този аспект осигурява общо разбиране на детайлите, свързани с извънредната ситуация и поддържа увереността в начина, по който екипите действат в тези случаи.

Поради това, по време на инцидент екипът за реагиране при извънредни ситуации трябва да включва и членове, които притежават адекватни познания относно ефективни методи за съобщаване на риска, за да могат те да съветват екипа за интервенция при необходимост и да действат както като говорители, така и като защитници по отношение на съобщенията до обществеността.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

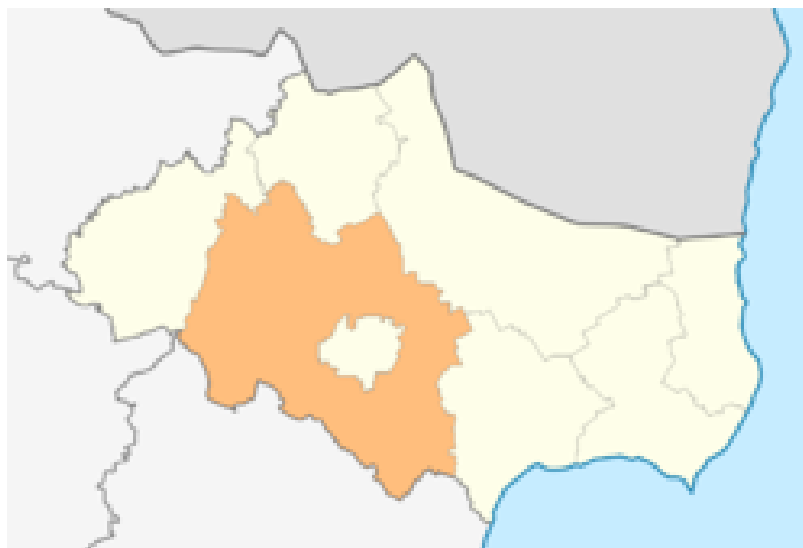
4.2. ПРЕГЛЕД НА ПРОЦЕСА НА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА

4.2.1. ДЕЙСТВАЩ АВАРИЕН ПЛАН НА ОБЩИНА ДОБРИЧКА Р БЪЛГАРИЯ

Общината е разположена в централната и южна част на област Добрич. С площта си от 1296,163 km² е най-голямата сред 8-те общините на областта, което съставлява 27,46% от територията на областта. Добричка община е третата след Община Сливен и Столична община по големина община в България. Границите ѝ са следните:

- на запад - община Тервел;
- на север - община Крушари;
- на североизток - община Генерал Тошево;
- на изток - община Балчик;
- на юг - община Аксаково, област Варна;
- на югозапад - община Вълчи дол, област Варна.

В центъра на Добричка община като анклав се намира Община Добрич с общинския център град Добрич.



ПРИРОДНИ РЕСУРСИ

Община Добричка е разположена в земите на южна Добруджа около град Добрич. Общините, с които граничи, са: Добрич, Балчик и Генерал Тошево, Тервел, Крушари, Аксаково и Вълчи дол. Административно-териториалното ѝ устройство е нетрадиционно предвид факта, че няма административен център.

Територията на общината е 1298 кв. км и се дели по предназначение на:

- земеделска - 1025217 дка;
- горска - 195028 дка;
- населени места - 65384 дка;
- водни терени - 4370 дка;
- територии за полезни изкопаеми - 1614 дка;
- транспорт и инфраструктура - 7227 дка.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

РЕЛЕФ

Теренът, в който попада община Добричка, представлява част от Дунавската хълмиста равнина и се характеризира с плоски и загладени хълмове, недълбоки и широки долини с полегати склонове, разсичани от долината на река Суха.

КЛИМАТ

Преобладаващият климат в общината е умерено континентален, характерен със студена зима и горещо лято. Средногодишната температура е 10.2 градуса. Количеството на валежите през годината е сравнително малко - 571 л/кв.м.

ВЪЗДУХ

Наблюдението и контролът върху състоянието на атмосферния въздух се осъществяват от специалиста на Община Добричка, РИОКОЗ Добрич и РИОСВ-Варна. В периода след 1989 г. е налице значително намаляване на емисиите атмосферни замърсители и подобряване на качеството на въздуха в населените места. Непосредственият контрол върху състоянието и експлоатацията на обектите с източници на емисии в атмосферния въздух, върху работата на пречиствателните съоръжения и върху емисиите от отделните източници се извършва от общинските органи в съответствие с чл.19 от ЗЧАВ.

ВОДИ РЕКИ И ЕЗЕРА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНАТА

Територията на общината е бедна на водни ресурси, които заемат едва 0,19% от общата площ, при средно за страната 2%. И това се дължи на геолого-географските фактори. Водните ресурси на територията на община Добричка включват основните видове водоизточници: главно подпочвени води и по-малко реки. Подземните води са важно звено във водния баланс на района. Хидрогеографската обстановка се определя от язовир „Одринци“ с 24 млн.куб.м вода и 10 малки микроязовира с 1,1 млн.куб.м вода, и Батовска река. През територията на общината с посока юг-север преминава долината на река Суха. В по-голямата си част има широко речно легло, запълнено с наносни материали и стръмни склонове. Водният им режим се определя от дъждовните води и снеготопенето. Река Суха е и приемник на битовите отпадни води на град Добрич след пречистването им в ГПСОВ - Врачаници. Подземните води са разположени в два хоризонта, които се използват за водоснабдяване на населените места от общината: плитък водоносен хоризонт/Сарматски/ с дълбочина на водата от повърхността от 30-85 м. и втори водоносен хоризонт/Валанжски/, чрез дълбоки сондажни кладенци от 500 до 1300 м.

ПИТЕЙНИ ВОДИ

Питейното водоснабдяване се осъществява от подземни водоизточници чрез 16 отделно работещи помпени станции. Основните водоизточници */Приложение 12/* са дълбоки сондажи и малък брой каптажи, които са напълно достатъчни като дебит за нормалното водоподаване в населените места. В кметствата са изградени 69 подземни резервоари с обща вместимост 12 030 куб.м и три куловодоема - Стожер, П. Гешаново и в района на Шевели могила, с общ обем 335 куб.м вода. Общата дължина на водопровода в общината е 765 км, от които външната водопроводна мрежа е 440 км и вътрешна 325 км, изградена от етернитови тръби. Водите се отличават с микробна чистота и могат да се използват за питейни нужди без пречистване. За периода 1995-



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

2005 г. са наблюдавани всички водоизточници от общината. Средноденонощното количество вода на жител от общината е 70 л.

ОТПАДНИ ВОДИ

В населените места в общината няма изградени канализационни системи за отпадни битови води. В село Врачанци функционира ГПСОВ-Добрич, стопанисвана от „Вик“ АД, гр. Добрич, която пречиства отпадните води от канализационната система само на гр. Добрич.

ШУМ

Не е правен анализ на звуковото налягане в населените места, но може да се твърди, че не се надвишават пределно допустимите норми.

РАДИАЦИОННА ОБСТАНОВКА И ВЛИЯНИЕ НА ЙОНИЗИРАЩИ ЛЪЧЕНИЯ

На територията на общината е извършен радиационен контрол от РИОСВ-Варна, на почвени проби и обекти, потенциални замърсители в с. Стожер, с. Свобода, с. Карапелит, при които са получени следните резултати:

№	Контролен пункт	Уран 238 Bg/kg	Радий 226 Bg/kg	Торий 232 Bg/kg	Калий 40 Bg/kg	Цезий Bg/kg
1	Стожер	34+5	37+5	45+2	603+55	25+1.2
2	Свобода	27+6	33+5	37+2	593+54	24+1
3	Карапелит	37+2	37+3	34+1	553+45	25+1

ЗЕЛЕНИ ПЛОЩИ

Зелените площи в населените места се разделят на:

- Площи с широко обществено ползване и включват: паркове, градини и улични насаждения. Парковете и градините в общината са 492 дка, от които дървета и храсти - 162 дка. Най-често срещани дървесни видове са *Tilia argentea*, *Fraxinus oxycarpa*, *Pinus nigra*, *Aesculus Hippo castanum*, *Betula alba*.

- Площи за ограничено ползване - включват дворовете на детските градини, училища, кооперации, дворове на здравни служби и представляват залесена площ - 430 дка. Преобладават дървесните видове *Cercis silicuastrum*, *Platanus orientalis*, *Picea abies*. Във връзка с отсичането на дървесни видове в населените места е извършено компенсаторно озеленяване в селата Стефаново, М. Смолница, Котленци, Плачидол, Полковник Минково, Свобода.

ЗАЩИТЕНИ ТЕРИТОРИИ

На територията на община Добричка са обявени следните защитени територии по Закона за защитените територии /обн.ДВ бр.133/1998г. с изм. и доп./:

- защитена местност „Орлова могила“, обявена със Заповед №РД-819/23.08.2002г. на МОСВ, с площ 413.354 дка. Попада в землището на с. Долина, ЕКАТТЕ 21957, имот № 001040 - наличие <http://www.dobrichka.bg/bg/265-екология> Страница 3 на божур и останки от степни гори в Южна Добруджа;

- част от защитена местност „Суха река“, обявена със Заповед № РД-538/12.07.2007г. /обн.ДВ бр.68/21.08.2007г./ на МОСВ, с обща площ 23079.176 дка.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Попада в землищата на с. Дряновец - 941.328 дка, с. Воднянци - 791.311 дка, с. Хитово - 752.864 дка, с. Житница - 890.030 дка, с. Пчелник - 1260.127 дка и с. Крагулево - 1612.786 дка.

В териториалния обхват на община Добричка са обявени и одобрени следните защитени зони по Закона за биологичното разнообразие:

- Защитени зони съгласно Директива 79/409/ЕЕС за опазване на дивите птици: ОБЯВЕНА е първата в България защитена зона BG 0002048 „Суха река“ със Заповед №РД - 53/15.11.2007г. (обн.ДВ бр.100/30.11.07г.) на МОСВ с обща площ 254377.861 дка. Одобрена е защитена зона BG0002082 „Батова“ - приета с Решение №122/02.03.2007 г. на Министерски съвет;

- Одобрена е защитена зона BG 0002085 „Чаиря“ - приета с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет; Защитени зони съгласно Директива 92/43/ЕЕС за опазване на природните местообитания и дивата фауна и флора: Одобрена е защитена зона 0000107 „Суха река“ - приета с Решение № 122/02.03.2007 г. на Министерски съвет; Одобрена е защитена зона BG 0000102 „Долината на река Батова“ -приета с Решение №802/04.12.2007 г. на Министерски съвет.

ИКОНОМИКА

Община Добричка е разположена в Североизточна България и е в състава на област с административен център град Добрич. Тя е най-голямата по територия в страната и граничи с пет общини от област Добрич /Добрич-град, Ген. Тошево, Крушари, Балчик и Тервел/ и с две от област Варна /Вълчи дол и Аксаково/. Общината е разположена в земите на Южна Добруджа върху хълмиста равнина, със средна надморска височина 240 м. Преобладаващият климат е умереноконтинентален, характерен със студена зима и горещо лято. Средногодишната температура е 10.1 С. Количеството на валежите е сравнително малко - 571 л./кв.м. Относителната влажност на въздуха е 78% средногодишно, с нисък процент на тихо време и благоприятен ветрови режим.

Община Добричка е създадена с Указ № 3005 на Държавния съвет за административнотериториални промени в страната от 09.10.1987 г. Общината включва 68 населени места: Алцек, Батово, Бенковски, Божурово, Бранище, Ведрина, Владимирово, Воднянци, Долина, Дончево, Драганово, Енево, Житница, Камен, Карапелит, Козлодуйци, Котленци, Ловчанци, Ломница, Лясково, Методиево, Овчарово, Одринци, Одърци, Паскалево, Плачидол, Победа, Подслон, Полковник Минково, Пчелино, Росеново, Свобода, Славеево, Сливенци, Смолница, Стефан Караджа, Стефаново, Стожер, Тянево, Фелдфебел Дянково, Хитово, Царевец, Черна, Бдинци, Богдан, Вратарите, Врачанци, Генерал Колево, Дебрене, Добрево, Дряновец, Златия, Крагулево, Малка Смолница, Медово, Миладиновци, Ново Ботево, Опанец, Орлова Могила, Полковник Свещарово, Попгригорово, Гешаново, Приморци, Прилеп, Пчелник, Полковник Иваново, Самуилово, Соколник. Те са разположени като пръстен около общинския и областен център на максимално разстояние от него от 30 до 35 км. 27 от тях са кметства, а 41 са населени места с кметски наместници.

Населението е около 20 409 души - българи, турци, роми, татари, арменци. Регионът има изграден етнокултурен облик. Всяка етнокултура, запазвайки и



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

развивайки своята идентичност, в същото време допринася за изграждане на общокултурните традиции на областта.

Административно-териториалното устройство на община Добричка е нетрадиционно предвид факта, че няма естествен административен център, при което всички населени места са поставени в равностойно положение.

Регионът на Източна Добруджа в България обхваща територията с граници: на север - река Дунав, на изток - Черно море и на югозапад - Лудогорието. Това е най-плодородната част на Дунавската равнина, предлагаща условия за развитие на екологично селско стопанство, преработвателна и лека промишленост.

Предимство на региона е лесният достъп до вътрешността на България и до пазари в съседна Румъния. Река Дунав е естествен воден път, който ни свързва с 11 държави в Централна и Източна Европа. Регионът има и пряк достъп до черноморските пристанища Варна /България/ и Констанца /Румъния/. В източната част край Черно море е транспортната магистрала **Европа 87 /Е 87/**, свързваща страната ни със Североизточна Европа и Турция. През територията на Добричка община преминават две основни железопътни линии, по които се пренасят товари от пристанищата на река Дунав и Черно море до София и южните балкански държави. В непосредствена близост до региона е летище Варна, а само на 210 км от границата с Румъния се намира международното летище Букурещ. Регионът предлага стотици декари плодородна земя, екологично чиста и грижливо стопанисвана.

Общината е разположена върху 1296 кв.км., като общата площ на обработваемата земя е 1090 кв.км, гори - 193 кв. км., водни площи /язовири/ - 2.5 кв. км., пътища - 9.5 кв. км. Релефът е равнинен и изключително благоприятен за развитието на модерно земеделие и други.

Транспортната мрежа в общината е с обща дължина 439 км, в т.ч:

- IV класна пътна мрежа - 202,7 км **/Приложение 11/;**
- III класна пътна мрежа - 86,8 км;
- II класна пътна мрежа - 149,5 км.

Селското стопанство съставлява най-важният дял на икономиката на общината.

Районът е един от големите производители на селскостопанска продукция в страната. Поминокът в преобладаващата си част от векове до наши дни е свързан със земеделието и животновъдството, съсредоточени предимно в земеделските кооперации, арендатори и наематели, частни земеделски стопани. Благоприятните климатични и почвени условия определят икономиката на района, който е традиционен производител на пшеница, слънчоглед, царевица и други селскостопански култури. Перспективно направление е оранжерийното производство на зеленчуци, което наред с някои технически култури има потенциал за бъдещо развитие чрез увеличаване на заетите площи и разнообразяване на отглежданите култури. Структурата на промишлеността в общината се определя от подотраслите хранително-вкусова /производство на хранителни масла и колбаси/, лека промишленост /дамска конфекция, обувки и кожени изделия/ и машиностроене /производство на автомобилни филтри/.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Територията на общината е бедна на водни ресурси. В посока юг-север преминава долината на река Суха, която с прилежащите ѝ суходолия, скали и скални венци е уникална природна и археологическа забележителност в Южна Добруджа. Каньонът край реката свързва 8 селища. Това е истински оазис, съхранил биологическото разнообразие на дивата природа в един преобладаващо земеделски равнинен край. Забележителността предизвиква интереса на еколози, археолози, краеведи. Направени са много изследвания, които дават достатъчно основание за развитие на тази забележителност като обект на екологичен и културен туризъм. В общината има една защитена местност - „Орлова могила“, характеризираща се с наличие на божур и останки от степни гори в Южна Добруджа. Долината на река Батовска, както и чистата природа, гори и ловни запаси, наличие на рибарник, условия за селски туризъм, лов и фотосафари създават интерес и на други фирми да развиват туристическа дейност, възползвайки се от близостта на КК „Албена“ и „Златни пясъци“. Около тази долина започва постепенно разширяване на обектите в посока Батово и Тюлюшното дере. В районите около селата Карапелит, Крагулево, Одърци, Дебрене и Прилеп интерес представляват останките от вкаменелости, стари римска и византийски крепости, датиращи от 4-6 век, и скални църкви - скитове.

А). Законова рамка за изработка на Плана за действие при кризисни ситуации от природни и предизвикани от човека бедствия

Планът при защита от природни и предизвикани от човека бедствия на територията на община Добричка, област Добрич е разработен в съответствие с националните и европейски изисквания.

Основните документи, които регламентират изготвянето му, са:

- Закон за защита при бедствия, ... изм. и доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018 г.;
- Закон за водите, ... изм. и доп. ДВ. бр.44 от 13 Май 2020 г.;
- Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване на въздушна опасност приета с ПМС 48 ОТ 01.03.2012 г., Обн. ДВ. БР. 20 ОТ 09.03.2012 г., изм. и доп. ДВ бр. 61 от 02 Август 2019 г.
- Национална програма за защита при бедствия 2014-2018 г.

Б). Съдържание на плана за защита от природни и предизвикани от човека бедствия на територията на община Добричка

Съдържанието на плана е в съответствие с местното законодателство. Представена е обосновка за нуждата от план за защита при природни и предизвикани от човека бедствия; дадени са мерки за предотвратяване или намаляване на риска. Също така са посочени мерките, които могат да бъдат предприети в случай на наводнение за защита на населението.

Подробно са разписани разпределението на задълженията и отговорните длъжностни лица за изпълнение на предвидените мерки, както и техническото, медицинското и инженерното осигуряване на мероприятията и осигуряване на обществения ред.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Посочен е редът за обявяване на бедствено положение и действията и мерките, които трябва да се предприемат в този случай.

Разписани са дейностите и мерките при извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи (НАВР).

Представени са източниците на финансиране за средства и ресурси, необходими за изпълнение на плана за защита при наводнение.

Посочени са начините, по които различните части на Единната спасителна система (ЕСС) взаимодействат помежду си при наводнение.

Подробно разписан е редът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и на населението при наводнение на територията на общината. Също така са посочени наличните канали за свързване с институциите и населението.

Представена е информация за екипите и средствата на съставните части на единната спасителна система и времето за готовност за реагиране, с които разполага община Добричка.

В). Анализ на съдържанието на плана от гледна точка на европейските практики

Изготвеният план за защита при природни и предизвикани от човека бедствия на община Добричка отговаря на нормативните изисквания на Р България. В плана основно са застъпени дейностите по подготовка и реакция при наводнения с оглед на обстоятелството, че същите съставляват над 73% от природните и предизвикани от човека бедствия.

По отношение на европейските добри практики и стратегии, могат да се определят следните стратегии за управление на риска от наводнения, които са залегнали в плана на община Добричка.

Таблица 1. Преглед на относителната важност на стратегиите за управление на риска от наводнения в Община Добричка

Превенция	Защита	Намаляване	Подготовка	Възстановяване

1. Преди наводнение:

- По отношение на превенцията на риска от наводнения в разглеждания План за защита посочените мерки са много малко. Препоръчва се да се извърши предварителна оценка на риска от наводнения, която има за цел да определи районите с потенциален риск от наводнения или вероятност за значителен потенциален риск от наводнения. До момента няма изготвена такава оценка или Карти на районите под заплаха от наводнения и Карти на районите с риска от наводнения, тъй като община Добричка не попада в район със значителен потенциален риск от наводнения. Това може да се види от изготвените Карти на районите под заплаха от наводнения и Карти на районите с риска от наводнения за Дунавски район за басейново управление.

Приложение Б.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Намаляването на вероятността от наводнение също е слабо засегната в Плана. Препоръчва се в бъдеще, след извършване на дейностите по изготвяне на План за управление на риска от наводнения, да се проведат политики за изграждане на инфраструктура, предпазваща от наводнения.

- За бъдещи наводнения, друга важна препоръка е, след изготвяне на План за управление на риска от наводнения, да се търсят мерки за смекчаване на риска от наводнения, например изграждане на ретензионни басейни за задържане на водните обеми.

2. По време на наводнението:

- По отношение на мерките за подготовка и реакция при наводнения планът е добре структуриран и отговаря на европейските практики за защита от наводнения.

3. След наводнението:

Като основна препоръка към плана е в него да залегнат общинските политики за възстановяването след наводнения, които да включват планове за реконструкция и възстановяване, както и обществени компенсации или частни застрахователни системи.

Като цяло планът за защита при наводнения на община Добричка се доближава до добрите европейски практики, но в някои части е по-слабо развит и има възможност за подобряване и по-подробно разработване.

4.2.2. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

За така изготвения план следва да се отбележи, че е насочен основно към подготовка /реакция/ при наводнения, като по този показател има възможности за значително подобряване по отношение на Организационна информация, Подготовка на съоръженията, Власти и референции, Спешни отговорни роли, Комуникационен план и ресурси, Спешна сигнализация, Списък на повикванията на ресурси, Протокол за повикване на персонала, Отговор, Система за проследяване на населението, План за капацитет на пренапрежения, Въпроси, свързани със сигурността/безопасността, Евакуация, Включващи тенденции в сътрудничеството, Ниво и точност на оценката на риска.

По отношение на останалите стратегии планът няма нужното ниво на съответствие с европейските практики. От друга страна, както бе констатирано и по-горе, няма правило аварийните планове да обхващат и да съвместяват в себе си всички видове стратегии за борба с наводненията.

На тази база следва да се направят следните важни **препоръки за подобряване на Плана за защита при бедствия /Аварийния план/ на Община Добричка**, в който да залегнат част от стратегиите и добрите европейски практики:

1. По отношение на превенцията следва да се изработят общински планове за намаляване на риска от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ и определяне на рисковите зони. Тази задача следва да се изработи на ниво Община като се изработят съответните Карти на районите под заплаха от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ и Карти на районите с риск от наводнения. От една страна тази дейност ще доведе до ясно дефиниране на застрашените територии и ще даде основа за изработване и допълване на действащите планове. От друга страна



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

информацията от тези карти ще се предостави на БД Дунавски район /БД Черноморски район/ и те ще бъдат отразени и ще залегнат в следващите ПУРН за поречието на реките на територията на общината.

2. На второ място следва да се предвидят допълнителни средства за защита на населението чрез изграждане на системи за ранно предупреждение защитни диги, и т.н.

3. В Аварийния план следва да се обърне по-специално внимание на средствата за възстановяване и ликвидиране на последиците от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/.

4. От гледна точка на реакция при природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ е препоръчително системите за предупреждение и кризисните щабове на Общините Добричка и окръг Кълъраш да имат комуникационна връзка за оказване на допълнителна помощ.

5. Целта на проекта за Кризисен план за защита от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ е акцентирание и повишаване на важността на минимум следните стратегии:

Таблица 2. Повишаване на относителната важност на стратегиите за управление на риска от наводнения в Община Добричка

Превенция	Защита	Намаляване	Подготовка	Възстановяване

6. Към плана са изготвени Приложения, подлежащи периодично на актуализация:

- Информация относно минали природни и предизвикани от човека бедствия /регистър на риска/на територията на община Добричка;
- Карта с потенциално застрашените от заливане площи на територията на община Добричка;
- График на тренировката на системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт/**Приложения 4 и 5**/;
- Сценарии от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/;
- Техника при извършване на НАВР /**Приложения 7 и 10**/;
- Заповед на кмета във връзка с Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението;
- Разчет за евакуация и разсредоточаване;
- Разчети от хранителни продукти, вода, лекарствени средства и медицински изделия на 1 човек за три дни /**Приложение 8**/;
- Телефонен указател /**Приложение 5**/;
- Финансово осигуряване на плана, което да се актуализира за всяка бюджетна година;
- Бланка за актуализиране на плана.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

4.2.3. ПРЕГЛЕД НА ДЕЙСТВАЩИЯ АВАРИЕН ПЛАН НА ОКРЪГ КЪЛЪРАШ, Р РУМЪНИЯ И АНАЛИЗ НА НАЦИОНАЛНОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

Окръг Кълъраш или Калараш (на румънски: Călărași-Кълъаши) е окръг на Румъния, намиращ се във физико-географската област Мунтения.

ГЕОГРАФИЯ



Граничи с окръзите: на изток с Констанца, на северозапад с Илфов, с Гюргево на югозапад, на север с Яломица, както и с Област Силистра на юг. Територията на окръга, заемаща 5088 км², е разположена в южната част на Бъръганската равнина. Със своята площ, която представлява 2,1% от територията на Румъния, Окръг Кълъраш се класира на 28-мото място сред 41-те окръга на Румъния.

ХИДРОГРАФИЯ

Окръг Кълъраш лежи в хидрографския басейн на р. Дунав - главната водна артерия в окръга. Други големи реки са: Арджеш, която се влива в Дунав при гр. Олтеница; Дъмбовица, която се влива в Арджеш при Будещ и образуващата поредица от езера Мостищя, която се влива в Дунав при Мънъстиря. При Кълъраш река Дунав се разделя на два ръкава: Стария Дунав и Борча, на чийто бряг се намира Кълъраш, като между ръкавите има множество блата и езера. Най-важните езера на окръга са Мостищя, Гълъцуй и Кълъраш.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

РЕЛЕФ

Релефът на окръга е основно равнинен, като долините и хълмовете преобладават най-вече на територията, заключена между р. Арджеш на изток, границата на окръга на запад и север, и Дунав на юг.

ДЕМОГРАФИЯ

Административно-териториалната организация на окръга е следната: пет града, 50 селски общини и 160 села. Център (столица) на окръга е град Кълъраш. Населението на окръга е 309 800 жители (1.4% от населението на страната). От гледна точка на разпределението 38,6% от населението живее в градските населени места и 61,4% - в селските общини. Динамика на населението в периода 1995 - 2012 г. показва, че населението на окръга се намалява - от 336 176 към 01.01.1995 г. до 309 800 жители към 01.07.2012 г. При сравнение на данните от 2012 година с данните от преброяването от 18.03.2002 г. се наблюдава спад на населението с 14 817 жители - основната причина за това явление е отрицателния естествен прираст.

Градове: Кълъраш, Олтеница, Будещ, Лехлиу Гара, Фундуля.

ИКОНОМИКА

Главните социално-икономически центрове на окръга са: Кълъраш (най-големият финансов, социален, културен и административен център), Олтеница и Лехлиу Гара. Кълърашката икономика претърпя сериозен спад между 1989 и 2000 г., вследствие на фалита на двете основни индустриални единици на окръга (предприятията „Навол“-Олтеница и „Сидера“-Кълъраш). Между 2000 и 2005 г. кълърашката икономика се стабилизира, най-вече заради износа на работна ръка в Италия и Испания и новопостроените фабрики за конфекция. След 2005 г. кълърашката икономика е в растеж и големи инвеститори разкриват нови работни места („Сан-Гобен“ и „Рампли“ в Кълъраш и „Мартифер“ в Лехлиу Гара). Сериозни външни инвестиции постъпат в Кълъраш, Лехлиу Гара и Будещ.

4.2.4. ЗАКОНОВА РАМКА ЗА ИЗРАБОТВАНЕ НА ПЛАНА

Разработеният оперативен план за защита от от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ на територията на Окръг Кълъраш е изготвен съобразно местното законодателство. Основните нормативни актове, регулиращи дейностите, са:

А) ОТНОСНО ИЗВЪНРЕДНИТЕ СИТУАЦИИ

- **Извънредната наредба на правителството № 21/2004** на Националната система за управление на извънредните ситуации, одобрен с изменения и изпълнения на Закон № 15/2005;
- **Решение на правителството на Румъния № 1491/09.09.2004 г.** за одобряване на рамков регламент относно организационната структура, задълженията, функционирането и оборудването на работните комисии и централите за извънредни ситуации;
- **Правителствена наредба № 2288/2004 г.** за одобряване на разпределението на основните функции за подкрепа, осигурени от министерствата, другите централни държавни органи и неправителствени организации в областта на превенцията и управлението на извънредни ситуации;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- **Закон № 481/2004 за гражданска защита**, с последващи изменения и изпълнения д. **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 1259 от 10 април 2006 г.** за одобряване на норми за организиране и обезпечаване на дейността за предупреждение и оповестяване в ситуации на гражданската защита;
- **Правителствена наредба № 642/2005** за одобряване на критериите за класификация на административно-териториалните единици, обществени институции и на икономическите субекти от гледна точка на гражданската защита в зависимост от вида на специфични рискове;
- **Правителствена наредба № 501/2005** за одобряване на критерии за осигуряването на средства за индивидуална защита на гражданите;
- **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 1184 от 6 април 2006 г.** за одобряване на норми за организиране и обезпечаване на дейността на евакуация при аварийни ситуации.

Б) ОТНОСНО ПРИРОДНИТЕ РИСКОВЕ

- **Правителствена наредба № 2288/2004 г.** за одобряване на разпределението на основните функции за подкрепа, осигурени от министерствата, другите централни държавни органи и неправителствени организации в областта на превенцията и управлението на извънредни ситуации;
- **Правителствена наредба № 1.85/2005 г.** за одобряване на Национална стратегия за управление на риска при наводнения;
- **Обща заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи и министъра на околната среда и управление на водите № 638/420/2005** за одобрение на Наредбата за управление на извънредни ситуации, причинени от наводнения, опасни метеорологични явления, инциденти в хидротехнически съоръжения и инцидентни замърсявания;
- **Обща заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи и министъра на околната среда и управление на водите № 1995/1160/2006** за одобрение на Наредбата за предотвратяване и управление на извънредни ситуации при риск от земетресение и/или свлачища;
- **Ръководство на областния управител и кмета** за управление на извънредни ситуации в случай на наводнение.

В) ОТНОСНО ТЕХНОЛОГИЧНИТЕ РИСКОВЕ

- **Правителствена наредба № 95/2003 г.** за контрол на дейности, представляващи опасност от големи аварии с опасни вещества;
- **Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 647/2005** за одобряване на методологични норми за разработване на аварийни планове при случай на произшествия с опасни вещества;
- **Заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 142/2004** за одобряване на процедурата за оценка на доклада за сигурност по отношение на опасните дейности, които причиняват големи аварии с опасни вещества;





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- **Заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 1084/2003** относно одобряване на процедурите за оповестяване на дейностите, свързани с причинени аварии с опасни вещества;
- **Заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 251/2005** относно организацията и функционирането на рискови щабове по отношение на контрола на дейностите, представляващи опасност от големи аварии с опасни вещества;
- **Заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 1299/2005 г.** за одобряване на процедурата за инспекция;
- **Обща заповед на министъра на земеделието, горите, водите и околната среда № 2/211/118/2004** за одобряване на реда за регулиране и контрол на транспортирането на отпадъците на румънска територия;
- **Закон № 6/1991** за присъединяване на Румъния към Конвенцията на базата на контрола на превоза на опасни отпадъци.

Г) ОТНОСНО ЯДРЕНИ РИСКОВЕ

- Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 684/2005 за одобряване на методически норми за планирането, подготовката и намесата в случай на ядрена авария или радиационна аварийна обстановка;
- Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 683/2005 за одобряване на генериране процедури за събиране на данни и валидиране на отговор по време на радиационна авария;
- Заповед CNCAN № 242 за одобряване на републиканските норми за сигурност на планирането, подготовката и намесата в случай на ядрена авария или радиационна аварийна обстановка.

Д) ОТНОСНО ЗАЩИТАТА ПРИ ПОЖАРИ

- Закон № И307 / 2006 г. за борба срещу пожар, с последващи изменения и допълнения;
- Решение на правителството № 622/2004 г. за създаване на условия за навлизане на пазара на строителните продукти, с последващи изменения и допълнения (транспонира с директивата за строителните продукти 89/106 / ЕИО);
- Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 1474/2006 г. за одобряване на регламента по отношение на планирането, организацията, подготовката и провеждането на дейността по предотвратяване на аварийни ситуации;
- Заповед на министъра на администрацията и вътрешните работи № 163/2006 за одобряване на общи норми за борба срещу пожар.

4.2.5. СЪДЪРЖАНИЕ НА ОПЕРАТИВНИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ОТ НАВОДНЕНИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОКРЪГ КЪЛЪРАШ

Съдържанието на плана отговаря на изискванията на местното законодателство. Подробно са описани отговорните лица, свързани с подготовката и изпълнението на





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

плана, и е дадена тяхната йерархична структура при прилагането на различни сценарии от плана.

Направено е описание на географските, климатични, хидрографски и хидроложки особености на територията на окръг Кълъраш.

Дадени са данни от измервания за средномесечните валежи на територията на окръга за период 2002-2017 г.

Планът описва подробно структурата на населението на общината и териториалните единици, попадащи в обхвата ѝ. Приложен е списък със застрашения сграден фонд и селско стопанските постройки и служби.

Направено е описание на техническата инфраструктура в общината ВиК мрежи, пътна мрежа.

Даден е списък със структурата на земеделските земи, подлежащи на защита на територията на общината. Подробно са описани индустриалните обекти, подлежащи на защита от наводнения. Описана е наличната складова база за горива и смазочни материали.

Приложена е работна карта с описани дейности и последователност за реакция при настъпване на извънредни ситуации. Разписани са правата и задълженията на Коменданта, зам.-коменданта и помощник коменданта на общинският щаб. Приложен е списък с отговорници по населени места, техните имена и телефони за свръзка.

Приложено е подробно описание на териториите със завишен риск при наводнения като към плана са приложени и картни материали, даващи нагледна представа за местоположението и обхвата на засегнатите урбанизирани територии и земеделски земи.

Описани са рисковете по отношение на покачване на подземни води, развитие на ерозионни процеси /свлачища/, прекъсване на напоителната инфраструктура.

В отделна глава са представени мерките за защита от наводнения, разделени в две основни категории:

- Превантивни мерки за защита от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/;
- Мерки за защита в случай на непосредствена опасност.

Описани са критериите за значимост от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ и са посочени стойностите на водните нива, над които се обявява извънредна обстановка.

Приложена е комуникационна схема за действие при защита от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ и поименен кризисен щаб за действие при защита от наводнения.

Планът завършва с таблици с финансовото му осигуряване.

4.2.6. АНАЛИЗ НА СЪДЪРЖАНИЕТО НА ПЛАНА ОТ ГЛЕДНА ТОЧКА НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ПРАКТИКИ

Така изготвеният план отговаря изцяло на законодателството на Р Румъния. В него са решени основните мероприятия. Основен момент в Плана за защита от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ са дейностите, насочени към подготовката и реакцията по време на наводнения. Основен недостатък е



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

недостатъчната информация по отношение на определяне на зоните с висок риск за заливане при преминаване на максимални водни количества с нормативната за Р Румъния обезпеченост.

Наличният картен материал не дава ясна представа за точното определяне на районите под заплаха от наводнения и районите с риска от наводнения. Липсва яснота по отношение на методиката за определяне на засегнатите територии и инфраструктура.

Друг важен момент, който следва да се изясни, са приетите политики на окръжно ниво по отношение на защитата, ограничаването на риска от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/ и последващото възстановяване.

По отношение на сравняването на плана с европейските насоки и предлагани стратегии, за окръг Кълъраш могат да се определят следните стратегии за управление на риска от природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/, които са залегнали в него.

Таблица 3. Преглед на относителната важност на стратегиите за управление на риска от наводнения в Окръг Кълъраш

Превенция	Защита	Намаляване	Подготовка	Възстановяване

1. Преди наводнение:

- По отношение на превенцията на риска от наводнения в разглеждания План за защита липсват указания и информация. Тази дейност е свързана с конкретното законодателство и държавна и общинска политика. Основната цел на тази стратегия е да „държи хората далеч от водата“, като се строи само извън районите, които са предразположени към наводнения. На следващи етапи препоръките към местните власти е да се проведат необходимите политики за недопускане на застроявания в зоните на заливане или диференциране на стопански дейности, които могат да се извършват в тези зони. Тази задача е сложна и следва да се реши въз основа на съпоставяне на разходите за превенция и разходите за защита „по време“ и „след“ наводнението.

- Намаляването на вероятността от наводнение е друг момент, който не е засегнат в настоящия план. Препоръка към плана е, на следващ етап да се проведат политики за изграждане на инфраструктура, предпазваща от наводнения, като елементите на инфраструктурата, тяхното наблюдение и поддръжка да влезнат в обхвата на плана.

- За бъдещи наводнения, друга важна препоръка е обследване на районите с висок риск от наводнения и при възможност търсене на мерки за задържане /ретензиране/ на водните обеми с оглед намаляване на върховете на максимумите на ходографите на високите вълни.

2. По време на наводнението:

- По отношение на мерките за подготовка и реакция при наводнения планът е добре структуриран и отговаря на европейските практики за защита от наводнения.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

3. След наводнението:

- Като основна препоръка към плана е в него да залегнат общинските политики за възстановяването след наводнения, които да включват планове за реконструкция и възстановяване, както и обществени компенсации или частни застрахователни системи.

4.2.7. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ

За така изготвения план следва да се отбележи, че е насочен основно към подготовка /реакция/ при наводнения. По отношение на превенцията планът няма нужното ниво на съответствие с европейските практики. Наличният картен материал не отговаря на европейските практики и следва да се разработи съгласно дадените указания в т. 3 от настоящото проучване. От друга страна, както бе констатирано и по-горе, няма правило аварийните планове да обхващат и да съвместяват в себе си всички видове стратегии за борба с наводненията.

На тази база следва да се направят следните важни препоръки за подобряване на Аварийния план на Окръг Кълъраш, в който да залегнат част от стратегиите и добрите европейски практики:

1. По отношение на превенцията следва да се изработят общински планове за оценка на риска от наводнения и определяне на рисковите зони. Тази задача следва да се изработи на ниво Община като се изработят съответните Карти на районите под заплаха от наводнения и Карти на райони с риск от наводнения. От една страна тази дейност ще доведе до ясно дефиниране на застрашените територии и ще даде основа за изработване и допълване на действащите планове.

2. На второ място следва да се предвидят допълнителни средства за защита на населението чрез изграждане на защитни диги, системи за ранно предупреждение и т.н.

3. В Аварийния план следва да се обърне по-специално внимание на средствата за възстановяване и ликвидиране на последиците от наводненията.

4. От гледна точка на реакция при наводнения е препоръчително системите за предупреждение и кризисните щабове на Община Добричка и Окръг Кълъраш да имат комуникационна връзка за оказване на допълнителна помощ.

Таблица 4. Повишаване на относителната важност на стратегиите за управление на риска от наводнения в Окръг Кълъраш

Превенция	Защита	Намаляване	Подготовка	Възстановяване

5. Към плана на следващ етап следва да се изготвят Приложения, подлежащи периодично на актуализация:

- Информация относно минали наводнения на територията на окръг Кълъраш;
- Карта с потенциално застрашените от заливане площи на територията на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

окръг Кълъраш;

- График на тренировката на системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт;
- Сценарии на природни и предизвикани от човека бедствия /наводнения/;
- Техника при извършване на НАВР;
- Заповед на председателя на окръжен съвет във връзка с Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението;
- Разчет за евакуация и разсредоточаване;
- Разчети от хранителни продукти, вода, лекарствени средства и медицински изделия на 1 човек за три дни;
- Телефонен указател;
- Финансово осигуряване на плана, което да се актуализира за всяка бюджетна година;
- Бланка за актуализиране на плана.

4.3. РОЛИ И ОТГОВОРНОСТИ

Оперативните процедури за съместна работа на формирания от община Добричка и окръг Кълъраш, по време на съвместни операции в случаи на природни бедствия на тяхна територия - ролите, отговорностите, механизмите за управление и координация, начините и средствата за комуникация са както следва:

4.3.1. ИЗВЪРШВАНЕ НА ОПЕРАЦИИ ПРИ ЗЕМЕТРЕСЕНИЕ

4.3.1.1. Цел

а) Създаване на система от правила за организация и координация на съвместните действия на силите за бързо реагиране и доброволните формирания при операции по ликвидиране на последствията от земетресение на територията на община Добричка, Република България и окръг Кълъраш, Република Румъния.

б) Определяне начините и способите за намеса в трансграничната зона на Р България и Р Румъния, с цел издирване и спасяване, осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при земетресение.

4.3.1.2 Приложимост

Операции за ликвидиране на последствията от земетресения се извършват при поискване на помощ след силни земетресения с човешки жертви, пострадали и материални щети. Провеждат се с цел издирване и спасяване на пострадали под развалините, както и аварийно-възстановителни работи.

4.3.1.3. Специфични дейности

Операциите по ликвидиране на последствията от земетресение, извършвани от формиранията на Община Добричка и Окръг Кълъраш са в следния ред:





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

а) Преди провеждането на неотложни аварийно възстановителни работи /НАВР/ при земетресение се извършва разузнаване за определяне на:

- маршрутите за придвижване до зоната на поражение, състоянието на пътищата и пътните съоръжения;
- степента и характера на разрушенията;
- сградите, застрашени от разрушаване, които не подлежат на укрепване;
- местата за устройване на странични и магистрални проходи;
- участъците с активизирани свлачища и срутища;
- местата и обектите, в които незабавно трябва да започнат неотложни аварийно-възстановителни работи;
- степента на разрушение на елементите от мрежите и съоръженията от техническата инфраструктура и вторичните поражения, които са предизвикани от тях;
- възможността за използване на различните видове средства за комуникация;
- възможността за използване на механизирани средства;
- местата, удобни за развърщане на пунктове за управление;
- огнищата на пожари;
- наличието на замърсяване с радиоактивни източници, опасни химични вещества и причинители на биологично заразяване;
- наличието на концентрации на взривоопасни и запалими газове във въздуха над допустимите стойности;
- състоянието на хидротехнически съоръжения - язовири, диги, хвостохранилища и др.;
- състоянието на ЖП-мрежа, летища и пристанища;
- местата, удобни за развърщане на временни пунктове за съсредоточаване и сортиране на пострадали;
- подходящи места за развърщане на полеви болници;
- подходящи места за съхранение на загиналите;
- подходящи места за вертолетни площадки;
- подходящи места за устройване на палаткови лагери, раздаване на храна, вода, медикаменти и други;
- подходящи места за развърщане на пропускателни пунктове от и към зоната на поражение.

б) В началото на провеждането на неотложни аварийно възстановителни работи /НАВР/ по данните от проведеното разузнаване се извършва оценка на обстановката, поставят се задачи на екипите, определя се реда за провеждане на неотложните аварийно-възстановителни работи и се следи за спазването на безопасните условия на труд. При провеждането на дейностите се предприема следното:

- уведомява се електроразпределителното дружество за изключване на ел. захранването в района;
- уведомяват се операторите за прекъсване на водоподаването и





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

продуктопроводите за течни или газообразни вещества;

- извършват се неотложни укрепителни работи в полуразрушени сгради и съоръжения;
- осигурява се достъп на механизирани средства и техника до засегнатите райони;
- извършва се издирване и изваждане на пострадали под развалините, осигуряване на въздух на затрупани хора, осветяване на зоната за извършване на спасителни действия;
- извършват се гасителни действия на възникнали пожари;
- извършва се аварийно отводняване на застрашени участъци;
- извършва се евакуация на населението и животните, разсредоточаване на културни и материални ценности;
- организират се палаткови лагери за пострадалото население;
- извършва се разчистване на разрушенията.

4.3.1.4. Описание на процедурата

№	Дейност	Отговорници	Време за изпълнение
1	Получаване на известие за възникването на извънредна ситуация на територията на страната партньор.	Кмет на община	До 30 мин. след началото на оповестяването
2	Предварително оповестяване на силите и средствата, предвидени в плана за съвместна намеса.	Кмет на община	При получаване на оповестяването
3	Искане на допълнителна информация.	Кмет на община	При нужда
4	Искане за оказване на помощ.	Страната, на чиято територия е възникнало	При нужда
5	Анализ и оценка на възможностите (сили и средства) за оказване на помощ съобразно оперативната обстановка на територията на общината. Потвърждаване оказването на помощ придружено с данни за екипите, които могат да бъдат изпратени.	Кмет на община	До 120 минути от началото на оповестяването
6	Логистична подготовка на мисията.	Кмет на община	След изпращане потвърждението за оказване на помощ



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Дейност	Отговорници	Време за изпълнение
7	Оповестяване на компетентните органи във връзка с преминаването на държавната граница за действия за намеса (мисии) в страната партньор съгласно процедурата за преминаване на държавната граница при извънредни ситуации.	Кмет на община/ ГДПБЗН	След изпращане потвърждението за оказване на помощ
8	Придвижване на силите и средствата и преминаване на държавната граница	Командир на ДФ /Ръководител на екипа за намеса/	До 180 минути от оповестяването
9	Осъществяване на контакт с лицето за връзка.	Командир на ДФ/ Кмет на община	При пристигане в приемащата страна
10	Приемане на мисията и информиране за готовността за нейното изпълнение.	Ръководител на екипа за намеса	При пристигане на мястото за намеса/ Оперативната база
11	Предоставяне на оказващите помощ екипи на необходимите технически средства, осигуряващи съвместимост с екипировката и съоръженията на страната домакин.	Ръководител на операциите	При пристигане на мястото за намеса/ Оперативната база
12	Осигуряване на средства за комуникация при извънредни ситуации.	Ръководител на операциите	При пристигане на мястото за намеса/ Оперативната база
13	Изпълнение на задачите по мисията съгласно организационните правила на собствената страна.	Ръководител на екипа за намеса	Времетраене на мисията
14	Искане за допълнителни сили и средства за оказване на помощ.	Ръководител на екипа за намеса	При нужда
15	Приключване на дейностите по намесата и изготвяне на доклад.	Ръководител на екипа за намеса	След приключване на мисията



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Дейност	Отговорници	Време за изпълнение
16	Придвижване на силите и средствата до база за операции.	Ръководител на екипа за намеса	При приключване на мисията/ заповед от ръководителя на операцията
17	Осигуряване на резерв от сили и средства с цел заместване на действащите такива в случай на продължителни действия за намеса.	Ръководител на екипа за намеса	При нужда
18	Предаване на доклад за мисията на ръководителя на операцията чрез лицето за връзка.	Лице за връзка/ръководител на екипа за намеса	При приключване на мисията или периодично(при продължителни мисии)
19	Предаване на доклади за мисията на Кмета на общината и Националния оперативен център.	Лице за връзка/ръководител на екипа за намеса	При приключване на мисията или периодично(при продължителни мисии)
20	Възстановяване на оперативната готовност на силите и средствата.	Ръководител на екипа за намеса	При приключване на мисията
21	Информирание за готовността на екипите за извършване на нова намеса.	Ръководител на екипа за намеса	Незабавно
22	Приключване на мисията при решение на страната домакин или при получаване на заповед за прекратяване на мисията.	Ръководител на екипа за намеса	При решение на страната домакин или получаване на заповед за прекратяване на мисията



4.3.1.5. Сили и средства за намеса/примерен състав/

№	Вид на специализираната техника и оборудване	Количество	Личен състав
1	Транспортен автомобил - микробус		
2	Транспортен автомобил - пикап		
3	Спасителни лодки с колесар - 4 местни		
4	Моторни помпи и оборудване към тях /смукатели, шлангове и струйници/		
5	Спасителни жилетки		
6	Неопреново специално облекло за работа в плитки води		
7	Моторни триони		
8	Генератор 10 kW		
9	Полугащеризони тип „рибарски“		

Допълнително се прилага подробен списък (*инвентаризационен опис*) - празна бланка, която се попълва преди тръгване и се предоставя на границата на лицето за свързка.

В зависимост от обстоятелствата в момента на задействане на процедурата:

4.3.1.6. Страните

- всички дейности по оказване на помощ и намеса при възникване на извънредна ситуация се организират и изпълняват в съответствие с настоящата процедура;
- актуализирането на настоящата процедура се извършва в зависимост от промяната на нормативната база, оперативната обстановка или по предложение на съответната страна;
- за времето на намеса всички екипи са длъжни да спазват местното законодателство;
- по време на оперативните действия екипът за намеса взаимодейства и с другите местни структури, в изпълнение разпорежданията на Ръководителя на операциите.

4.3.1.7. Ръководителят на екипа за намеса

- отговаря за безопасността на екипите за намеса по време на придвижването им;
- отговаря за безопасността на личния състав по време на намесата;
- отговаря за своевременното подаване на актуална информация по време на намесата;
- отговаря за спазването на собствените специфични организационни и нормативни изисквания при изпълнение на мисията;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- по време на извършване на дейностите, свързани с интервенцията, поддържа постоянна връзка с Ръководителя на операциите (*на който е подчинен*), чрез лицето за връзка;
- ръководителят на екипа за намеса поема и задълженията на лицето за връзка, в случай че не е изрично посочено друго лице.

4.3.1.8. Лице за връзка

- предоставя на приемащата страна информацията за анализ и оценка на възможностите (*сили и средства*) за оказване на помощ и данните за тях;
- предава на Ръководителя на операциите докладите за намесата;
- осигурява постоянен обмен на информация между Ръководителя на операциите и Ръководителя на екипа за намеса;
- изпраща периодични доклади към Националния оперативен център.

4.3.2. ИЗВЪРШВАНЕ НА ОПЕРАЦИИ ПРИ НАВОДНЕНИЯ

4.3.2.1. Цел

- Създаване на система от правила за организация и координация на съвместните действия на Формированията при операции по ликвидиране на последствията от наводнения на територията на община Добричка и окръг Кълъраш;
- Определяне начините и способите за намеса в трансграничната зона на Р Румъния и Р България, с цел осигуряване защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при наводнение.

4.3.2.2. Приложимост

Съвместни операции при наводнения се извършват след поискване на помощ по време на следните основни фази:

- непосредствена опасност от наводнение;
- наводнение;
- след наводнение.

4.3.2.3. Специфични дейности, извършвани при непосредствена опасност от наводнение

• Организиране наблюдение на водното ниво и на състоянието на хидротехническите съоръжения, дигите и хвостохранилищата, като информацията за вероятните заливни зони се събира и обменя между двете структури;

- Аварийно понижаване на водното ниво;
- Тампониране, прорязване и др.;
- Отстраняване на подприщвания на водни течения;
- Аварийно укрепване, надграждане на съществуващи и изграждане на временни диги чрез:

- ✓ използване на модулни елементи;
- ✓ нареждане на чували с инертни материали;
- ✓ натрупване на инертни материали.

- Устройване на лагери за временно настаняване на застрашеното население.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

4.3.2.4. Дейности по време на наводнение

- Разузнаване района на заливане и местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности, определяне параметрите на водата - височина на водния стълб, температура и скорост на движение;
- Извеждане на хора, животни и изнасяне на движими културни ценности от залетите зони.
- Събиране на информация за състоянието на техническата инфраструктура в района на наводнението;
- Определяне на местата, удобни за устройване на временни лагери, пунктове и местата за развързване на полски болници и вертолетни площадки;
- При данни за наличие на опасни вещества в залатата зона, които могат да нанесат щети или да предизвикат екологично замърсяване, извършват оглед на местата за съхранение и при възможност прилагат мерки за ограничаване/предотвратяване на щетата или замърсяването;
- Изпомпване.

4.3.2.5. Дейности след наводнение

След оттегляне на водите в нормалните им граници се извършват дейности по ликвидиране последствията от наводнението чрез:

- Издирване на изчезнали хора;
- Изваждане на загинали хора и животни;
- Отводняване на сгради, застрашени съоръжения и др.;
- Подпомагане разчистването на засегнатите пътища, включително изземане на малки количества свлечени земни маси на участъци с активизирани свлачища и срутища със специализирана техника;
- При необходимост изваждането на загинали хора и животни се извършва чрез използване на алпийски способности, водолазно оборудване и екипировка, високопроходима и/или плаваща техника;
- При изнасяне на умрели животни, наводнени храни или други вещи, които биха се оказали потенциални източници на биологично заразяване или причина за възникване на епидемия или епизоотия, и при дезинфекционни дейности задължително се използват лични предпазни средства съгласно указания от компетентните органи.

4.3.2.6. Описание на процедурата

Сили и средства за намеса /примерен състав/

№	Вид на специализираната техника и оборудване	Количество	Личен състав
1	Транспортен автомобил - микробус		
2	Транспортен автомобил - пикап		



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Вид на специализираната техника и оборудване	Количество	Личен състав
3	Спасителни лодки с колесар - 4 местни		
4	Моторни помпи и оборудване към тях /смукатели, шлангове и струйници/		
5	Спасителни жилетки		
6	Неопреново специално облекло за работа в плитки води		
7	Моторни триони		
8	Генератор 10 kW		
9	Полугащеризони тип „рибарски“		

Допълнително се прилага подробен списък (*инвентаризационен опис*) - празна бланка, която се попълва преди тръгване и се предоставя на границата на лицето за свързка.

В зависимост от обстоятелствата в момента на задействане на процедурата предоставените сили и средства могат да бъдат различни от посочените в таблиците.

4.3.2.7. Отговорности:

А) Страните

- всички дейности по оказване на помощ и намеса при възникване на извънредна ситуация се организират и изпълняват в съответствие с настоящата процедура;
- актуализирането на настоящата процедура се извършва в зависимост от промяната на нормативната база, оперативната обстановка или по предложение на съответната страна;
- за времето на намеса всички екипи са длъжни да спазват местното законодателство;
- по време на оперативните действия екипът за намеса взаимодейства и с другите местни структури, в изпълнение разпорежданията на Ръководителя на операциите.

Б) Ръководителят на екипа за намеса

- отговаря за безопасността на екипите за намеса по време на придвижването им;
- отговаря за безопасността на личния състав по време на намесата;
- отговаря за своевременното подаване на актуална информация по време на намесата;
- отговаря за спазването на собствените специфични организационни и нормативни изисквания при изпълнение на мисията;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- по време на извършване на дейностите, свързани с интервенцията, поддържа постоянна връзка с Ръководителя на операциите (на който е подчинен), чрез лицето за връзка;

- ръководителят на екипа за намеса поема и задълженията на лицето за връзка, в случай че не е изрично посочено друго лице.

В) Лице за връзка

- предоставя на приемащата страна информацията за анализ и оценка на възможностите (сили и средства) за оказване на помощ и данните за тях;

- предава на Ръководителя на операциите докладите за намесата;

- осигурява постоянен обмен на информация между Ръководителя на операциите и Ръководителя на екипа за намеса;

- изпраща периодични доклади към Националния оперативен център.

4.3.3. ИЗВЪРШВАНЕ НА ОПЕРАЦИИ ПРИ ГОЛЕМИ И СЛОЖНИ ПО РАЗВИТИЕ ГОРСКИ ПОЖАРИ

4.3.3.1. Цел

- Създаване на система от правила за организация и координация на съвместните действия при големи и сложни по развитие горски пожари, възникнали при продължително засушаване и високи температури и предизвикващи бедствени ситуации на територията на община Добричка и окръг Кълъраш;
- Определяне начините и способите за намеса в трансграничната зона на Р Румъния и Р България при възникване на големи и сложни горски пожари, при които са засегнати големи горски масиви, застрашени са населени места, хора, животни и инфраструктура.

4.3.3.2. Приложимост

Операциите по ликвидиране на горски пожари, извършвани от Доброволни формирования от община Добричка и окръг Кълъраш са в **следния ред**:

- Операции по разузнаване и наблюдение на разпространение на горенето, чрез обхождане на мястото на пожара;
- Операции по евакуация на застрашени хора, животни и материални ценности;
- Операции по гасене на горски пожари.

4.3.3.3. Специфични дейности

При продължително гасене на възникнал голям горски пожар се осигурява работа на смени съобразно атмосферните условия, спецификата на работата и наличните сили, като времетраенето на смяната се определя от ръководителя на операциите.





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

При смяна на спасителните екипи се организира предаване и приемане на района без прекъсване на работата както от ръководството, така и от работещите екипи на място.

За организиране на операцията ръководителят на операциите:

- Извършва разузнаване, като използва лица, които добре познават местността;
- Организира евакуиране на застрашени хора и животни;
- Организира оказването на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения;
- Определя вида, скоростта на разпространение и размерите на пожара, релефът на местността, очакваното развитие на пожара в периода на гасенето и възможността за разпространението му към населени места, сечища, насаждения и др.;
- Проучва местата, където може да се увеличи скоростта на разпространение на горенето (*участъци с хвойна, изсъхнала трева, иглолистна гора, временни складове за дървен материал и др.*);
- Проучва местата, които способстват за спиране на горенето без намеса на хора и местата за организиране на защитни линии (*пътища, просеки, потоци, поляни, падини, оголени места и др.*);
- Проучва пътищата и подстъпите за придвижване на механизирани средства за пожарогасене;
- Проучва естествени водоизточници, които могат да бъдат използвани при пожарогасенето;
- Определя местата за изграждане на опорните линии за ограничаване развитието на пожара.
- Разпорежда разузнаване и наблюдение на разпространението на горенето чрез обхождане мястото на пожара, използване на топографска карта, дрон, вертолет, самолет и др.;
- Съсредоточава и въвежда в действие основните сили в зависимост от обстановката;
- Разпорежда гасенето на наземен пожар с немеханизирани ръчни инструменти (*ранцеви пожарогасители, лопати, тупалки, гребла и др.*), затрупване с инертни материали (пръст), обгаряне на растителността около защитната полоса и създаване на заградителни пояси чрез изораване;
- Разпорежда ограничаването на върхов пожар чрез направа на просека перпендикулярно на разпространението на горенето и чрез запалване на насрещен огън, като се определи опорна полоса (*естествени и/или изкуствени прегради*) и подготвят групи с технически средства за извършване на запалването;
- При наличие на сили и средства, организира едновременно гасене по целия периметър на пожара или на най-опасните участъци;
- Организира създаването на просеки;
- Организира разделянето на обхванатата от пожара площ на участъци и последователното ликвидиране на горенето в тях;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



- Организира ликвидиране на горенето в дълбочина с последователно придвижване по участъците и фронта на пожара;
- Организира гасене по фронта на пожара с последователно ликвидиране на горенето по фланговете и в дълбочина;
- Разпорежда съсредоточаване на необходимите сили и средства на мястото на пожара, като използва групите за гасене към държавните горски стопанства и доброволни формирания;
- Разпределя работата по групи, като определя и резерв от сили и средства;
- Следи за мерките за защита и безопасна работа на участниците в пожарогасенето;
- Организира прехрана, медицинска помощ, подмяна и почивка на участниците в пожарогасенето;
- През нощта осигурява постове за наблюдение на рисковите участъци и извършва гасителни действия при необходимост за спасяване на хора или защита на сгради, застрашени от пожара;
- Организира наблюдение на пожара след ликвидирането му и при необходимост осигурява дежурството на личен състав и техника.

4.3.3.4. Описание на процедурата

№	Дейност	Отговорници	Време за изпълнение
1	Получаване на известие за възникването на извънредна ситуация на територията на страната партньор.	Кмет на община	До 30 мин. след началото на оповестяването
2	Предварително оповестяване на силите и средствата, предвидени в плана за съвместна намеса.	Кмет на община	При получаване на оповестяването
3	Искане на допълнителна информация.	Кмет на община	При нужда
4	Искане за оказване на помощ	Страната, на чиято територия е възникнал пожара	При нужда
5	Анализ и оценка на възможностите (сили и средства) за оказване на помощ съобразно оперативната обстановка на територията на общината. Потвърждаване оказването на помощ придружено с данни за екипите, които могат да бъдат изпратени.	Кмет на община	До 120 минути от началото на оповестяването



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Дейност	Отговорници	Време за изпълнение
6	Логистична подготовка на мисията.	Кмет на община	След изпращане потвърждението за оказване на помощ
7	Оповестяване на компетентните органи във връзка с преминаването на държавната граница за действия за намеса (мисии) в страната партньор съгласно процедурата за преминаване на държавната граница при извънредни ситуации.	Кмет на община/ ГДПБЗН	След изпращане потвърждението за оказване на помощ
8	Придвижване на силите и средствата и преминаване на държавната граница	Командир на ДФ /Ръководител на екипа за намеса/	До 180 минути от оповестяването
9	Осъществяване на контакт с лицето за връзка.	Командир на ДФ/ Кмет на община	При пристигане в приемащата страна
10	Приемане на мисията и информиране за готовността за нейното изпълнение.	Ръководител на екипа за намеса	При пристигане на мястото за намеса/ Оперативната база
11	Предоставяне на оказващите помощ екипи на необходимите технически средства, осигуряващи съвместимост с екипировката и съоръженията на страната домакин.	Ръководител на операциите	При пристигане на мястото за намеса/ Оперативната база
12	Осигуряване на средства за комуникация при извънредни ситуации.	Ръководител на операциите	При пристигане на мястото за намеса/ Оперативната база
13	Изпълнение на задачите по мисията съгласно организационните правила на собствената страна.	Ръководител на екипа за намеса	Времетраене на мисията
14	Искане за допълнителни сили и средства за оказване на помощ.	Ръководител на екипа за намеса	При нужда
15	Приключване на дейностите по намесата и изготвяне на доклад.	Ръководител на екипа за намеса	След приключване на мисията
16	Придвижване на силите и средствата до база за операции.	Ръководител на екипа за намеса	При приключване на мисията/ заповед от ръководителя на операциите



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Дейност	Отговорници	Време за изпълнение
17	Осигуряване на резерв от сили и средства с цел заместване на действащите такива в случай на продължителни действия за намеса.	Ръководител на екипа за намеса	При нужда
18	Предаване на доклад за мисията на ръководителя на операциите чрез лицето за връзка.	Лице за връзка/ръководител на екипа за намеса	При приключване на мисията или периодично (при продължителни мисии)
19	Предаване на доклади за мисията на Кмета на общината и Националния оперативен център.	Лице за връзка/ръководител на екипа за намеса	При приключване на мисията или периодично (при продължителни мисии)
20	Възстановяване на оперативната готовност на силите и средствата.	Ръководител на екипа за намеса	При приключване на мисията
21	Информирание за готовността на екипите за извършване на нова намеса.	Ръководител на екипа за намеса	Незабавно
22	Приключване на мисията при решение на страната домакин или при получаване на заповед за прекратяване на мисията.	Ръководител на екипа за намеса	При решение на страната домакин или получаване на заповед за прекратяване на

4.3.3.5. Сили и средства за намеса /примерен състав/

№	Вид на специализираната техника и оборудване	Количество	Личен състав
1	Транспортен автомобил - микробус		
2	Транспортен автомобил - пикап		
3	Моторни помпи и оборудване към тях /смукатели, шлангове и струйници/		
4	Тупалки		
5	Моторни триони		
6	Пожарникарска раница за гасене на пожари		

Допълнително се прилага подробен списък (инвентаризационен опис) - празна бланка, която се попълва преди тръгване и се предоставя на границата на лицето за свръзка.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

В зависимост от обстоятелствата в момента на задействане на процедурата предоставените сили и средства могат да бъдат различни от посочените в таблиците.

4.3.3.6. Отговорности

А) Страните

- всички дейности по оказване на помощ и намеса при възникване на извънредна ситуация се организират и изпълняват в съответствие с настоящата процедура;
- актуализирането на настоящата процедура се извършва в зависимост от промяната на нормативната база, оперативната обстановка или по предложение на съответната страна;
- за времето на намеса всички екипи са длъжни да спазват местното законодателство;
- по време на оперативните действия екипът за намеса взаимодейства и с другите местни структури, в изпълнение разпорежданията на Ръководителя на операциите.

Б) Ръководителят на екипа за намеса

- отговаря за безопасността на екипите за намеса по време на придвижването им;
- отговаря за безопасността на личния състав по време на намесата;
- отговаря за своевременното подаване на актуална информация по време на намесата;
- отговаря за спазването на собствените специфични организационни и нормативни изисквания при изпълнение на мисията;
- по време на извършване на дейностите, свързани с интервенцията, поддържа постоянна връзка с Ръководителя на операциите (*на който е подчинен*), чрез лицето за връзка;
- ръководителят на екипа за намеса поема и задълженията на лицето за връзка, в случай че не е изрично посочено друго лице.

В) Лице за връзка

- предоставя на приемащата страна информацията за анализ и оценка на възможностите (*сили и средства*) за оказване на помощ и данните за тях;
- предава на Ръководителя на операциите докладите за намесата;
- осигурява постоянен обмен на информация между Ръководителя на операциите и Ръководителя на екипа за намеса;
- изпраща периодични доклади към Националния оперативен център.

4.3.4. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

- Процедурата ще бъде предоставена на партньорите по проекта, с изградени и функциониращи самостоятелно действащи формирания, които могат да осъществят намеса в трансграничната зона;
- Процедурата може да се актуализира независимо от преразглеждането;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Настоящата процедура може да се използва съвместно с другите процедури.

4.3.5. ОБЩИ МЕРКИ ЗА БЕЗОПАСНОСТ

- Използвайте само питейна вода;
- Ако екипът е изложен на криминална дейност, незабавно да се докладва на полицията, която да осигури съответно присъствие в района за работа;
- Ако сте извън лагера, се свържете с ръководителя при всякакъв проблем;
- Бъдете сигурен, че имате винаги връзка с останалите членове на екипа;
- Информирайте полицията за всяко подозрение, което забележите;
- Осигурете пълно наблюдение на достъпа до района за работа;
- Не позволявайте посетители да влизат в района на работа, преди тяхната идентификация;
- Всички посетители следва да бъдат придружавани в района на работа;
- Планирайте път за евакуация и бъдете сигурни, че не е възпрепятстван;
- Осигурете адекватна защита на работните места, физически средства и възможност за обаждане за помощ при извънредни ситуации. Вземете също предвид съветите на специалисти;
- Не носете големи суми пари в себе си;
- Ако напускате базовия лагер, уверете се, че някой знае къде сте, колко време ще отсъствате и приблизително време на завръщане;
- Не пътувайте сам извън лагера;
- Вземете заповед за вашата мисия;
- Бъдете сигурен, че имате номера на Ръководителя, ако имате проблем - свържете се с ръководителя;
- Пазете официалните си документи на сигурно място;
- Паспорта, шофьорската книжка и други важни документи трябва да се държат в джоба (копия на документите също);
- Всички членове на екипа да носят личните си документи и всички други важни документи;
- В случай на задържане да се поиска разрешение за обаждане до Ръководителя/Заместника на мисията;
- Винаги бъдете готови за бързо преместване;
- „Спешната“ чанта, трябва да е винаги подготвена в стаята/палатката;
- Техническото оборудване в базовия лагер, трябва да е готово по всяко време;
- Местата за събиране трябва да се знаят от всеки член на екипа;
- Личните мобилни телефони трябва да са налични 24 часа на ден и да са у вас;
- В случай на преместване или евакуация през нощта, ръководителя на екипа извиква членовете по телефонна верига;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- В случай на необходимост от медицинско третиране, отидете в най-близката болница.

4.3.6. ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ

- Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“;
- Регистър на доброволните формирования за защита при бедствия на територията на Република България и брой доброволци по общини към 31.01.2020 година;
- Националният статистически институт (НСИ);
- Басейнова дирекция „Дунавски район“;
- Международната асоциация на пожарните и спасителни служби (CITF);
- Регионална дирекция пожарна безопасност и защита на населението - град Добрич;
- Стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030;
- Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България за периода 2012-2020 г.

4.4. МЕРКИ ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ПРИ НАСТЪПВАНЕ НА ПРИРОДНИ И ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ

4.4.1. ФАЗИ НА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ПРИ НАСТЪПВАНЕ НА ПРИРОДНО БЕДСТВИЕ

Дейностите по преодоляването на последиците от природни бедствия се състоят от аварийни действия по време на бедствието и краткосрочни дейности за преодоляване на резултатите от него. Главното ударение на тези действия е в **спасяването на човешкия живот**, но също така то включва и опазване на инфраструктурата, доставка на жизнено необходими стоки и услуги, както и опазване на околната среда.

Мерките в плановете се изготвят на базата на оценките на предишни регистрирани опасности и риска. В рамките на тези плановете са дефинирани компетентните власти, както и техните необходими **дейности по защита, спасяване, подпомагане и възстановяване**.

- **Защита/опазване** - включва организационни, технически и други мерки за незабавна индивидуална и колективна защита на населението, животните, собствеността, културното богатство и околната среда от последициите на природните и други бедствия;
- **Спасяване** - включва мерки и процедури за издирване и спасяване на хората, чиито живот или здраве са в риск, спасяване на животните, собствеността, културното богатство и околната среда от последициите на природните и други бедствия;
- **Подпомагане** - включва мерки и услуги на специалисти, организации за спасяване, използването на екипировка за защита и спасяване, както и други подобни средства;





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- **Възстановяване** - това е фаза на **реконструиране** на засегнатите населени места и територии до тяхното първоначално състояние от преди бедствието, по отношение на условията на живот, инфраструктура, комуникация и социална организация.

Дейностите във фазата на възстановяване първоначално включват повторно изграждане на разрушената недвижима собственост и реконструкции на основните инфраструктури.

4.4.2. ОРГАНИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ, СИЛИ И СРЕДСТВА ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ

Най-важна при това е ролята на **Системата за постоянна готовност**, чиято основна цел е да подобри оценката и осъзнаването на последиците от бедствието и да повиши знанията практическите умения и действия относно своевременното преодоляване на тези ситуации.

Тази цел трябва да бъде постигната от различните участници в различни **фази на цикъла на управление** на бедствията.

Това включва **подобряване на комуникацията и обmena на информация** между експертите по риска, хората вземащи решения и службите за бързо реагиране.

Системата за постоянна готовност /СПГ/ се състои от **няколко компонента и модули**, които имат за цел за подпомагат заинтересованите страни /потребителите/ по въпросите на планиране, оценка на рисковите ситуации, вземането на решения, комуникация същинското провеждане на аварийно-възстановителните дейности. Тези модули са така разработени, че да позволяват гъвкавост при различните нужди в съответните региони.

Системата за постоянна готовност има за цел изграждане на аналогични модули за идентифициране и управление на риска от природни бедствия в трансграничния регион на община Добричка от българска страна и окръг Кълъраш от румънска и синхронизиране на ответните реакции при провеждане на спасителни и възстановителни мероприятия. Нейното изграждане се налага от необходимостта за адекватно реагиране в ситуации на наводнения и други природни бедствия, което може да се осъществи по-ефективно и ефикасно на трансгранично ниво, с координираните усилия на всички засегнати и потенциално застрашени общини.

4.4.3. КОМПОНЕНТИ В АРХИТЕКТУРАТА НА СИСТЕМАТА ЗА ПОСТОЯННА ГОТОВНОСТ

Системата за постоянна готовност, предлагана в проекта, е съвкупност от компоненти, преди всичко на основата на съществуващите в администрациите и населените места от общините комуникационни и информационни средства, които позволяват лесна интеграция, предоставяне и използване на информацията за управление при бедствия, както и сили и средства за преодоляване на последиците от тях. Системата ще подпомага информационните нужди, координацията и взаимодействието на органите за управление и екипите за бързо реагиране на българска и румънска територия, на различните фази от цикъла за управление при бедствията.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



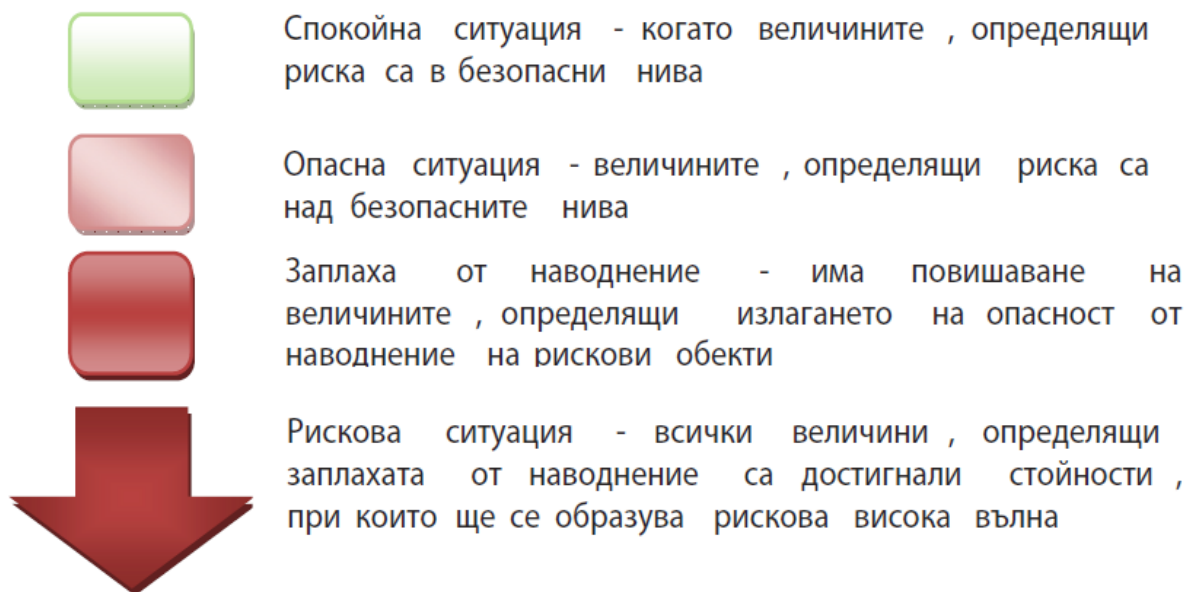
БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



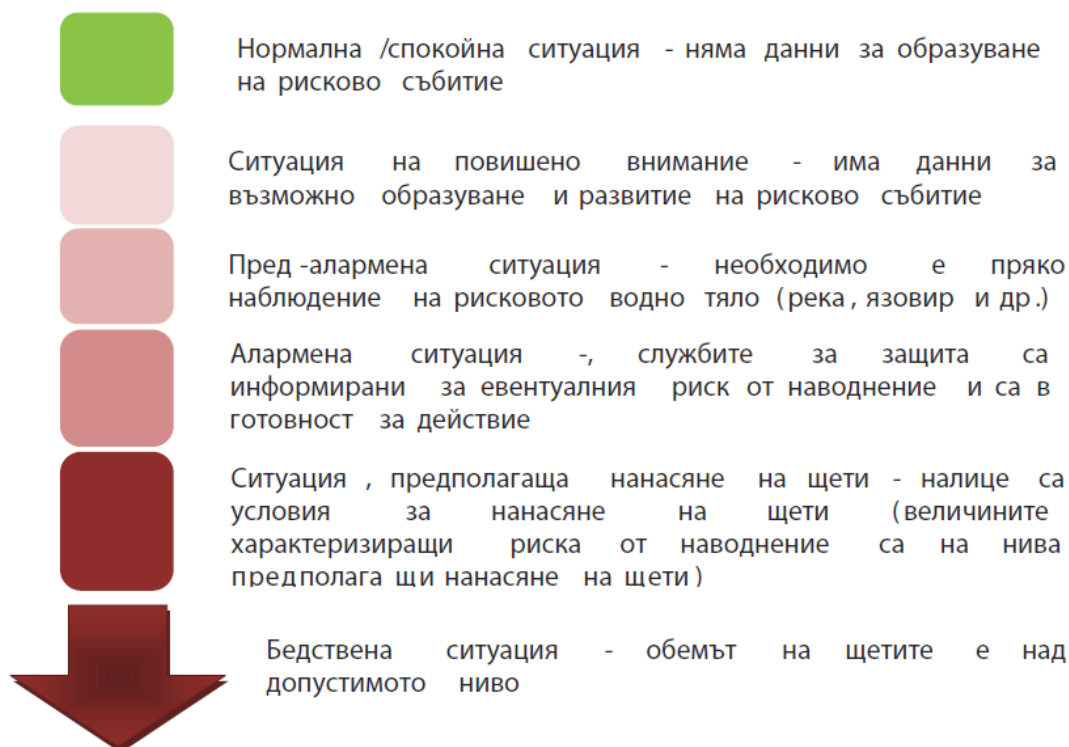
ОБЩИНА ДОБРИЧКА

4.4.4. ОЦЕНКА НА СЪЗДАДЕНАТА БЕДСТВЕНА СИТУАЦИЯ - ОСНОВЕН МОМЕНТ В РАБОТАТА НА СПГ

4.4.4.1. Степен на риска според развитието на ситуацията



4.4.4.2. Мерки и действия според развитието на ситуацията





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!

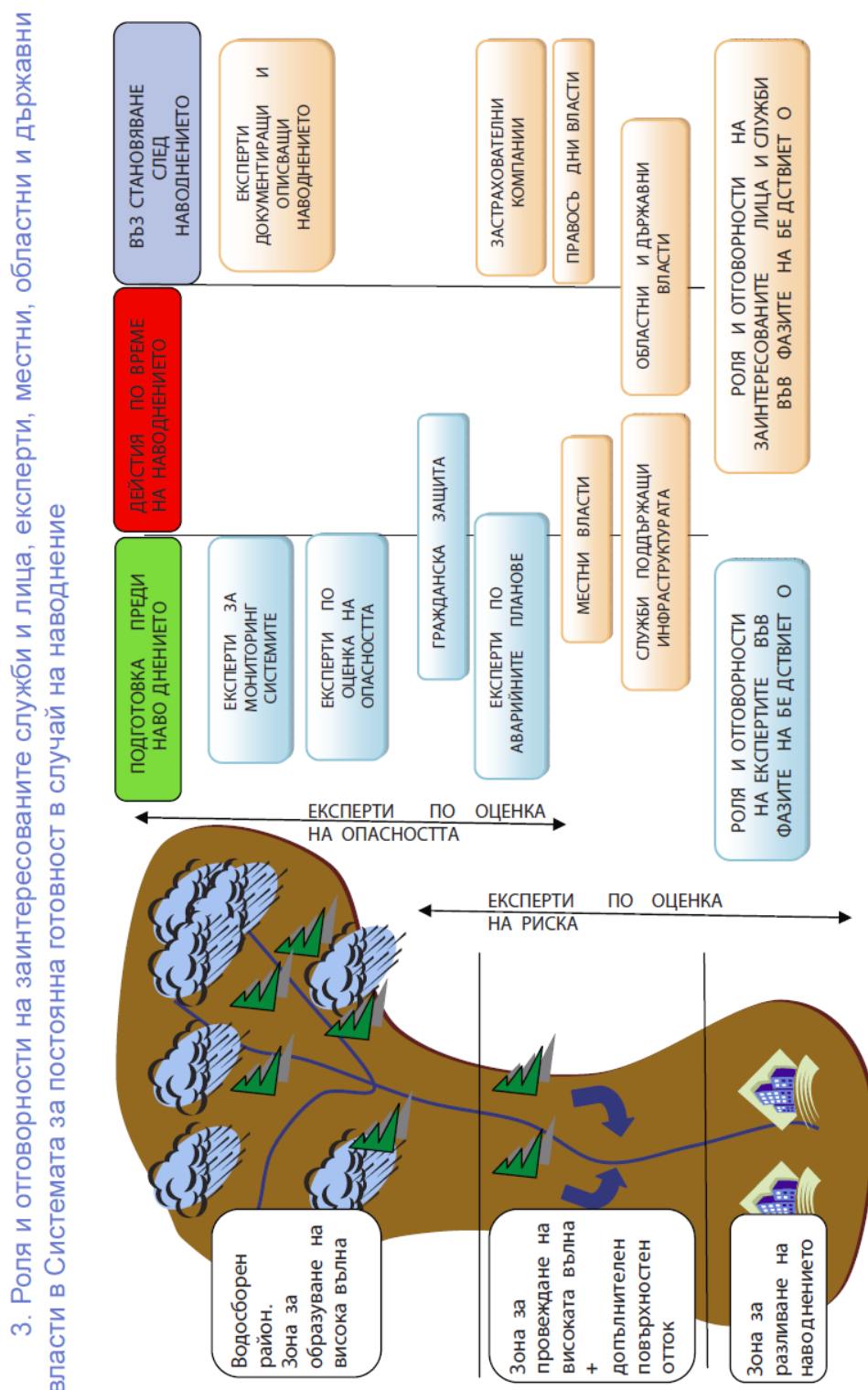


БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

4.4.4.3. Роля и отговорности на заинтересованите физически и юридически лица





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



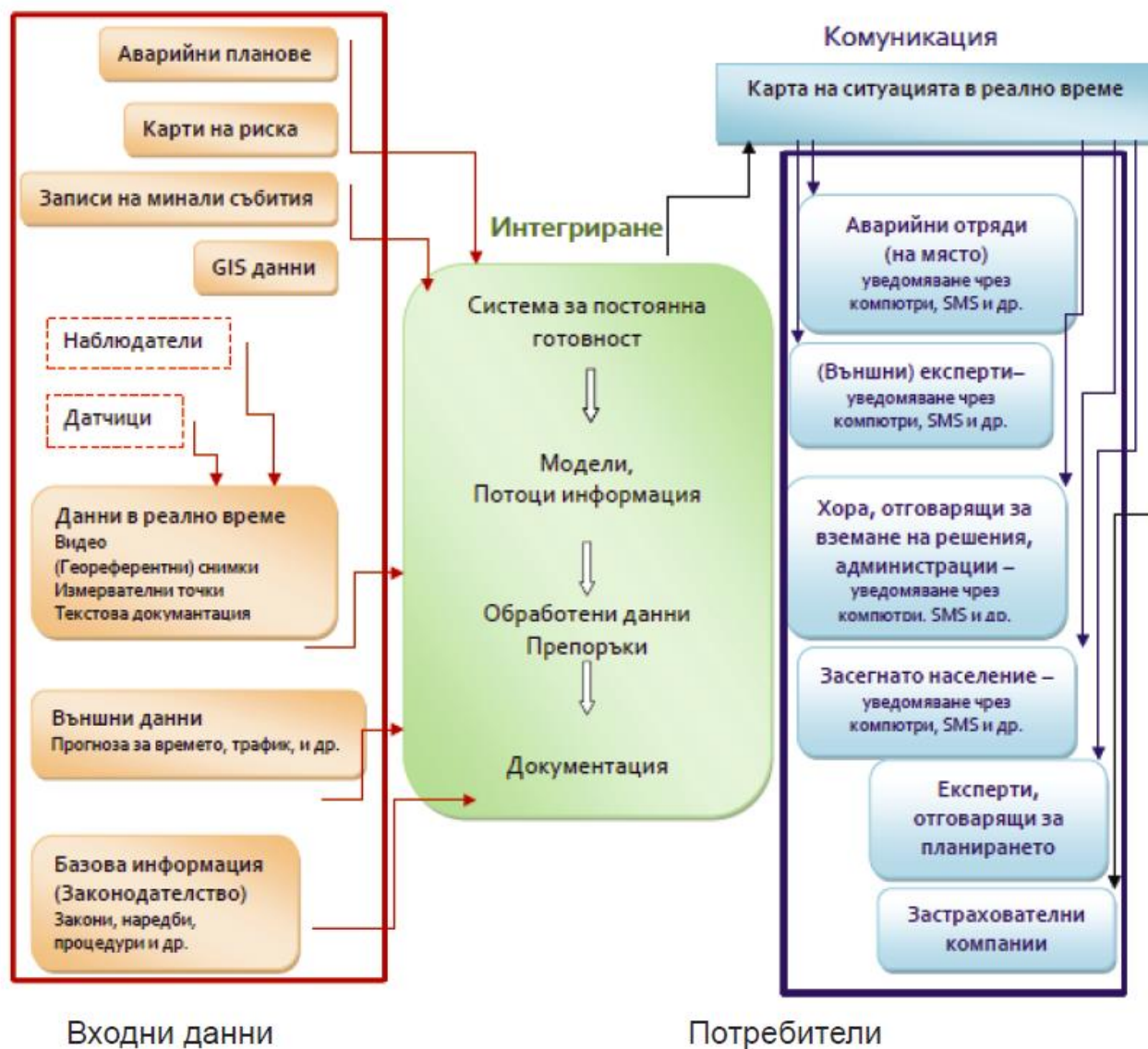
БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

4.4.5. ИНТЕГРИРАНЕ НА ДАННИ И ИНФОРМАЦИЯ И СВЪРЗВАНЕТО ИМ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СЛУЖБИ И ЛИЦА В АРХИТЕКТУРАТА НА СИСТЕМАТА ЗА ПОСТОЯННА ГОТОВНОСТ

4.4.5.1. Архитектура на системата за постоянна готовност



4.4.5.2. Стратегии за преодоляване на последиците /Стратегии за възстановяване/

Стратегиите за възстановяване позволяват бързо да се нормализира обстановката след преминаване на бедствието. Те следва да се основават на данни, събрани при оценката на опасността, за да се гарантира, че отговарят на основни изисквания и нужди на населението. Те също така следва да отчитат всички възможни произшествия и прекъсвания в дейностите по възстановяване.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Сред специфичните стратегии, които трябва да се вземат под внимание, са:

- **При крайни обстоятелства** може да бъде желателно или необходимо прехвърлянето на функции на обекти, изцяло или частично на друго място. **Пример** за това е промяна на водоизточника или затварянето на депо за отпадъци и превозване на отпадъците в друго депо.

- **Планът за възстановяване** следва да идентифицира такива местоположения, които да бъдат годни за функциите, които е планирано да поемат. Планът също така следва да зададе обстоятелствата, при които да бъде предприето преместването, както и точното местоположение на обектите или инфраструктурата.

- **Ресурси и оборудване за възстановяване.** В случай на значителни щети може да е необходимо заменяне на части от инфраструктура. Планът за възстановяване може да указва спешните мерки за закупуване, доставка и пускане в експлоатация на подменените части или участъци от инфраструктурата. Това може да включва договорености с доставчиците и местните фирми за предоставяне на оборудване и ресурси (строителни материали), предварителна покупка и **съхранение в аварийни складове** на резервни критичните елементи за техническата инфраструктура, както и планове за действие при извънредно критични ситуации.

- **Роли и отговорности.** Планът трябва да указва екипите и лицата, които са отговорни в аварийните ситуации в различните зони. Участниците трябва да разберат техните отговорности и очакванията, които се поставят върху тях, те трябва да бъдат напълно готови за действие в кратък срок, когато това се налага.

Действията в **плана за възстановяване** трябва да са описани кратко и ясно, така че ползващите плана бързо и лесно да намират нужната им информация и да изпълняват зададените им функции.

4.4.5.3 Основни мерки за предотвратяване и намаляване на последиците от природни и предизвикани от човека бедствия.

- Изграждане на система за наблюдение и ранно предупреждение;
- Почистване на коритата на реките и преминаващите през града дерета след всеки по-обилен дъжд;
- Забрана на строителство в заливните зони;
- Изготвяне на проекти за корекции на потенциално опасните дерета на територията на общината;
- Операторите на язовир Алцек, Карапелит, Полковник Иваново, Смолница 2, Малка Смолница и Одринци (*държавна собственост*), Полковник Минково, Плачи дол 1 и Плачи дол 2, да изготвят и представят експертиза за оценка на риска от язовирите и поддържат предписания свободен обем;
- Своевременно актуализиране на аварийните планове на водните обекти на територията на общината, Алцек, Карапелит, Полковник Иваново, Смолница 2, Малка Смолница и Одринци (*държавна собственост*), Полковник Минково, Плачи дол 1 и Плачи дол 2;
- Създаване на групи от сили и средства за извършване на спасителни и локализационни действия;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- При възникване на опасност от наводнение е необходимо постоянно да се следи за нивото на водите /ДРБУ и експерт, назначен със заповед на кмета на община Добричка/;

- Обучение на органите за ръководство, силите и населението за предотвратяване и намаляване на последиците от наводнения;

- Ефективна система за застраховане;

- Провеждане на тренировки и учения за отработване на взаимодействието между органите за ръководство, частите на Единната спасителна система и населението, по график или в деня на тренировката на системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт.

- С цел извършване на адекватни и ефективни действия при възникване на наводнения ще се извършват ежегодно проигравания на сценарии.

- Сключване на договори с отделни фирми за ползване на техника при извършване на НАВР. Следва да се има предвид, че мерките в ПУРН 2016-2020 г. са приоритетни и всички допълнителни мерки, които биха се взели по изпълнение на настоящия План следва да се съгласуват и за тях да се обезпечи финансиране от Община Добричка и/или заинтересовани страни.

4.4.5.4. Изграждане и възстановяване на съоръжения

Ежегодно във връзка с чл.65, ал.1, т.3 от ЗЗБ и чл.140, ал.4, т.1 от Закона за водите комисия, назначена със заповед на кмета на община Добричка, прави обстоен оглед на инфраструктурните елементи и проводимостта на реките в урбанизираната територия на общината. Комисията изготвя предложения със срочни мерки за недопускане на щети и ограничаване на вредното въздействие на водите.

В бюджета на общината ежегодно се планират средства за проекти и строителство и за корекция на реки и дерета, преминаващи през населени места.

Отговорни длъжностни лица от общинската администрация за възстановяване и изграждане на съоръжения са заместник-кмета по строителството и сигурността, Началникът на съответния отдел и експертите в отдела.

Със заповед на кмета на общината се създава комисия, която определя пострадалите обекти съгласно ЗУТ. Комисия под ръководството на Заместник-кмета по строителството и сигурността, експерти от общината и РС ПБЗН, РИОСВ и ДРБУ с представители на собствениците на обектите определят приоритетните обекти и съоръжения за възстановяване, като се изхожда от важността на обектите, необходими за осигуряване на жизнената дейност и нормалното функциониране на общината */пътната инфраструктура и съоръжения към нея, производствени сгради, здравни заведения, училища, детски градини, снабдяването на стоки от първа необходимост и др./*

4.4.5.5. Експертиза на състоянието на критичните и потенциално опасни обекти и съоръжения.

Вероятна опасност от наводнение съществува за община Добричка от язовирите Алцек, Карапелит, Полковник Иваново, Смолница 2, Малка Смолница и Одринци (държавна собственост), Полковник Минково, Плачи дол 1 и Плачи дол 2.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Операторите на съоръженията отговорят за изготвянето на експертизата за оценка на риска.

4.4.5.6. Системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване на органите за управление, силите за реагиране и населението.

На този етап на територията на общината няма изградена специална система за наблюдение.

Информация за хидрометеорологична обстановка ще се получава от Националния институт по метеорология и хидрология, Геофизичния институт на БАН, Оперативният център на РД „ПБЗН“ - МВР и от съседни общини включително от окръг Кълъраш - Р Румъния.

Служител на общината */Главен експерт/*, назначен със заповед на кмета, ще отговаря за осъществяване на дейностите при възникване природни и предизвикани от човека бедствия */наводнения/*.

Ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението се извършва съгласно Наредбата за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия по установения ред със заповед на кмета.

4.4.5.7. Обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението.

Подготовката на органите за ръководство за защита на населението при бедствия се организира и провежда чрез учебни сборове, участие в организирани семинари на областно и национално ниво, щабни и практически тренировки за усвояване на планове за защита при бедствия.

Заместник-кметът организира обучението на служителите от общинските администрация, служби и други оперативни структури за изпълнението на дейностите по защитата.

Населението се обучава чрез периодично излъчване и публикуване на интервюта, беседи, информации, инструктивни материали, за поведение и действия при опасност от наводнения, чрез местните и регионални печатни и електронни медии. Учения за отработване на взаимодействието на органите за управление и силите за реагиране се провеждат ежегодно.

Обученията се финансират от общинския бюджет.

4.4.5.8. Мерки за защита на населението при природни и предизвикани от човека бедствия

А) Временни ограничения и мерки за защита на населението

1. По решение на Общинския щаб се извършва извеждане на част от населението при опасност от наводнение. Постоянно по радио уредбите се дават указания на населението за начина и маршрутите за извеждане;

2. Ограничаване на свободно движение и пребиваване в определена част на територията на общината, недостъпна и потенциално опасна вследствие на наводнението;

3. Ограничаване на правото на извършване на дейност, която би затруднила



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

или възпрепятствала осъществяването на спасителни дейности;

4. Забрана за движение на лични и фирмени МПС;
5. Излъчване на информация за моментното състояние на проходимостта на уличната мрежа;
6. Определяне на мерки за незабавно изпълнение от гражданите за намаляване на риска от придвижване;
7. Временно извеждане на населението и материалните ценности от засегнатите от наводнението райони;
8. Временно настаняване на населението от засегнатите от наводнението общини в областта в предварително определени райони;
9. Определяне на терени за разполагане на сили от ЕСС от други незасегнати общини;
10. Оценка на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други;
11. Извършване на отводнителни мероприятия в засегнатите от наводнението район;
12. Разчистване на пътища и съоръжения от наноси, възстановяване и изграждане на диги в следствие на поражения причинени от наводнението;
13. Разчистване от удавени животни от наводнението;
14. Дезинфекция, дезинсекция и дератизация в района на наводнението и мониторинг на водите;
15. Организация на комуникациите за своевременно оповестяване на населението и координация на силите на ЕСС;
16. Осигуряване на законност и ред при повече от една бедстващи общини при наводнение;
17. Логистика при повече от една бедстващи общини при наводнение;
18. Осигуряване на транспорт при повече от една бедстващи общини;
19. Здравеопазване и медицинско осигуряване в района на наводнението;
20. Възстановяване и подпомагане на засегнатата инфраструктура и население в района на наводнението.

Б) Контрол за нивото на водите на язовирите /Приложение 14/

Контролът за състоянието на дигите на язовирите се извършва от Операторите, наети от ползвателите и/или собствениците им. Те водят непрекъснато наблюдение за нивото на водите и при доближаване критичната точка на преливане предприемат незабавно изпускане на водни обеми с цел понижаване на водното ниво. Същевременно следят за поява на мокри петна и пукнатини по сухия откос на дигите, и за изправността на изпускателните съоръжения.

В) Информирание на населението

Информирането на населението за опасност от наводнение и за начина на поведение и действие се извършва чрез местните радиовъзли /при наличие/ и всички налични подръчни средства. При необходимост и по разпореждане на Председателя на Общинския щаб, дежурният по ОСС чрез сиренна система оповестява населението от застрашените населени места.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Г) Временно извеждане на населението. Евакуация и разсредоточаване.

Съгласно чл. 65, ал. 2, т. 8 от Закона за защита при бедствия кметът на общината организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица.

Евакуацията на хора и разсредоточаването на културни и материални ценности е планирано на общинско ниво чрез изготвяне на разчети. В разчетите е включена информация за:

- начините и способите за оповестяване;
- местата на СЕП, ЕЦ и МН;
- отговорниците и състава на СЕП, ЕЦ и МН и техните задължения при провеждане на евакуация и разсредоточаване;
- транспортните средства, необходими за провеждането на евакуацията и разсредоточаването;
- основните и резервните маршрути за евакуация и разсредоточаване и организацията на движението;
- реда за настаняване и осигуряване на евакуираните лица и за съхранение на разсредоточените културни и материални ценности;
- мерките за осигуряване на обществения ред и опазване на имуществото на евакуираните;
- реда за връщане на евакуираните по местата за постоянно местоживее и на разсредоточените културни и материални ценности. Разчетът за евакуация е разработен на база изготвените сценарии при наводнения, които пък от своя страна са разработени на база на предварителна оценка на риска от наводнения.

Заместник-кметът е заместник-ръководител на щаба и отговаря за извеждането и грижите за хората, нуждаещи се от специална помощ, доставянето на храна, напитки, подслон и др.

Д) Ред за оповестяване на населението при организиране на евакуация.

Оповестяването на населението в застрашени райони се извършва чрез:

1. Ресурсите на единната спасителна система и местните средства за масово осведомяване;
2. Локалните системи за оповестяване в обектите;
3. Подвижни средства на ОД на МВР и РС ПБЗН;
4. Сирени „Сигнал 1“, монтирани на леки автомобили. При липса следва да се осигурят.
5. Съобщението за евакуация съдържа:
 - Решението /заповедта/ на Кмета на общината за провеждане на евакуация;
 - Дата и час на издаване;
 - Точно описание на бедствието или опасността и район, който е или е вероятно да бъде засегнат;
 - Указания за евакуация съгласно разчетите - СЕП, евакуационни маршрути и ЕЦ, както и какво евакуиращите се да вземат със себе си;
 - Време на следващото съобщение.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Е) Места за временно настаняване при бедствия:

- Приоритетно се евакуират деца, болни и възрастни хора.
- Нуждаещите се от временно настаняване ще бъдат настанени в безопасни зони; такива следва да се определят и оборудват със заповед на кмета.
- За отговорно длъжностно лице от общинска администрация Добричка за настаняване е определен заместник-кметът.
- Заместник-кметът ръководи дейностите по настаняване на нуждаещите се.
- Ако местата за настаняване не достигат, останалото без подслон население може да се евакуира и в съседни, незасегнати общини от областта след мотивирано искане от Кмета на общината до Областния управител и в общини от съседна област с мотивирано искане до Министъра на вътрешните работи чрез Областния управител.

Ж) Мерки за предотвратяване или намаляване на риска при радиационна авария и трансграничен пренос на радиоактивни вещества:

- Основните мерки за защита при авария в АЕЦ и трансграничен пренос на радиоактивни вещества са: **А. Укриване; Б. евакуация; В. Йодна профилактика /Приложения 21, 22, 23 и 24/.**
- Пост за радиационно наблюдение и оповестяване (ПРНО) да извършват контролни измервания през 1 ч. /или по-често/, като данните от замерванията докладват на дежурния по ОСС и ЗБ за обобщаване.
- Да се организира и проведе обучение с:
 - Обектите и кметствата за работа в условията на повишена радиация и дозиметричен контрол;
 - Доброволното формиране за Специална обработка /СО/ по извършване на санитарна обработка и обеззаразителни мероприятия;
 - Средния и висшия медицински персонал за ранно откриване и диагностициране на лъчеви поражения;
- Временно до второ нареждане да се спрат учебните занятия;
- Във всяко населено място да се назначи постоянно дежурство;
- Да се приведат в готовност за използване защитните съоръжения;
- До второ нареждане се спира консумацията на мляко, пресни плодове и зеленчуци от личните стопанства и стадата неподложени на специален режим на хранене;
- По график на РД ПБЗН да започне получаването на ИСЗ, съхраняващи се в общинските /районните/ складове /от определения резерв на МВР/;
- Да се установят наличните количества лекарства и медикаменти за йодна профилактика и да бъде спряна свободната им продажба по аптеките;
- С помощта на противопожарните автомобили и цистерните от фирмите периодично да се измиват улиците, тротоарите, алеите и затревените площи с вода;
- Органите на ОД МВР - отдел Пътна полиция-КАТ да определят маршрутите, по които се отклонява интензивното движение и се въвежда ограничение на скоростта;





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Ръководителите на търговските обекти, съгласувано с органите на РЗИ - Добрич, да вземат мерки за недопускане на заразени продукти в заведенията за обществено хранене, столове и обекти от търговската мрежа;
- Ръководителите на фирми и обекти да вземат мерки за защита дихателните пътища на работниците, работещи на открито;
- Превозването на хранителни стоки, фуражи и пощенски пратки да става в херметизирани транспортни средства;
- Транспортните средства, превозващи хора, да се подлагат на дезактивация ежедневно преди излизане на път;
- Да се установи наличността на дегазиращи и миещи препарати и ограничи изразходването им;
- РЗИ - Добрич да установи местата за погребване на радиоактивно замърсени продукти и материали;
- РЗИ - Добрич да определи местата за лечение на хора със симптоми на лъчева болест и се подготвят необходимите специалисти за това;
- Кметовете на населени места и ръководителите на обекти да осигурят материали за херметизация на складове, магазини, обори и водоизточници;
- Изпълнителният директор на „В и К“ да започне следене на замърсеността на подаваната питейна вода, съгласувано с органите на РЗИ;
- Управителите на фирми с бутилиращи линии да преминат към бутилиране на вода за пиене;
- Управителите на автотранспортни фирми и собственици на автомобили да ги приведат в готовност за действие, като станции за дезактивация на транспорт.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ГЛАВА 5. РЕСУРСИ

5.1. ЕДИННА БАЗА-ДАННИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ЗА ПО-ДОБРА КООРДИНАЦИЯ И ЕФИКАСНА РЕАКЦИЯ. РЕГИСТЪР НА РИСКА.

Целта на единната база данни под формата на регистър на риска ([Приложение 32](#)) е да бъде използвана информацията за настъпили кризисни ситуации в трансграничния регион Добрич и окръг Кълъраш.

При въвеждането и актуализацията е важно да бъдат предоставени възможно най-подробни данни и друга информация за настъпили кризисни ситуации в минали периоди. Така въведени данни имат своето съществено значение за правилното функциониране на информационна система за регистриране на риска в изпълнение на целите на настоящия план. Събрана и обединена информация за кризисни ситуации, настъпили в минал период ще доведе до по-добро планиране на дейностите за защита в регион Добрич и окръг Кълъраш. Поради това, данните следва да съдържат информация за:

- Дата - датата, когато е настъпил съответния риск;
- Област (Окръг) / Регион - данни за конкретното местоположение (събитие) на възникване на риска;
- Община (комуна) - общината (комуната) на чиято територия е възникнал риска;
- Населено място - конкретното населено място на чиято територия е възникнало събитието (бедствието);
- Улица - ако е приложимо, улицата на възникване на събитието (бедствието);
- Номер на улица - ако е приложимо;
- Тип на риска (бедствието) - в приложения файл в лист Definitions са приложени типове на риска с цел унифициране на данните, както е в приложената таблица (Природни бедствия);
- Име на риска (бедствието)- в приложения файл в лист Definitions са приложени наименованията на риска с цел унифициране на данните, както е посочено в примера - Наводнение;
- Засегната територия/точка на възникване (GPS координати) - ако е приложимо в текстови формат да бъде описана засегнатата територия, като се използват ориентир (улицы, пресечки, мостове, стълбове, пътища, сгради и др.) или GPS координати на точките, ограждащи засегнатата територия;
- Кратко описание - кратко описание на бедственото събитие в свободен текст;
- Причини за възникване - кое е породило (ако е изяснено) възникването на събитието - природни бедствия (какви и описание, като напр. проливни дъждове в продължение на 18 часа с интензитет 84 л/м²);
- Период времетраене на събитието/бедствието (Продължителност в дни) - посочва се продължителността на настъпилото събитие - продължителност в дни и часове;
- Загуба на човешки живот - брой загинали хора - цифра;
- Увреждане на здравето на хората - брой пряко пострадали хора или



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

пострадали индиректно (чрез загуба на имущество, домове или материални загуби) - цифра;

- Значителни вреди на имуществото и/или икономиката - описват се в какво се изразяват вредите и кой ги е понесъл;
- Загуби в културно-историческото наследство - описва се в какво се изразяват щетите;
- Значителни последици за околната среда, свързани със замърсяване на почвата, водата или въздуха с химически, биологически или радиоактивни вещества и материали или с унищожаването на биологични видове - описва се до какво са довели последиците;
- Допълнително възникнали рискове (домино ефект) - ако е приложимо се описва в какво се състои допълнително възникналият риск (например наводнение причинено от високи води на прилежаща река залива химически вещества, намиращи се в автомобил, намиращ се до реката, в следствие на което се създава екологичен риск;
- Предприети превантивни мерки и териториално-устройствена защита - ако при изграждането на определени инфраструктури превантивно са предприети действия, изключващи или смекчаващи определен риск;
- Други превантивни защитни мерки - например поради очаквана прогноза за високо количество валежи са надградени дигите на ключови места прилежащи на речното корито;
- Предприети мерки за овладяване и смекчаване - описват се взетите управленски решения, допринесли за овладяване на риска;
- Използван човешки ресурс - брой хора участвали в овладяване и ликвидиране на риска;
- Използвана техника, машини, специфично оборудване - брой за всеки тип и наименование на използваното техническо средство;
- Възможни допълнителни мерки за смекчаване на последствията - поле за описание на научени уроци от възникналият риск - например допълнителни мерки биха били включване на ресурси от хора и техника от съседен регион, забрана за изграждане в определен потенциално опасен регион и др.

Описаните данни са оформени като клетки в **Приложение 32**, което представлява електронна таблица изработена с Microsoft Excel.

Информацията за възникнали кризисни ситуации е важна при планирането на действията в бъдеще. Важна информация за процеса на планиране е и вида и количеството на използваните човешки ресурси и ресурси от техника, още повече, когато е направена връзка между всяка възникнала кризисна ситуация с използвания ресурс. Такъв ретроспективен анализ ще допринесе за правилно планиране на бъдещи операции.

В **Приложение 33**, представляващо електронна таблица изработена с Microsoft Excel, са изброени 32 клетки за попълване. При въвеждането и актуализацията на данните за ресурсите (човешки и техническо обезпечаване) е важно да бъдат предоставени подробни данни и информация за правилното функциониране и



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

следваща употреба, свързана с плана за кризисни ситуации. От особено значение е достоверността и пълнотата на предоставената информация. Данните, имащи съществено значение за функционалността на регистъра на ресурсите, представен в Приложение 33, са следните:

- Наименование на организацията - пълното наименование на организацията, предоставяща ресурси, предназначени за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- Ръководител на организацията - наименование на заеманата длъжност, звание (научна степен ако притежава), име и фамилия на ръководителя на организацията;
- Заместник-ръководител на организацията - наименование на заеманата длъжност, звание (научна степен ако притежава), име и фамилия на заместник-ръководителя на организацията;
- Нормативна уредба - нормативна уредба, касаеща структурата и организацията на дейността на организацията - законови и подзаконови нормативни документи, в т.ч. и европейски нормативни документи;
- Област / Регион - данни за местоположението на организацията - текстово поле;
- Община (комуна, кметство) - в която е базирана организацията;
- Населено място - населеното място където се намира организацията - текстово поле;
- Улица - наименование на улицата;
- Номер на улица - номера на адреса, на който се намира организацията;
- Телефонен номер - на организацията;
- E-mail - официалният електронен адрес за кореспонденция с организацията;
- Ред за информиране (оповестяване) - начинът, по който може да бъде известена организацията за природното бедствие, за въвеждане на плана за защита при бедствия, за необходимостта от включване на нейни ресурси в овладяване на природното бедствие;
- Наименование на екип (конкретния екип) - в случай че разполага с екипи за различни дейности, условно могат да бъдат наименоувани спрямо действията или просто назовани екип 1, екип 2 и т.н.;
- Район за работа (Зона на отговорност) - ако за екипите са определени действия в различни райони (зони) от общината, кметствата, населените места и т.н.;
- Л.с. (бр.) на хората в екипа - брой на хората в екипа, изписан само с цифра;
- Пълен / непълен - екипът условно се приема за пълен ако разполага с техника и личен състав, необходим за пълноценното и правилно използване в бедствия; непълен е екип от експерти в дадена област, или ако организацията не разполага с достатъчен брой техническо обезпечаване за всеки поради сменен режим на работа;
- Допълнителни данни - в тази графа следва да се опишат неща и обстоятелства, които не са предвидени в горните полета;
- Време за реакция в минути - минималното време, необходимо на екипа да се сформира и да напусне адреса, на който се намира, отправяйки се да изпълни задачите



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

си, предвидени в плана за защита при бедствия;

- Способности на екипа - кратко описание на дейности, които екипа извършва в случай на природни бедствия;
- Леки автомобили - марка и модел;
- Описание - възможности на автомобила съобразно използването му в плана за защита при бедствия;
- Лекотоварни автомобили - марка и модел;
- Описание - възможности съобразно използването му в плана за защита при бедствия;
- Товарни автомобили (бордови, самосвали) - марка и модел;
- Описание - възможности съобразно използването в плана за защита при бедствия или характеристика според производствените му данни;
- Специални автомобили (химически, автоцистерни, автостълба, автовишки, автокранове, авиационна, морска/речна, верижна, пожарни) - марка и модел или наименование;
- Описание - възможности съобразно използването му в случай на бедствия или характеристика според производствените му данни;
- Инженерна техника (булдозери, автогрейдери, автокранове, багери, фадроми, челни товарачи и т.н.) - марка, модел и тип;
- Описание - възможности съобразно използването ѝ в случай на бедствия или характеристика според производствените ѝ данни;
- Малка механизация (дърворезачки, моторни помпи, ел. генератори, трамбовки, хидравлично ударни агрегати и устройства и т.н.) - марка, модел и тип;
- Описание - възможности съобразно използването ѝ в случай на бедствия или характеристика според производствените ѝ данни;
- Други специални технически средства и апаратура (прибори за радиационно разузнаване и мониторинг, химическо разузнаване и мониторинг, радиостанции, сателитни телефони и т.н.) - марка, модел и тип;
- Описание - възможности съобразно използването им в случай на бедствия или характеристика според производствените им данни.

5.2. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЗАДЪЛЖЕНИЯТА И ОТГОВОРНИТЕ ЛИЦА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРЕДВИДЕНИТЕ МЕРКИ.

5.2.1. Оценка на нуждите от снабдяване с храна, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други от първа необходимост и последваща

Длъжностните лица, извършващи оценка на нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и др., се определят със заповед на Кмета на общината, в която са включени експерти от общинската администрация и представители от БЧК /при наличие/, РЗИ /при наличие/, ОДБХ /при наличие/, Дирекция „Социално подпомагане“.





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Източниците за осигуряване на недостигащото оборудване, в случай на необходимост, са съседни общини, области, БЧК, МВР, МО след мотивирано искане до Областния управител за предоставяне на помощ.

Трябва да се предвидят разчети от хранителни продукти, вода, лекарствени средства и медицински изделия на 1 човек за три дни.

Заместник-кметът по хуманитарните дейности ръководи и координира нуждите от храни, вода, медицински изделия, лекарствени продукти и други.

5.2.2. Организация на комуникациите

Община Добричка е свързана със страната и света чрез телефон, факс и интернет.

При организиране на взаимодействието, координацията и управлението на силите и инженерната техника основно ще се използва мобилна телефонна връзка.

Трябва да се изготви телефонен указател на отговорните институции и длъжностите лица.

При наводнение дежурният по Общ. съвет за сигурност оповестява ОЦ, председателя и секретаря на Общинския щаб, учрежденията и фирмите, определени за участие в НАВР по телефона.

5.2.3. Законност и ред

Младши експерт, назначен със заповед на кмета, отговоря за реда и законността, координацията /съгласуването/ на дейността със специализираните органи по осигуряване на охраната и обществения ред.

Редът и пропускателната способност в района на наводненията се осигурява от органите на РУП Добричка. Основните задачи на гореспоменатите длъжностни лица за спазване реда и закона при възникнали наводнения са:

- Отцепване на районите с най-големи поражения;
- Осигуряване реда по време на изнасянето и евакуирането на пострадалите хора и материалните ценности от разрушените сгради;
- Осигуряване на маршрутите за въвеждане на спасителните екипи и ЦСМП за провеждане на неотложни аварийно-възстановителни работи /НАВР/ и оказване на помощ на пострадалите;
- Създаване организация за пропускане на здравните органи, за оказване на първа помощ и установяване самоличността на загиналите;
- Осигуряване обществения ред на териториите, пострадали от наводнение, и организиране борбата с мародерите и разпространителите на слухове;
- Осигуряване на безопасността на местата за настаняване на населението, останало без подслон;
- Осъществяване реда при раздаване на храна, лекарства, вода и др. принадлежности на пострадалото население.

5.2.4. Логистика

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо изпълнението на дейностите по взаимодействието на отделните служби на общинската администрация и сключването на договорните споразумения с отделните доставчици,



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

е Главният експерт „бюджет“ от отдел „БФ“. Основните задачи, които стоят пред него, са:

- Планиране на потребностите от храни, стоки, медикаменти и услуги от първа необходимост при бедствена ситуация;
- Определяне на източници (доставчици);
- Осигуряване на транспорт - доставчик (пункт за раздаване);
- Планиране и управление на финансови средства за разплащане на стоки и услуги от първа необходимост.

5.2.5. Транспорт

Главният експерт отговарящ за тази дейност, координира и ръководи дейностите по осигуряването на транспорта при възникване на наводнения.

Трябва да се предвидят транспортните средства, техниката и силите, необходими за действия при наводнения.

5.2.6. Здравеопазване

Заместник-кметът, главният специалист „СИП и хуманитарни дейности“ съвместно с общопрактикуващи лекари на територията на община Добричка, ръководят и координират действията на медицинските звена и екипи.

Медицинското осигуряване на поразеното население се извършва на базата на системата на двуетапно лечение.

Първият етап от медицинското осигуряване се осигурява с развърщане на приемно-сортировъчен пункт. Същият се осигурява с кадри от ЦСМП - Добрич в непосредствена близост до мястото на произшествието.

Вторият етап включва оказване на специализирана медицинска помощ в „МБАЛ - Добрич“ АД. При недостиг на болничен леглови фонд се използват незасегнати сгради /почивни станции, хотели, училища/ по решение на Кмета на общината. Ако е необходимо, от болницата и диспансерите се изписват леко болните, спират се плановите операции. Кръвен център подава заявка до Националния център за доставка на кръвни продукти. Изисква се и помощ от Националния медицински щаб.

МБАЛ е оборудвана за оказване на необходимата специализирана помощ.

За санитарен транспорт се използват 1 бр. линейки на Центъра за спешна медицинска помощ - Добрич.

Общо медицинско практикуване - 4 бр.

5.2.7. Възстановяване на услугите и инфраструктурата на общината

Ръководството на дейността по възстановяване на услугите и инфраструктурата ще се осъществява от заместник-кмета на общината, отговарящ за строителството и сигурността.

Отговорни длъжностни лица от общинската администрация за определяне и степенуване за възстановяване на нарушената инфраструктура са:

- Началникът на отдел, отговарящ за тази дейност;
- Главните експерти от администрацията на общината, натоварени с дейността.

Редът на координацията и степенуването за възстановяването на нарушената инфраструктура се определя от заместник-кмета на общината.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Основните усилия за възстановяване на нарушената инфраструктура при природни и предизвикани от човека бедствия /наводнение/ се насочват за:

- Възстановяване работата и сградите и съоръженията от критичната инфраструктура, които осигуряват общественото обслужване.
- Поддържане на маршрутите за евакуиране на населението и за въвеждане на силите и средствата за извършване на СНАВР. Дейността се координира от заместник-кмета по строителството и сигурността.
- Локализиране на аварията по енергийната и ВиК мрежи ще се извършва от специализираните групи на „ЕНЕРГО-ПРО“ - район Добричка, „ВиК“ Добрич, клон Добричка. Координира се от Началника на отдел „УТОСПП“ в общината. Главният експерт „УТОСПП“ съвместно с „ВиК“ Добрич, клон Добричка, контролират състоянието на прилежащите съоръжения, с особено внимание към хлораторната станция.
- С наличната техника се разрушават постройки и съоръжения с нарушена конструкция (не могат да бъдат възстановени).
- Провеждат се дезинфекционни работи в наводнени обекти и участъци.

5.2.8. Подпомагане (неотложна помощ) на засегнатото население

Изхранването и временното настаняване на пострадали лица и домашните животни, раздаването на облекло и битово имущество на пострадали лица се организира и ръководи от заместник-кмета по хуманитарните дейности.

Възстановителната помощ за извършване на неотложните възстановителни работи след бедствие ще се осъществява при условия, ред и размери, определени в Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия по възстановяване и подпомагане.

Комисия, назначена със заповед на Кмета на общината, ще извършва оглед и оценка на засегнатото имущество, необходимостта от подслон, храна, вода и други от първа необходимост.

В приземния етаж на общинската администрация ще се получават и разпределят получените помощи.

5.2.9. Извършване на НАВР

а) укрепване на участъци от диги

НАВР при нарушаване целостта или надграждане на отделни участъци от подпорни стени на речни корита се извършва с налична техника на общината. При необходимост или недостиг от техника, машини се привличат от частни лица или фирми от гр. Добрич и от близките населени места. Чували за надграждане се осигуряват от ОУ „ПБЗН“. Участват работещите по ОП „РЧР“ в община Добричка спасители при бедствия и аварии и членовете на формирани в община Добричка. За усиление на формирането се привличат и доброволци от застрашените населени места.

б) почистване на улиците и пътищата от наноси и тиня

Извършва се с налична техника на общината. При необходимост или недостиг от техника, машини се привличат от частни лица или фирми от гр. Добрич и от близките



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

населени места. Участват работещите по ОП „РЧР“ в община Добричка спасители при бедствия и аварии и членовете на доброволното формирование в община Добричка. За усиление на формирането се привличат и доброволци от застрашените населените места.

в) отстраняване на повреди по комунално-енергийните системи

- електроснабдяване - извършва се от аварийните групи на „ЕНЕРГО-ПРО“;
- далекосъобщения - извършва се от аварийните групи на мобилните оператори.

г) Отводняване на наводнени жилищни и административни сгради

Основно отводнителни дейности се извършват от екипите на РД „ПБЗН“ с наличната техника и личен състав. Разпределението на задачите се осъществява от Председателя на общинския щаб, а в негово отсъствие на Заместник-председателя.

5.2.10. Материално техническо осигуряване

При необходимост на пострадалото население се раздава облекло, обувки, постелочни принадлежности и други вещи и пособия от резерва на ГД „ПБЗН“ - МВР и складовата наличност на БЧК.

Техниката, предвидена в плана, се явява изправна и заредена с гориво поне за едно денонощие за сметка на ведомствата и организациите, участващи в НАВР.

Зареждането с ГСМ и извършването на ремонт на машините се поемат от обслужващите общината бензиностанции и ремонтни работилници на територията, на която е възникнало бедствието. Ако ремонтите са леки, същите се извършват на място.

Ако бедствието е засегнало обекти, притаяващи химическо заразяване, се организира необходимата обработка на техниката от силите на РД „ПБЗН“ и формираните за дегазация в общините. Местата за деконтаминация /обеззаразяване/ се определят в зависимост от разпространението на замърсяването или заразяването и по указания на специалистите на РИОСВ - Варна.

5.2.11. Обявяване на бедствено положение

В съответствие с чл. 52. от „Закона за защита при бедствия“, при обявено бедствено положение в неизбежно необходимия обем и продължителност може да се ограничи:

- правото на неприкосновеност на лицата и жилищата при временно извеждане от места, в които животът или здравето на лицата са непосредствено застрашени;
- правото на ползване на имущество поради необходимост от защита на живота, здравето и имуществото на лица или на околната среда;
- свободата на движение и пребиваване в определена, част на територията, застрашена или засегната от наводнението;
- правото да се извършва дейност, която би затруднила или възпрепятствала осъществяването на спасителните работи при наводнението.

При обявено бедствено положение като необходими мерки могат да бъдат предприети:

- временно извеждане на лица, домашни и селскостопански животни и



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

изнасяне на имущества от определената територия;

- забрана за влизане, пребиваване и движение в определени места или територии;
- отцепване (изолиране) на района, поразен от наводнението;
- осигуряване на обществения ред и организация на движението;
- осигуряване надзора за изпълнение на режимните мероприятия - прехрана на населението, разпределение на лекарства, опазване на обществения ред и др.;
- осигуряване реда и безопасността при евакуация на населението и материалните ценности от района, чрез регулиране на движението по маршрутите за евакуация;
- осигуряване на условия за въвеждане на специализираните сили;
- оказване съдействие на здравните органи за оказване на квалифицирана помощ на пострадалите и установяване самоличността на удавените хора;
- организиране опазването на публичната и частна собственост в населените места, където е извършена евакуация;
- оказване съдействие на органите на местното самоуправление по привличане на населението, транспортни и други средства, принадлежащи на фирми, организации и неюридически лица за провеждане на евакуационни и спасителни дейности при наводнението.

5.3. СРЕДСТВА И РЕСУРСИ ПРЕДВИДЕНИ ЗА ЛИКВИДИРАНЕ НА ПОСЛЕДИЦИТЕ ОТ БЕДСТВИЯ

1. Разходите, свързани с предварително осигуряване на ресурси за провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при възникване на бедствия, се усвояват от общинския /държавния/ бюджет.

2. Непредвидените допълнителни разходи за провеждането на спасителни и неотложни работи се усвояват от предвиденият в чл.1, ал.2, т.4 от Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година резерв за ликвидиране на последиците от стихийни бедствия и аварии.

3. Средствата по т.2 се декларират пред Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане при мотивирано искане на кмета на общината за предоставяне на финансова помощ, като се усвояват след положително решение на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане. Размерът на исканата финансовата помощ се доказва с представяне на копия от първичните финансово-счетоводни документи или финансовите разчети за необходимите разходи.

4. Когато получател на средствата е бюджетна организация, чиито плащания се извършват чрез системата за електронни бюджетни разплащания СЕБРА, сумите по т.3 се предоставят и разходват чрез компенсирана корекция на централния бюджет и бюджета на съответния първостепенен разпоредител по реда на чл.34 от Закона за устройството на държавния бюджет.

5. Средствата по т.4 се предоставят и разходват чрез увеличаване на



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

съответните лимити за плащания в СЕБРА.

6. Когато получател на средствата е бюджетна организация, чиито плащания не се извършват чрез системата за електронни бюджетни разплащания СЕБРА, сумите по т.3 се предоставят чрез процедурата на незабавно инкасо.

7. Изхранването на засегнатото население и на участниците в НАВР се извършва от Домашния социален патронаж - Добричка.

5.4. НАЧИН НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА И КООРДИНИРАНЕ СТРУКТУРИТЕ ОТ ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА (ЕСС) ПРИ ПРИРОДНИ И ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ /НАВОДНЕНИЕ/

5.4.1. Общи положения

Процедурата определя реда за привеждане на силите и средствата от ЕСС за действие при наводнение и е разработена на основание на чл. 29, ал. 2, т. 2 от Закона за защита при бедствия.

Приложение на процедурата - При наводнение в урбанизирани територии.

5.4.2. Оповестяване от ЕСС и органите за управление

Дежурният в националния оперативен център (НОЦ) - ГД ПБЗН получава съобщение от дежурния в оперативния център (ОЦ) на СД/РД ПБЗН, от оперативните дежурни на МИЕТ и МЗХ или от ЕЕНСП 112.

Дежурният в Оперативния център:

- проверява и събира допълнителна информация;
- уведомява:
 - ✓ оперативния дежурен по ниво на подчиненост;
 - ✓ оперативния дежурен на съответния орган на изпълнителната власт (Оперативните дежурни на министерства, на областни/общински щабове за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия);
 - ✓ съответния ръководител.
- извършва оповестяване на групите по определения ред в Наредбата за условията и реда за функционирането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност;
- събира, обработва и предоставя информация до пресцентъра на МВР за възникналото наводнение и предприетите мерки.

5.4.3. Организиране на взаимодействието между оперативните дежурни центрове на структурите от ЕСС

Взаимодействието се осъществява в съответствие с приложената принципна схема:





ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

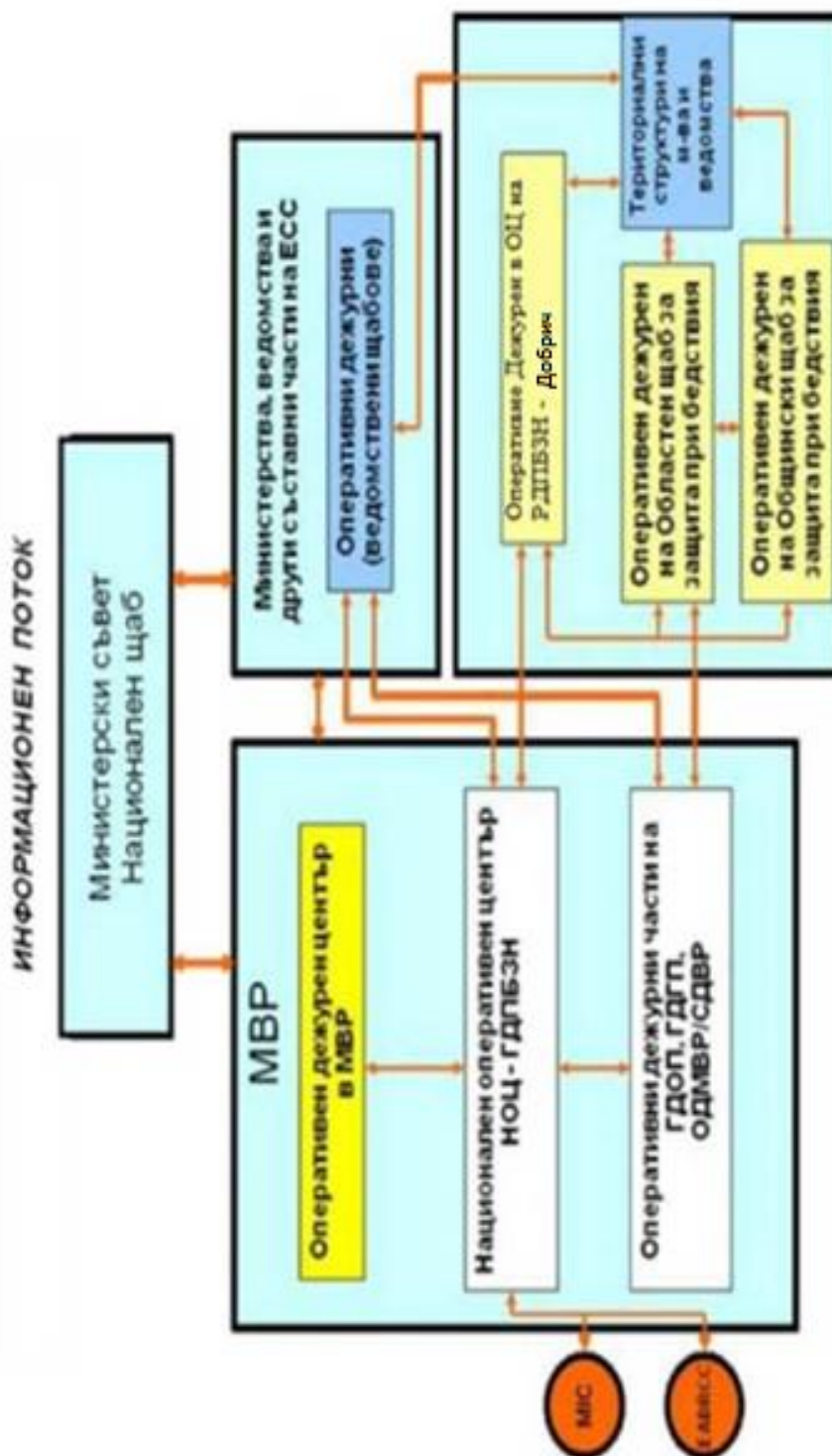
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА



ROMANIA - BULGARIA



www.Interregrobg.eu

Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“(ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Оперативните дежурни/ситуационни центрове получават, обработват и обменят своевременно информация за обстановката.

Оперативните дежурни/ситуационни центрове на министерства, ведомства, дежурните към органите на местната власт и дежурните при юридически лица и еднолични търговци по чл. 35 и чл. 36 от ЗЗБ организират изпълнението на дейностите съгласно плановете за защита при бедствия и предоставят информация за предприетите действия в НОЦ на ГДПБЗН или на ОЦ на РД ПБЗН.

Координацията на силите и средствата от ЕСС в района на бедствието се организира от ОЦ на РД ПБЗН, който:

- Поддържа връзка с ръководителя на операциите;
- Получава от ръководителя на операциите информация за мащаба на бедствието, проведените дейности по защита, необходимите сили и средства, анализира информацията и я предоставя в съответните щабове за изпълнение на областния и общинските планове за защита при бедствия и на НОЦ на ГД ПБЗН;
- Организира въвеждането на допълнителни сили и средства по искане на ръководителя на операцията, кмета на общината или областния управител.

Във взаимодействие с органите на местната власт координира логистичното осигуряване на частите от ЕСС. Кметът на Общината организира и ръководи действията на щаба по защитата на населението при бедствия. Ръководството на частите на единната спасителна система, участващи в спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи в района на бедствието, се извършва от ръководителя на операцията.

Ръководителят на операцията се определя със заповед на кмета на община Добричка или определено от него длъжностно лице.

При възникване на големи наводнения Кметът на общината обявява със заповед бедствено положение за цялата или част от територията на общината. Копие от заповедта се изпраща незабавно на Министъра на вътрешните работи и до Областния управител.

Оповестяването и координацията на силите от Единната спасителна система се осъществява чрез ОЦ при РД ПБЗН.

5.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ ОТ ЕСС ПРИ НАВОДНЕНИЕ



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОТГОВОРНОСТИ	ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ЛИЦА
	Получават информация за мястото на наводнението и има ли пострадали.	ЕЕНСП 112, ОЦ, ОДЧ-МВР
1	Оповестяване	
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС.	ОДМВР, РДПБЗН, РЗИ, РИОСВ, БДДР, РДГ, ОДБХ, БЧК, кметове в общини, доброволци
	Оповестяване на групите на национално, областно и общинско ниво за координиране изпълнението на националния, областните и общински планове за защита при бедствия в частта наводнения.	РД ПБЗН
2	Неотложни мерки за намаляване на въздействието	
	Предприемане на мерки за намаляване на вредното въздействие на водите (възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци).	РИОСВ, БДДР, ОДБХ, МЕР, Областни управители, кметове на общини
	Спиране на движението по застрашени пътища и жп участъци.	РУП, ДАИ ОПУ, РПС
	Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места.	РУП
3	Спасителни операции	
	Извеждане на застрашеното население на безопасно място.	РДПБЗН, ОДМВР, РЗИ, ДСП, областни управители, кметове на общини



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОТГОВОРНОСТИ	ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ЛИЦА
	Съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради (сгради и разрушения по инфраструктурата на дружествата и държавните предприятия от системата на транспорта).	ДАИ
	Възстановяване на разрушени жп участъци.	НК „ЖИ“
	Възстановяване на пътната мрежа.	ОПУ, кметове на общини
	Извличане на аварирала техника.	РД ПБЗН, ОПУ
	Изграждане на палаткови лагери за ненастаненото население в сграден фонд.	
	Осигуряване на сграден фонд за държавни учреждения	ОПУ, РПС, областни управители
	Временно възстановяване на повредени мостове.	МТИТС, ОПУ
4	Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести	
	Изолиране на района на епидемията/пандемията.	ОДМВР, РДПБЗН
	Вземане и анализ на проби.	РЗИ, ОДБХ
	Локализиране и ликвидиране на заразите.	РЗИ, ОДБХ
5	Други операции, свързани със защитата	



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОТГОВОРНОСТИ	ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ЛИЦА
	Разпознаване, документиране и организиране погребението на загиналите.	ОДМВР, ЦСМП, кметове на общини
	Организиране събирането на загинали животни и създаване организация за извозването им до екарисаж.	ОДБХ, кметове на общини, доброволци
	Раздаване на помощи на пострадалото население.	ОДМВР, РДПБЗН, БЧК, ДСП, ОДБХ, кметове на общини



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено
нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

5.6. РЕД ЗА РАННО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС И НАСЕЛЕНИЕТО ПРИ ОПАСНОСТ ИЛИ ВЪЗНИКВАНЕ НА ПРИРОДНИ И ПРЕДИЗВИКАНИ ОТ ЧОВЕКА БЕДСТВИЯ

5.6.1. Отговорни длъжностни лица и функциите им

Отговорни длъжностни лица за оповестяване на органите на изпълнителната власт при наводнения са дежурните в Оперативния център на РД ПБЗН - Добрич и дежурния по общински съвет по сигурност (ОбСС).

Съгласно Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия приета с Постановление 48/01.03.2012 на Министерски съвет на РБ ранното предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт се осъществява от ОЦ (оперативен център) на РД ПБЗН Добрич.

Оповестяване от ЕСС и органите за управление: Дежурният в ОЦ - РД ПБЗН получава съобщение за възникнало бедствие; Дежурният в ОЦ:

- проверява и събира информация от района, в който е регистрирано бедствието;
- уведомява оперативния дежурен по ниво на подчиненост: оперативния дежурен на съответния орган на изпълнителната власт (Оперативните дежурни на териториалните органи на министерствата, общински щабове за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия).
- извършва оповестяване на групите по определения ред в Наредбата за условията и реда за функционирането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия, и за оповестяване при въздушна опасност по заповед или разпореждане.

Оповестяването на населението се извършва от дежурния в ОбСС, кметове на населени места или кметските наместници по заповед на кмета на общината.

За допълнително разясняване на обстановката при възникнало наводнение органите на МВР извършват с мобилни екипи разясняване на съобщенията или разпорежданията на органите за ръководство при възникналото бедствие.

Фирмите, чиято техника е предвидена за провеждане на НАВР, се оповестяват от дежурния по ОбСС по разпореждане на Кмета на общината.

Главният експерт „Връзки с обществеността“ на общината по указание на кмета подава своевременна информация на населението за мястото, вида и характера на бедствието, за поведение и действие на населението на регионалните и общински средства за масово осведомяване.

На общинско ниво групите за оповестяване на органите на изпълнителната власт са:

- Кметове и кметски наместници;
- Щаба за изпълнение на Общинския план за защита при бедствия;
- Съставните части на ЕСС на общинско ниво;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- Общинските формирания.

На територията на община Добричка действащата сиренно оповестителна система е базирана на ТКО ЩД (*електро-механични сирени*).

Следва да се изгради нова система за ранно предупреждение и оповестяване на населението със сирени от типа ECN 1200.

Информация за населението ще бъде излъчена и чрез БНТ, БНР, местните оператори (кабелни и ефирни) осъществяващи радио и/или телевизионни дейности и местните радиоретранслационни възли.

Главният експерт отговарящ за „Връзки обществеността“ на общината по указание на кмета подава своевременно информация на населението за мястото, вида и характера на наводнението, за поведение и действие на населението на регионалните и общинските средства за масово осведомяване.

Редът и начинът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и на населението при наводнение на територията на общината се осъществява чрез комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия“.

Начините за свързване чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на ЕСС са: алармиране, оповестяване, спешно свързване с едно лице, спешна конференция, планирана конференция за определен час.

Алармирането е изпращане на предварително записано съобщение съгласно до лицата в групите при възникнало бедствие със следния текст:

„Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

Внимание, опасност от наводнение!

Внимание, опасност от наводнение!

Внимание, опасност от наводнение!“

Или

„Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN! Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN! Внимание, наводнение! Внимание, наводнение! Внимание, наводнение!“

Оповестяването е изпращане на съобщение до лицата в групите с допълнителна информация, изготвена към момента на опасност от възникване или при възникнало наводнение, с конкретизиране на събитието и указания за действия на лицата.

Спешно свързване е контакт с лице от дадена група с цел консултация и/или експертно становище.

Спешна конференция е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, с цел координация на действията и вземане на решение за реагиране на наводнението.

Планирана конференция за определен час е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, за което са предварително известени.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Ранното предупреждение и оповестяването на областно и общинско ниво, кметство и населено място се осъществява от ОЦ при РД ПБЗН Добрич по разпореждане на Директор на РД „Пожарна безопасност и защита на населението“ Добрич.

При възникване на наводнение, изискващо координация на областно и общинско ниво, кметство и населено място, ранното предупреждение и оповестяването се извършва и въз основа на искане на Областния управител, Кмета на засегнатата община, Ръководителя на съставна част на Единната спасителна система или ръководителя на операциите намесата.

Исканията се приемат чрез ОЦ при РД ПБЗН - Добрич.

5.6.2. Прилагане, преглед и актуализация на Плана на общината за действие при бедствия в трансграничния регион.

Усвояването на плана от отделните длъжностни лица ще става чрез запознаване и участие в щабната тренировка. Всички посочени длъжностни лица от настоящия план носят отговорност за преглед на същия в касаещия ги обем.

Щабът за изпълнение на Плана за защита при бедствия и провеждане на дейностите по осигуряване на защитата при наводнения и длъжностните лица, посочени в Плана, участват в ежегодното му проиграване.

Ръководителят на щаба отговаря за актуализирането и поддържането на плана.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

5.7. ИНФОРМАЦИЯ ЗА ЕКИПИТЕ И СРЕДСТВАТА НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
ДЕЙНОСТИ ПО ЗАЩИТАТА НАСЕЛЕНИЕТО В СЛУЧАИ НА ЗАПЛАХА ИЛИ ВЪЗНИКВАНЕ БЕДСТВИЯ							
1	ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ						
	ОЦ - Добричка	РСРБЗН Добрич - МВР	Информационни системи	Предупреждение за възможно бедствие; Оповестяване на органите на изпълнителната власт и ЕСС	Добричка	Телефон, електронна поща СРПО за изпълнителната власт	незабавно
2	ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НЕОТЛОЖНИ МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО						
	Група СД - Добричка	РСРБЗН - Добрич	Спасителни екипи на РДПБЗН /РСРБЗН,	Оказване на първа помощ. Извършване на дейности по спасяване на хора. Извършване на пожарогасене.	Добрич	ОЦ	Ч + 20 мин.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	РСПБЗН - Добрич	РСПБЗН - Добрич	Спасителни екипи на РДПБЗН/РСПБЗН	Оказване на първа помощ. Извършване на дейности по спасяване на хора. Извършване на пожарогасене.	Добрич	ОЦ	Ч + 20 мин.
	РУП	ОДМВР - Добричка	Полицейски екипи ...бр.	Оказване на първа помощ на пострадали и установяване обществения ред.	Добричка	ОЦ Дежурен ОДМВР Телефон 112	
	Доброволни формирования	Община Добричка	...бр. Формирования от човека	Оказване на първа помощ. Извършване на дейности по спасяване на хора. Извършване на пожарогасене.	Сграда на общинска администрация	ОЦ Дежурен в ОбСС	



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	Фирми със сключен договор	Ръководителя на фирмата	Вид техника ...бр. техника		Пунктове за дислокация	ОЦ Дежурен ОБСС	
3	ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ И СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС						
	ОЦ	МВР	Система за ранно предупреждение и повестяване на органите на изпълнителната власт и ЕСС	Предаване на сигнал за бедствие на органите на изпълнителната и основните части на ЕСС.	Област Добрич	ДАКС телефон	незабавно
4	ОПОВЕСТЯВАНЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО						
	Кметове и кметски наместници	Кмет на община	Сиренно-оповестителна система	Наредба за реда и функциониране на НСРПО	Таблица с разположение на сирените в община Добричка	Дежурен ОБСС ТКО	незабавно



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	ОбщСС	ОбщА	Сиренно-оповестителна система	Наредба за реда и функциониране на НСРПО	Таблица с разположение на сирените в община Добричка	Дежурен ОбСС ТКО	незабавно
5	СПАСИТЕЛНИ ОПЕРАЦИИ						
	Екипи на РСПБЗН - Добрич	РСПБЗН - Добрич	Екипи и автомобили на РСПБЗН: - ...бр. авт. с основно предназначение гасене с вода и пяна - ...бр.	Извършване на дейности по спасяване, оказване на първа помощ на пострадали. Откриване местоположението на хора попаднали в бедствено положение	Добрич	ОЦ Телефон, УКВ радиовръзка и електронна поща	Ч + 20 мин.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	Екипи на група СД - Добричка	РСРБЗН - Добрич	РСРБЗН, Групи СД - Добричка - специализирани автомобили ...бр. химически автомобили	Извършване на дейности по спасяване, оказване на първа помощ на пострадали. Откриване местоположението на хора попаднали в бедствено положение	Добричка	ОЦ телефон, УКВ радиовръзка и електронна поща	Ч + 20 мин.
	ФСМП	ЦСМП	...бр. екипи	Оказване на първа медицинска помощ на пострадали	Добричка	ОЦ Телефон, Национална система за спешни повиквания - 112	незабавно



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	РУП	ОДМВР	РУП 01 ...бр. - автопатрули; РУП 02 служители.	Оказване на първа помощ на пострадали и установяване обществения ред.	Добричка	ОЦ Телефон, Национална система за спешни повиквания - 112	незабавно
	Военно формирование 26400	МО	Модулни формирования съгласно ...бр. служители техника	Извършване на дейности при спасителни операции	Област Добрич	Чрез НОЦ /с разрешение на Министъра на отбраната телефон/	Ч + 30 мин.
6	ОКАЗВАНЕ НА МЕДИЦИНСКА ПОМОЩ ПРИ СПЕШНИ СЪСТОЯНИЯ						
	ФСМП	ЦСМП	...бр. екипи	оказване на първа медицинска помощ на пострадали и транспортиране на тежко болни до близките МБАЛ - Добрич	Добричка	ОЦ Телефон, Национална система за спешни повиквания - 112	незабавно



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	МБАЛ Добрич	МЗ	...бр. легла	Приемане на пострадали и извършване на лечение	Добрич	ОЦ телефон	Ч + 30 мин.
	ПУЛС - Добричка	МЗ	...бр. легла	Приемане на пострадали и извършване на лечение		ОЦ Телефон	Ч + 30 мин.
	Общински съвет на БЧК	Областен съвет на БЧК	Екипи от специалисти - психолози	Оказват психологическа помощ на пострадали изпаднали в стрес и психическа криза	Добричка	ОЦ телефон	Ч + 2 ч.
7	ОКАЗВАНЕ НА ПЪРВА ПСИХОЛОГИЧНА ПОМОЩ НА ПОСТРАДАЛИТЕ И НА СПАСИТЕЛНИТЕ ЕКИПИ						
	Общински съвет на БЧК	Областен съвет на БЧК	Екипи от специалисти - психолози - 2	Оказват психологическа помощ на пострадали изпаднали в стрес и психическа криза	Добричка	Дежурен РПУ	Ч + 2 ч.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	Лаборатория по психология	Институт по психология	Екипи от специалисти - 2	Оказват психологическа помощ на пострадали изпаднали в стрес и психическа криза	ОДМВР Добричка	ОЦ Дежурен РПУ телефон	Ч + 3 ч.
8	ОВЛАДЯВАНЕ И ЛИКВИДИРАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНИ ИНЦИДЕНТИ						
	РИОСВ	МОСВ	Екипи от специалисти	Лабораторни изследвания	Област Добрич	ОЦ Телефон	Ч + 1 ч.
	РЗИ	МЗ	Експертни групи	Взимане на проби. Лабораторни изследвания	Област Добрич	ОЦ Телефон	Ч + 2 ч.
9	ЗАЩИТА СРЕЩУ ВЗРИВНИ ВЕЩЕСТВА И БОЕПРИПАСИ						
	РУП	ОДМВР - Добричка and	Специализирани екипи	Обезвреждане на взривни устройства	Добричка	ОЦ телефон	Ч + 2 ч.
10	ОПЕРАЦИИ ПО ИЗДИРВАНЕ И СПАСЯВАНЕ						



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	Екипи на РСПБЗН - Добрич	РСПБЗН - Добричка	Екипи и автомобили на РСПБЗН: ...бр. авт. с основно предназначение гасене с вода и пяна ...бр. противопожарни авт.	Извършване на дейности по спасяване, оказване на първа помощ на пострадали. Откриване местоположението на хора попаднали в бедствено положение	Добрич	ОЦ - телефон, радиовръзка	Ч + 20 мин.
	Екипи на група СД - Добричка РУП	РСПБЗН - Добрич	РСПБЗН, Групи СД - Добричка	Извършване на дейности по спасяване, оказване на първа помощ на пострадали. Откриване местоположението на хорапопадали в бедствено положение	Добричка	ОЦ - телефон, радиовръзка	Ч + 20 мин.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	РУП	ОДМВР - Добричкабр.автопатрули	Участие в издирвателни и спасителни работи	Добричка	ОЦ Телефон, Национална система за спешни повиквания - 112	незабавно
11	РАДИАЦИОННА, ХИМИЧЕСКА И БИОЛОГИЧНА ЗАЩИТА ПРИ ИНЦИДЕНТИ И АВАРИИ С ВЕЩЕСТВА И МАТЕРИАЛИ И СРЕЩУ ЯДРЕНИ, ХИМИЧЕСКИ И БИОЛОГИЧНИ ОРЪЖИЯ						
	Екипи на група СД - Добричка	РД ПБЗН - Добрич	Групи СД - Добричка ...бр. Специализирани автомобили ...бр. Химически автомобили ...бр. автобилли за спасяване	Радиационно и химическо разузнаване. Изпълнение на стандартни процедури.	Добричка	ОЦ Телефон, УКВ радиовръзка и електронна поща	Ч + 20 мин.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	РЗИ	МЗ	Екипи от специалисти	Лабораторни изследвания. Мероприятия по радиационна и биологична защита.	Област Добрич	ОЦ Телефон, УКВ радиовръзка и електронна поща	Ч + 2 ч.
12	ОГРАНИЧАВАНЕ И ЛИКВИДИРАНЕ НА ПОЖАРИ						
	РСПБЗН	МВР	Екипи и автомобили на ПБЗН ...бр. автомобили с основно предназначение /гасене с вода и пяна/ ...бр. специализирани автомобили ...бр. транспортни автомобили	Извършване на пожарогасене и локализиране на пожара.	Добрич	ОЦ Телефон, УКВ радиовръзка и електронна поща повиквания - 112	незабавно
13	ВРЕМЕННО ИЗВЕЖДАНЕ						



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	Съгласно заповед на кмета на община Добричка	Кмет на община	Ресурси на общинска администрация РСПБЗН - Добрич ОДМВР - Добричка	Организиране евакуация	общини	ОЦ Дежурен в ОБСС	
14	ИЗВЪРШВАНЕ НА НЕОТЛОЖНИ АВАРИЙНО-ВЪЗСТАНОВИТЕЛНИ РАБОТИ						
	РСПБЗН	МВР	Екипи и автомобили на ПБЗН ...бр. автомобили с основно предназначение /гасене с вода и пiana/ ...бр. специализирани автомобили ...бр. транспортни автомобили	Прокарване на пътища и проходи за преминаване през разрушения и непроходими участъци	Добрич	ОЦ Телефон, УКВ радиовръзка и електронна поща	Ч + 20 мин.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	Екипи на група СД - Добричка	РСПБЗН - Добрич	Групи СД - Добричка - ...бр. специализирани автомобили	Прокарване на пътища и проходи за преминаване през разрушения и непроходими участъци	Добричка област	ОЦ Телефон, УКВ радиовръзка и електронна поща	Ч + 20 мин.
	Военно формирование 26400	МО	Налична техника	Извършване на дейности при спасителни операции	Област	ОЦ	Ч + 30
	Доброволни формирования	Община Добричка	...бр. формирование от ... човека	Извършване на дейности при спасителни операции	Добричка	ОЦ Общ телефон	Ч + 2 ч.
	ДГС Добричка	РДГ - Добричка	...бр. служители	Извършване на дейности	Добричка	ОЦ Схема за оповестяване	
	ВИК Добричка	Община Добричка	...бр. служители и техника	Извършване на дейности	Добричка	ОЦ Дежурен В и К	



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз. Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

№	Наименовани е на съставните части на ЕСС	Подчиненост на съставната част на ЕСС	Средства на съставните части на ЕСС	Задачи /нормативен документ/ и възможности за провеждане на СНАВР	Местонахождение	Начин на оповестяване	Време за готовност за реагиране
	РПС - Добричка	ОПУ Добричка	Служители техника	Извършване на дейности	Добричка	Дежурен ОПУ	
15	ОГРАНИЧАВАНЕ НА РАЗПРОСТРАНЕНИЕТО И ЛИКВИДИРАНЕ НА ВЪЗНИКНАЛИ ЕПИДЕМИЧНИ ВЪЗ ЕПИДЕМИИ И ЕПИЗООТИИ ОТ ЗАРАЗНИ И ПАРАЗИТНИ БОЛЕСТИ						
	РЗИ - Добрич ж	МЗ	Специализирани микробиологични и хигиенни екипи и санитарни автомобили	Лабораторни изследвания	Област Добрич	ОЦ телефон	Ч + 30 мин
	ОДБХ - Добрич	МЗХ	Извършва лабораторни изследвания и изследване	При възникване на заразно заболяване на територията на област Добрич извършва процедури по локализиране и ликвидиране на заразата	Област Добрич	ОЦ телефон	Ч + 30 мин
16	ДРУГИ ОПЕРАЦИИ, СВЪРЗАНИ СЪС ЗАЩИТАТА						



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

5.8. ВРЕМЕ ЗА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕСС

Основните съставни части на ЕСС осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия.

1. Времето за реагиране на силите на РД ПБЗН - дежурните екипи незабавно;
2. Времето за реагиране на силите на ОДМВР - дежурните екипи незабавно;
3. Времето за реагиране на силите на ЦСМП - дежурните екипи незабавно;
4. Времето за реагиране на силите на БЧК - екипите незабавно;
5. За личния състав на съставните части на ЕСС извън работно време и в почивни дни - до 60 мин;
6. Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия и за взаимодействие с Областния щаб - до 60 минути.

	ЦСМП филиал Добричка	РС „ПБЗН“	УП-Добричка при ОД на МВР-Добрич
ЕКИПИ	1	1	2
АВТОМОБИЛИ	1	1	2
ВРЕМЕ ЗА РЕАГИРАНЕ СЛЕД ПОЛУЧАВАНЕ НА СИГНАЛ ЗА БЕДСТВИЕ	До 2 минути	До 5 минути	До 2 минути

5.9. ФИНАНСОВО ОСИГУРЯВАНЕ НА ПЛАНА

Към основния план трябва да се състави план за планираните средства за осигуряване на дейностите по защитата при бедствия, който да се актуализира за всяка бюджетна година преди приемането на бюджета на общината на база предходни разходи и на база бъдещи прогнози.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ГЛАВА 6. ОБЩЕСТВЕНО УЧАСТИЕ

6.1. ПОСЛЕДОВАТЕЛНА И СЪГЛАСУВАНА РАМКА ЗА ОБЩЕСТВЕНО УЧАСТИЕ ПРИ ПРЕВЕНЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА ОТ НАВОДНЕНИЯ, ПОЖАРИ И ЗАТРУПВАНЕ СЪС СНЯГ, АВАРИИ В АЕЦ И ТРАНСГРАНИЧЕН ПРЕНОС НА РАДИОАКТИВНИ И ОТРОВНИ ВЕЩЕСТВА

Певенцията и управлението на извънредните ситуации /кризи/, причинени от наводнения, пожари, затрупване със сняг, аварии в АЕЦ и трансграничен пренос на радиоактивни и отровни вещества, представлява дейност от национален интерес, като се вземе предвид честотата на настъпване и размера на ефектите от тези видове риск.

Принципите на управление при извънредни ситуации /кризи/ са:

- прогнозиране и превенция;
- приоритизиране на защитата и спасяването на човешки животи;
- зачитане на правата на човека и основните свободи;
- поемане на отговорност за управление на извънредни ситуации от органите на държавната администрация;
- прозрачност на дейностите за управление на извънредни ситуации, така че да не водят до влошаване на произведените ефекти;
- непрекъснатост и постепеност на дейностите по управление на извънредни ситуации, от нивото на местните органи на публичната администрация до нивото на централните органи на публичната администрация, в зависимост от техния размер и интензивност;
- оперативност, активно сътрудничество и йерархично подчинение на компонентите на Националната система.

Управлението на извънредните ситуации /кризи/ се постига чрез:

- мерки за превенция и подготовка за интервенции;
- спешни оперативни мерки за намеса след предизвикване на опасни явления със сериозни последици;
- допълнителни интервенционни мерки за възстановяване и рехабилитация.

Под **управлението на извънредните ситуации /кризи/**, породени от наводнения, пожари, снежни затрупвания, аварии в АЕЦ и трансграничен пренос на радиоактивни и отровни вещества се разбира идентифицирането и мониторинга, уведомяването на заинтересованите фактори, предупреждението на населението, евакуацията, ако е необходимо, оценката, ограничаването, премахването или противодействието на рисковите фактори.

Мерките за ограничаване, премахване или противодействие на въздействието на видовете риск представляват **задължение за централните и местните органи на публичната администрация с правомощия в тази област и за всички юридически и**



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 182 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

физически лица, с изключение на хората с увреждания, възрастните хора, децата и други категории в неравностойно положение.

Защитата на населението, материалните блага и културните ценности се постига чрез набор от дейности, включващи: **уведомяване, предупреждение, предварително алармиране и алармиране, подслоняване, евакуиране и други специфични технически и организационни мерки.**

Известяването се прави от Окръжния инспекторат за извънредни ситуации в Кълъраш въз основа на информацията, получена от населението или от структурите, които наблюдават източниците на риск.

Предупреждаването на населението се реализира от органите на местната публична администрация чрез специфичните предупредителни средства въз основа на уведомлението, получено от упълномощените структури.

Предварителното алармиране се изпълнява чрез изпращане на предупредителни съобщения/сигнали до властите относно вероятността от бедствия.

Алармирането на населението се реализира от органите на местната публична администрация със специфични средства въз основа на уведомлението, получено от упълномощените структури.

Специфичните **предупредителни и алармени средства** са инсталирани на местата, определени от окръжната (общинска) инспекция за извънредни ситуации и професионални аварийни служби.

Предупредителните и алармени съобщения се изпращат с приоритет и безплатно през всички телекомуникационни системи, радио и телевизионни станции и мрежи, включително сателитни и кабелни, при изрично искане на кметовете/ръководителите на структури за извънредни ситуации.

Използването на средствата за известяване в случай на бедствия се извършва само с одобрението на кмета на населеното място, на лидера на публичната институция или на икономическия агент, участващ в зависимост от случая, или на техните правомощия.

Системата за уведомяване, предупреждение и аларма в местности, публични институции и икономически оператори периодично се проверява чрез обучение и учения.

По време на управлението на извънредни ситуации могат да се разграничат **три етапа**, които се различават един от друг по степента на представена опасност. Те се задействат при достигане на критични прагове (критерии за предупреждение), специфични за анализираният явление (наводнения, опасни метеорологични и хидрологични явления, поведението във времето на аварии в АЕЦ и трансграничен пренос на радиоактивни и отровни вещества) и които са посочени в специални инструкции.

А) Ситуацията на внимание има значението на специална ситуация и не представлява непременно опасност.

Последствията от навлизането в ситуацията на внимание са:



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- **зачестяване на наблюденията и измерванията, направени за проследяване на явлението и прогнозиране на неговото развитие;**
- **проверка на строежите с отбранителна роля и мониторинг за осигуряване на условията за оттичане на водните маси;**
- **информирание за възможността от случайно замърсяване.**

Б) Алармирането/оповестяването се характеризира от еволюция на явленията в посоката, в която те могат да доведат до определена опасност (**например:** по-нататъшното увеличаване на нивата на водното течение, увеличаването на инфилтрираните потоци през хидротехническите конструкции за задържане на материали от тялото им, увеличаването на интензивността на валежите или скоростта на вятъра, потвърдено случайно замърсяване с радиоактивни и отровни вещества, което изисква интервенции и други).

Задействането на състоянието на алармата води до навлизане в оперативната ситуация на щабове/комисиите за извънредни ситуации. Проведените дейности са както дейности, предназначени за контрол на явлението, така и подготвителни дейности за случайността на задействане на опасната ситуация.

В) Ситуацията на опасност - тя се задейства, когато опасността стане неизбежна и е необходимо да се предприемат изключителни мерки за ограничаване на ефекта от природните и предизвикани от човешка дейност бедствия (евакуация на населението, животни, някои материални блага, специални мерки при експлоатацията на хидротехническите конструкции с отбранителна роля срещу наводненията, ограниченията на движението по някои пътища, мостове и мостчета, както и по водните пътища), както и за борба със случайното замърсяване със сериозно въздействие върху екосистемата (промяна на параметрите на качеството на водата, унищожаване на фауната и ихтиофауната, околната среда и други или превишаване на територията на компетентност).

Преходът от едно състояние в друго може да се извърши според развитието/еволюцията на явленията.

Характерните мащаби/размери на защитата срещу/от природните и предизвикани от човешка дейност бедствия са:

- **размери на зоната за предупреждение, установени от различните мониторингови и измервателни станции за замърсености, на хидрометрични станции за валежите, разположени над течението на застрашените цели, в зависимост от случая, за валежи, нива или потоци и др.;**
- **местни нива за защита, поставени близо до целите, под формата на нива или дебита на водата.**

Предупредителните станции са част от националната мониторингова мрежа, на сеизмологичната мрежа, на мрежата по хидрология и метеорология и трябва да бъдат разположени на достатъчно разстояние от предупреждаваната цел, за да може да предприеме необходимите мерки, предварително определени от планове за отбрана.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Характерните мащаби/размери на защитата, определени в случай на наводнения, са:

А) За зоните с диги на водните течения:

- кота **фаза I** на защита - тогава, когато нивото на водата достигне подножието на външния склон на язовира на една трета от дължината му;
- кота **фаза II** на защита - тогава, когато нивото на водата достигне половината от височината между фаза I и защитна фаза III;
- кота **фаза III** на защита - тогава когато нивото на водата достигне 0,5-1,5 м под нивото на известните максимални водни нива или под максималното, за което съответният язовир е оразмерен или когато критичната точка е превишена.

Б) За зоните БЕЗ диги на водните течения:

- кота на внимание - нивото, при което опасността от наводнение е възможна след сравнително кратък период от време, в който може да се организират действия за отбрана или евакуация;
- кота на наводнение - нивото, на което започва първото обективно наводнение;
- кота на опасност - нивото, при което са необходими специални мерки за евакуация на хора и стоки, възникват ограничения за използването на мостове, мостчета и пътища, както и предприемане на специални мерки при експлоатацията на хидротехнически конструкции.

Рисковите фактори, които засилват или дори генерират наводнения в речните басейни, имат голямо разнообразие, от които ще споменем:

- Влошаване и унищожаване на отводнителни системи на големи площи земя, което, особено в периоди на хидрологично нарастване, определя събирането на вода след време, което компрометираща реколтата.
- Неразмерна или запушена канализационна мрежа, липса на дренажни системи за вътрешни и дъждовни води или липса на поддръжка и неизпълнение на дейностите по извеждане от експлоатация, технически грешки при проектиране и изпълнение;
- Мостове и мостчета, пешеходни мостчета, неоразмерени по отношение на пропускателната способност, плиткни основи, изпълнени без проекти, без одобрения за органа за управление на водите;
- Наличие на богата растителност в участъците на долния бряг в непосредствена близост до мостовете и мостчетата, което значително намалява транзитния капацитет на максималния воден дебит. В допълнение към тази ситуация има случаи, при които мостовете са правилно оразмерени, но потоците, преминаващи над реката, са надвишени поради появата на местни дъждове с висока интензивност;
- Явления на деградация на речните корита на местните реки и потоци поради тяхното неподдържане (запушване, обилна растителност,



www.interregbkg.eu

Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 185 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

сметища), на въздействието на баласта и на специфичните морфологични явления, които се срещат в реките, особено в районите, засегнати от бързите наводнения и склонове;

- Запушване на речни сектори с малки склонове, създаване на острови, блокиране на мостове и мостчета чрез включване на дървен материал и други препятствия в речното корито, предизвиква наводняване на земи чрез преливане, с чести валежи;
- Неспазване на работата по консолидация на брега, долните прагове и като цяло неизпълнението на дейностите по поддръжка и ремонт на хидротехническите работи с ролята на отбрана срещу наводнения;
- Намаляване на дълга чрез насип, регулаторизация, съчетана с невъзможността да се реализират някои езера за смекчаване на наводненията, предвидени в рамковите схеми за управление на водите;
- Съществуването на някои стари защитни дейности/работи от около 30-35 години (натрупващи се езера), някои от които представляват реални опасности от добив с най-сериозни ефекти върху целите надолу по течението;
- Разполагане на жилища, обори/приюти за животни и други цели в основното корито на реката в миналото и без споразумение за управление на водите в момента;
- Изхвърляне на отпадъци, технологични отпадъци и други във вода, което запушва речните корита/езерата и блокира участъците на мостовете и мостчетата.

6.2. ПЛАНИРАНЕ И ПРЕВЕНЦИЯ С ЦЕЛ ПО-ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН

6.2.1. ТЕХНИЧЕСКИ КАПАЦИТЕТ ЗА НАМЕСА В РИСКОВИ СИТУАЦИИ НА НИВО МЕСТНИ ОБЩНОСТИ;

А) Община Добричка - Р България /екипите са с ПРИМЕРЕН състав и оборудване/:

1. Екип, специализиран за реанимация № 1:

Време за реакция: 20 мин;

Състав на екипа:

- 1 Лекар;
- 1 фелдшер;
- 1 шофьор.

Превозно средство: 1 линейка

Друго оборудване и специални технически устройства: уред за командно дишане.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 186 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Описание/Възможности: спешна реанимация и транспортиране до специализирана болница; реанимационно оборудване; доставка на кислород, дефибрилация и спешна медицинска помощ.

2. Екип, специализиран за реанимация № 2:

Време за реакция: 20 мин;

Състав на екипа:

- 1 фелдшер;
- 1 шофьор.

Превозно средство: 1 линейка

Друго оборудване и специални технически устройства: уред за командно дишане.

Описание/Възможности: спешна реанимация и транспортиране до специализирана болница; реанимационно оборудване; доставка на кислород, дефибрилация и спешна медицинска помощ.

3. Екип на Районно полицейско управление:

Време за реакция: 40 мин;

Състав на екипа: 2 служители;

Превозно средство: 1 автомобил „Шкода“; 2 автомобили „Opel“

Друго оборудване и специални технически устройства: лични предпазни средства; помощни средства за борба с бунтове; медия (мегафон, високоговорители); полицейска лента.

Описание/Възможности: осигуряване на обществения ред и отцепване на бедствени участъци и райони, съдействие при издирване и спасяване на пострадали и при необходимост, транспортиране до специализирана болница.

4. Екип на РС ПБЗН:

Време за реакция: 35 мин;

Капацитет на екипа: 3 служители;

Превозно средство: 2 пожарни камиона; 2 камиона от среден клас;

Друго оборудване и специални технически устройства: 1 брой шестместна спасителна лодка при наводнения; 3 броя електрически генератори; 8 броя дренажни помпи.

Описание/Възможности: осигуряване на безопасност и защита от пожари, бедствия и извънредни ситуации.

5. Екипи на Областния съвет на БЧК - Добрич (4 бр. Екипа №1-4)

Време за реакция: 1 час;

Капацитет на екипа: 3 - 5 доброволци x 4 екипа = 20 доброволци;

Превозно средство: 1 автомобил „Citroen Jumper“; 1 микробус „Volkswagen transporter“; 1 товарно ремарке.

Друго оборудване и специални технически устройства: 2 шестместни спасителни лодки при наводнения; 3 броя електрически генератори; 8 броя дренажни помпи; собствена радиокомуникационна мрежа VHF и HF; спално оборудване за 100 човека.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Описание/Възможности: транспортиране на доброволци и специализирано оборудване и оказване на подкрепа на пострадали по настаняване, изхранване, психологическа подкрепа и др.

6. Екипи на община Добричка

Време за реакция: 30 мин;

Състав на екипа: 10 души;

Превозно средство: 1 аварийно спасително превозно средство; 1 специално превозно средство УАЗ-469;

Друго оборудване и специални технически устройства: 1 брой водоносен хоризонт 1200 л; 1 брой преносима кухня; 2 броя дренажни помпи; депозит с пожарогасителна техника - извънреден депозит с материали в случай на наводнение.

Описание/Възможности: транспортиране на доброволци и специализирано оборудване, оказване на логистична подкрепа на пострадалото население, изхранване и настаняване, доставка на питейна вода и пр.

Източниците за финансиране по Националния, областните и общински планове за защита при бедствия са републиканския бюджет и общинските бюджети съгласно чл.61 т.1 и т.2 от ЗЗБ, структурните фондове на Европейския съюз и от други международни организации.

Когато финансирането е за сметка на републиканския бюджет, финансовите средства за изпълнение на планове за защита при бедствия се осигуряват в рамките на одобрените средства за съответните министерства и ведомства и бюджетни взаимоотношения на общините с републиканския бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия могат да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

Източници на финансиране за подобряване на капацитета за интервенция на община Добричка:

- собствени средства;
- финансови ресурси в рамките на европейските програми;
- финансова помощ от страна на фонда за солидарност на Европейския съюз;
- средства от междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане на Министерския съвет, отпуснати за превантивни действия.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Б) Окръг Кълъраш - Р Румъния /екипите са с ПРИМЕРЕН състав и оборудване/

1. Доброволчески екип при извънредни ситуации (екип за предотвратяване и гасене на пожари):

Време за реакция: 5 мин;

Състав на екипа: 4 доброволци; 1 водач на автомобила;

Превозно средство: 1 микробус, 18 места;

Описание/Възможности: предоставяне на мерки за предотвратяване и гасене на пожари.

2. Доброволчески екип при извънредни ситуации (ЕКИП № 1):

Време за реакция: 5 мин;

Състав на екипа: 4 доброволци; 1 водач на автомобила;

Превозно средство: 1 микробус, 18 места;

Описание/Възможности: гасене на пожари.

3. Доброволчески екип при извънредни ситуации (ЕКИП № 2):

Време за реакция: 5 мин;

Състав на екипа: 3 доброволци; 1 водач на автомобила;

Превозно средство: 1 автомобил „Dacia Logan“;

Описание/Възможности: издирване и търсене на лица в случай на пожар.

4. Доброволчески екип при извънредни ситуации (ЕКИП № 3):

Време за реакция: 5 мин;

Състав на екипа: 3 доброволци; 1 водач на автомобила;

Превозно средство: 1 автомобил „Dacia Logan“;

Описание/Възможности: освобождаване и спасяване на хора, намиращи се в „капан“.

5. Доброволчески екип при извънредни ситуации (ЕКИП № 4):

Време за реакция: 5 мин;

Състав на екипа: 3 доброволци; 1 водач на автомобила;

Превозно средство: 1 автомобил „Dacia Logan“;

Описание/Възможности: логистично осигуряване.

6. Екип за интервенция, специализиран за снеговалеж:

Време за реакция: 5 мин;

Състав на екипа: 3 водачи на булдозери за изкоп;

Друго оборудване: 2 булдозер за изкопи; 1 трактор с острие;

Описание/Възможности: разчистване на снежни пътища, лед.

7. Екип, специализиран в санитарната сфера:

Време за реакция: 4 мин;

Състав на екипа: 1 медицински асистент; 1 водач на автомобила;

Превозно средство: 1 автомобил „Dacia Logan“;

Описание/Възможности: оказване на първа помощ при спешни ситуации.

8. Екип на Професионални служби при Спешни ситуации в Кълъраш, (ПОЖАРНА СЛУЖБА):



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Време за реакция: 3 мин;

Капацитет на екипа: 3 пожарникаря;

Превозно средство: 1 специално превозно средство за пожарна намеса;

Описание/Възможности: гасене на пожари.

9. Полицейски патрулен екип:

Време за реакция: 3 мин;

Капацитет на екипа: 2 полицейски агента;

Превозно средство: 1 автомобил „Dacia Logan“;

Описание/Възможности: патрул.

Източници на финансиране за подобряване на капацитета за интервенция за окръг Кълъраш:

- собствени средства от местния бюджет;
- средства от държавния бюджет;
- финансови ресурси в рамките на европейските програми;
- финансова помощ по фонда за солидарност на Европейския съюз;
- други фондове (дарения, спонсорство и др.).

6.2.2. ИНТЕГРИРАНИ ИНСТРУМЕНТИ И ТЕХНИКИ ЗА АНАЛИЗ НА ЕСТЕСТВЕНИТЕ РИСКОВЕ, РЕГИСТРИРАНИ В ТРАНСГРАНИЧНИЯ РЕГИОН

Събитията, които настъпиха през последните години в Европа и у нас, ни помагат да разберем важността на рисковете и възможността да ги идентифицираме или поне да приближим до причините на тяхното възникване.

В много по-малка степен всички - лицата, вземащи решения, хора или компании, сме изложени на рискове в личния или професионалния живот.

Въздействието на природните рискове продължава да се увеличава всяка година и ако се желае да се противодейства на отрицателните ефекти, първата стъпка е да се създадат ефективни механизми за идентификация, инструменти и техники за анализ.

Естественият анализ на риска е основа за провеждане на проучвания за въздействие и оценка на риска, както и за планиране на земеползването и планиране на аварийни действия.

За да се разбере този проблем, е изключително уместно да се дефинират понятията за опасности и рискове.

Понякога рискът се счита за синоним на опасност, но рискът има и редица допълнителни последици.

Опасността се определя като „потенциална заплаха за хората и тяхното имущество“, а рискът като вероятност за настъпването на опасност.

Опасността, рискът и бедствията действат в променлив мащаб. По отношение на тежестта на опасността беше направена следната класификация:

- опасности с пряк ефект върху хората: смърт, болест, стрес, щети;
- опасности с пряко въздействие върху стоки: икономически загуби, унищожаване на различни стоки;



www.interregrobg.eu

Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 190 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- опасности с пряко въздействие върху околната среда: загуби, отразени върху флората и фауната, замърсяване.

Идентифицирането на риска и оценката на риска се основават на проучвания, които анализират хронологични данни за настъпването на определено събитие и неговите последици.

След като бъде идентифицирано извънредното събитие, е възможно да се приемат стратегии за реагиране, които включват оценка и отговор, на няколко етапа.

Четири етапа са:

1. **планиране преди бедствието:** това обхваща голям брой дейности, като серия от топографски анализи на устойчивостта на почвата, планове за евакуация и др.;

2. **подготовка:** незабавен сигнал на населението, когато се очаква бедствие, серия от конкретни програми за аварийно предупреждение за населението с максимална ефективност, така че хората да бъдат мобилизирани според плана за евакуация;

3. **отговор:** временно, този етап се намира непосредствено преди и след настъпването на съответното събитие, включително реакцията на различните предупреждения за населението и бързи евакуационни дейности;

4. **възстановяване и реконструкция:** дългосрочна дейност, която се стреми да се върне към нормално състояние след тежко опустошение, вземайки предвид факта, че могат да се появят опустошителни последици в следствие на бедствие в райони, които очевидно са добре подготвени за справяне с бедствия.

Тези проекти работят посредством местни уредби, които включват висока степен на приемливост и подкрепа от общността, те са разположени на интерфейса между мерките за намаляване на загубите, основаващи се на така наречените подобрени човешки събития, и тези, базирани на някаква адаптация на хората, на условията, наложени от възникването на извънредното събитие.

Намаляването на уязвимостта на хората спрямо извънредното събитие включва създаване на промени в отношението и поведението на хората към бедствия. В този контекст помощите за бедствия имат компонент, представен от реакцията на хората в случай на очакване на бедствие.

Промяната на събитието е ограничена като отговор поради незначителна степен на контрол, която човекът може да упражнява над разрушителните сили на природата. Повечето географски опасности са извън способността на човека да ги контролира.

Промяната на събитието - Тя предполага защитата на сравнително малки площи чрез прилагане на конкретни проекти за структурни мерки.

Промяната на уязвимостта - Тя включва мерки за предупреждение на населението.

Модификацията на уязвимостта се състои от:

- подготовка на населението;
- програми за превенция;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- планове за евакуация;
- осигуряване на спешна медицинска помощ и храна;
- изградени приюти за евакуираните и т.н.

Каквито и формални договорености да бъдат направени в случай на аварийни планове, жизненоважните елементи са разбирането и сътрудничеството между хората. Важна роля има и международната подкрепа на правителствените агенции и неправителствените организации, благотворителни програми.

Системи за предотвратяване и предупреждение

Предсказанието се основава на статистическата теория и използва исторически данни от минали събития, за да се оцени бъдещата вероятност, повторение в подобни събития.

Прогнозата зависи от откриването и оценката на отделно събитие, което се развива чрез последователност от процеси на околната среда, които са добре разбрани. Прогнозата се основава на научно наблюдаеми факти и има тенденция да бъде краткосрочна.

Предупреждението е съобщение, което информира и алармира обществото за екстремно събитие и посочва стъпките, които трябва да се предприемат за минимизиране на загубата.

Всички предупредителни системи се състоят от три взаимозависими функционални модула:

1. **Оценка** - тя включва няколко подкатегории, като се започне първо с наблюдение на промяна в околната среда, която може да представлява заплаха, докато не се прецени естеството и големината на бедствието, и накрая се решат оптималните решения в този случай - приоритетът на този модул е да се увеличи точността на предотвратяване и увеличаване периодът между времето на издаване на предупреждението и реалното време на настъпване на събитието.

2. **Разпространението** се представя чрез предаване на предупредителното съобщение от специалистите, които предвиждат настъпването на екстремно събитие до обитателите на района, който се предполага, че ще бъде засегнат - включва се посредническа среда, която включва различни методи за комуникация.

3. **Отговорът**: двата предишни етапа имат за цел да активират този модул. Подсистемите на реакцията се влияят от прякото производство на съответното събитие и механизмите за обратна връзка, за да се подобрят системите за предупреждение; естеството на отговора се влияе от вида на предупредителното съобщение и от областта на определящите фактори.

Мотивацията за разработване на система /ел.платформа/ за управление на риска от бедствия и публично разпространение на информация би имала ДВОЙНА подкрепа:

1. **Подпомагане на факторите за вземане на решения от публичната администрация** на ръководителите на публичните институции, които вземат решения в случай на извънредни ситуации, чрез сложна система в областта на



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

извънредните ситуации, която позволява да се вземат информирани решения, базирани на принципи, произтичащи от историята на природните бедствия, настъпили в района/административна територия;

2. Наличие на система за обществено разпространение на информация сред населението и на система за ранно предупреждение на властите при природни бедствия (наводнения, снеговалежи, големи пожари, продължителна суша, свлачища, силно замърсяване на въздуха, водата и почвата и други природни бедствия).

Важен принос за реализирането на тази сложна система е *интегрирането на подсистемите* със запис на компонентните модули и взаимодействието между тях.

В тази връзка трябва да обърнем внимание и на разработването на стимулационна и контролна система за оценка на риска от пожари, възникване на природни и предизвикани от човека бедствия (наводнения, снеговалеж, виелици, авария в АЕЦ и трансграничен пренос на радиоактивни и отровни вещества и др.) и техните последици:

- разработване на система за ранно предупреждение при опасност от възникване на природни бедствия;
- разработване на система в интернет технологиите, насочена към управление на информацията за развитието на разрушителните фактори;
- разработване на експертна система за управление на риска;
- разработване на пилотни системи за управление и публично разпространение на информация за безопасността на населението.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 193 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ГЛАВА 7. АКТУАЛИЗИРАНЕ

Разработеният План за действие при кризисни ситуации от природен и технологичен характер може да се дефинира като комплексна динамична система, която се е формирала, формира се и ще се формира и в бъдеще, от една страна, на основата на развитието на превенция и управление на риска от природните и предизвиканите от човека бедствия, а от друга - в съответствие с намеренията и желанията на обществото, изразени чрез регионалното планиране и регионалната политика, формулирани при определена нормативна рамка и конкретизирани чрез разработени и приложени модели за развитие на община Добричка и окръг Кълъраш в трансграничен регион Румъния-България. Динамиката на тези процеси изисква разработване на гъвкав и адаптивен стратегически документ, който коректно да отразява промените във факторите и условията за развитие. Този документ трябва да задава необходимите параметри, коригиращи посоката за повишаване капацитета на органите на местната изпълнителна власт и администрациите им, да изготвят и привеждат в изпълнение качествени Програми и планове за намаляване на риска от бедствия и аварийни планове */Планове за защита при бедствия/*. Неразделна част от стратегическото планиране е оценката на изпълнението и последващата актуализация, при необходимост.

За постигане на по-голяма гъвкавост на документа и актуализация вследствие на настъпили промени и/или междинни оценки на изпълнението е разработена настоящата методика.

Методологията има за цел да предостави в достъпен и синтезиран вид основните изисквания при актуализацията на Плана за действие при кризисни ситуации, както и практически насоки в пет основни групи:

- Обобщение на ключовите елементи за успешната актуализация на Плана;
- Ефективна организация на работата по актуализацията;
- Актуализация на ситуационния анализ;
- Актуализация на стратегическата част на документа;
- Система за наблюдение и индикатори.

Основните фактори, налагащи актуализация на План за действие при кризисни ситуации, са:

- Промени на икономическите и социалните условия в трансграничен регион Румъния-България;
- Актуализация на стратегически документи на национално, регионално и европейско равнище;
- Промени в свързаното национално законодателство или в законодателството на ЕС;
- Промени в секторни стратегии и програми, влияещи върху изпълнението на Плана;
- Изводи, резултати и препоръки от междинни оценки.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

Планът за действие при кризисни ситуации е разработен за периода 2020-2023 г., а неговото изпълнение ще се провежда в условията на динамично променящи се фактори и предпоставки, с оглед на реализирането на дългосрочните и краткосрочни цели на местно, регионално и европейско ниво.

Преразглеждането и актуализацията на План за действие при кризисни ситуации се прави с цел да се изясни, дали настъпилите изменения в средата затрудняват или правят невъзможно реализирането и постигането на формулираните цели.

Актуализацията на План за действие при кризи следва да се основава на следните основни принципи:

- **Реалистичност** - в него трябва да са формулирани реалистични цели, което означава, че те трябва да бъдат съобразени не само с наличния потенциал за действие, но и с фактори като институционална среда, тенденции в развитието на системата за превенция и управление на природните рискове, ниво на подготовка на кадрите в сектор национална сигурност, финансова обезпеченост и редица други, които могат да изиграят ролята на задържащи фактори за ефективно им реализиране;

- **Устойчивост** - в Плана не бива да се съдържат задачи, мероприятия и конкретни дейности, чието решаване има изолиран, оперативен и кампаниен характер, с краткосрочен и бързо „затихващ“ във времето ефект върху изпълнението на формулираните цели;

- **Приемственост** - актуализацията на План за действие при кризи не бива да започва „от нулата“ - трябва да се осигури приемственост с действащия стратегически документ, с общинските/окръжните планове, секторните стратегии и програми на национално и европейско ниво;

- **Партньорство** - План за действие при кризи трябва да бъде резултат от съвместните усилия на редица заинтересовани страни (представители на държавните, регионалните, общинските/окръжни власти, на бизнеса, на научните и образователни институции и на неправителствения сектор на трансгранично ниво).

Важен елемент от актуализацията на стратегическата част е оценка на очакванията от изпълнението на документа. За целта е нужно да се оцени и да се намери баланс между ценностите и очакванията на заинтересованите страни. Оценката ще дефинира изходните позиции при актуализацията на визията и ще се зададе необходимата яснота за политическите измерения на бъдещия актуализиран стратегически документ.

Следваща стъпка е преформулирането (*актуализирането*) на стратегическата част на План за действие при кризи.

Основните принципи, върху които трябва да се основава стратегическата рамка на План за действие при кризи, са:

- Партньорство между институции, заинтересовани лица и структури на гражданското общество в процеса на реализиране на стратегическите намерения на трансгранично ниво;
- Координация вътре и между управленските звена на всички равнища,



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 195 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

носещи отговорността за постигане на очакваното състояние на областта към хоризонта на планирането на трансгранично ниво;

- Концентрация на усилията, човешките и финансовите ресурси за осъществяване на набелязаните в Плана цели;
- Тясно обвързване и интегритет на действията, заложен в различните програми и стратегически документи на национално и европейско ниво за постигане на комплексен социално-икономически ефект на трансгранично ниво;
- Отвореност за допълнения и адаптивност на стратегическите намерения към променящите се условия на средата, в която се реализира Плана;

Стратегическите цели на документа конкретизират визията за развитие към хоризонта на действие на стратегическия документ.

Те следва да са:

- съобразени с обстоятелството, че План за действие при кризи е дефиниран като стратегически документ със срочен хоризонт на действие. Това предполага по-голяма конкретност и по-ясна пространствена обусловеност. Стратегическите цели се формулират, от една страна, в съответствие с наличния потенциал за развитие на системата за превенция и управление на риска при природни бедствия, очакванията на заинтересованите страни, а от друга - с необходимостта да отразява приоритетно основните, първостепенни потребности в системата за защита от бедствия на трансгранично ниво ;

- съвместими с целите и приоритетите за развитие на системата за превенция и управление на природните рискове в националните, регионалните и европейски стратегически документи;

- съобразени с нуждата от прилагането на интегрален подход при решаването на общите проблеми в развитието и налагането на единен подход в планирането и управлението на природните рискове на трансгранично ниво;

- съобразени с изискването за повишаване на ефективността на ползване на инструментите за планиране и управление на превенцията и управлението на природните рискове, и най-вече на тези средства, постъпващи от държавния бюджет и европейските структурни и инвестиционни фондове на трансгранично ниво;

- да са ясно формулирани, за да се знае какво се очаква да се постигне с развитието на системата за превенция и управление на природните рискове и какъв ще бъде ефектът от постигането му, т.е. с какво реализирането на стратегическите цели ще допринесе не само за сигурността и защитата, но и за развитието на трансграничен регион Румъния-България; следва да имат конкретна обосновка и ясни, измерими критерии за изпълнение;

- приоритетите се определят на базата на обстойния анализ (в т.ч. SWOT анализ) за постигане на съответните цели;

- необходимо е целите да са канализирани в определени приоритетни направления и конкретизирани в съответни мерки с ясен обхват и очаквани резултати;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 196 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

- специфичните цели детайлизират какво искаме да постигнем в отделните приоритетни области;

Характерна особеност на събирането на данни за изпълнение на целите на Плана за действие при кризи в трансграничен регион Румъния-България по отношение развитието на системата за превенция и управление на природните рискове са:

- липсата на официални статистически данни на национално и европейско ниво;

- малък обем на извадки от изследвания на системата за превенция и управление на природните рискове, които не са представителни за региона.

Преди създаването на система от индикатори, трябва да се създаде пълен набор от критерии за оценка на надеждността на изходната информация и на самите индикатори. Индикаторите трябва да отговаря на следните критерии:

- Обоснованост (*целесъобразност*) - да съответстват на общите приоритети и цели на устойчивото развитие;

- Информационна обезпеченост - да е наличен постоянен източник на информация за всеки от тях;

- Възможност за представяне в количествено изражение (*възможност за поставяне на стойностни цели, и там, където е възможно, за установяване на базисно положение*);

- Простота (*разбираемост*) - да са лесни за формулиране и разбиране;

- Информативност (*аналитичност*) на индикаторите - те трябва да носят достатъчно информация за извеждане на съответните изводи и вземане на решения;

- Да са комплексни, т.е. да подлежат на йерархично обвързване с индикаторите на по-високо и на по-ниско ниво. Основните индикатори да съответстват на комплексните.

Общата оценка на необходимите ресурси за реализация на актуализирания документ не трябва да се разглежда като финансов план или индикативна финансова таблица, а като обща експертна оценка от гледна точка предимно на необходимите финансови ресурси.

Финансовите средства следва да бъдат оценени в следните направления:

- Национални фондове;
- Европейски фондове;
- Други донорски програми;
- Национално финансиране (местен и централен бюджет);
- Частно финансиране;
- Публично-частно финансиране.

Експертната оценка на финансовите ресурси трябва да се изведе от приоритетите на Плана и да бъде представена в абсолютни цифри и относителни дялове. При анализа и оценката на необходимите финансови средства, трябва да се вземат под внимание ограниченията при финансирането по различните програми от Европейските структурни и инвестиционни фондове. Съществен елемент при



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.

Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 197 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

оценяването на необходимите финансови средства трябва да бъде съобразено както със степента на готовност за усвояването на тези средства през съответните години от оставащия период, така и с вероятността тези финансови средства да бъдат реално получени за съответния приоритет/дейност в съответната година.



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 198 от 200



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

ГЛАВА 8. ПРИЛОЖЕНИЯ

1. [Заповед № 33](#) на кмета на община Добричка за създаването на Общинския щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия от 14.01.2020 година;
2. [Заповед № 104](#) на кмета на община Добричка за създаването на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия от 03.02.2020 година;
3. [Заповед № 195](#) на кмета на община Добричка за определяне на отговорниците по населени места за работа при тежки зимни условия и при бедствия от бедствия от 04.03.2020 година;
4. [Схема за оповестяване](#) на ръководните органи, силите и населението в община Добричка;
5. [Списък на членовете](#) включени в групата за оповестяване на община Добричка;
6. [Списък на медицинските пунктове](#) в община Добричка и обслужващите лекари;
7. [Списък на автомобилите](#) собственост на община Добричка;
8. [Разчет за необходимите основни хранителни](#) и нехранителни продукти за изхранване на един човек при бедствие;
9. [Основни правила](#), които могат да помогнат на гражданите в случай на сеизмичен трясък;
10. [Списък на инженерната и специална техника](#) за действие при СНАВР в община Добричка;
11. [Списък на общинските пътища](#) и съоръженията по тях в община Добричка;
12. [Схема на водоснабдителната система](#) в община Добричка;
13. [Таблица за площ на населените места](#) и броя на населението в община Добричка;
14. [Таблица за язовирите](#), собственост на община Добричка;
15. [Сведение за сградите с масово пребиваване](#) на хора в община Добричка;
16. [Списък на бензиностанциите](#) и газостанциите в община Добричка;
17. [Списък на наличните кладенци](#) на територията на община Добричка;
18. [Сгради за обществено настаняване](#) за останало без подслон население вследствие на земетресение;
19. [Карта /схема/](#) на общината;
20. [Правила за поведение](#) при природни и предизвикани от човека бедствия;
21. [Йодни таблетки](#), инструкция за употреба;
22. [Справка за разпределение на видовете имущество](#) - по кметства, склад с. Добрево;
23. [Разчет за укриване на живущото население](#) по населени места в община Добричка;
24. [Справка за за разпределение на видовете имущество](#) - по кметства, склад с. Смолница;



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ

ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ

ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА ДОБРИЧКА

25. [Дозови критерии за вземане на решение](#) за защита на населението;
26. [Списък на необходимите мероприятия](#) за намаляване на облъчването и вредните последствия за здравето на населението и поколенията при повишение на радиационния фон;
27. [Мерки за защита при трансгранично замърсяване](#) от авария в АЕЦ „Черна Вода“ Р Румъния;
28. [Общи правила за безопасност](#) при радиационна авария;
29. [Критерии и схема за установяване на периметър на безопасност](#) около зоната на авария с радиоактивен източник или материал;
30. [Международна скала за оценка](#) на ядрени събития (INES) дефинира значимостта на дадено аварийно събитие в АЕЦ от гледна точка на радиационните последствия за персонала, околната среда и населението. Събитията, които имат пряко влияние върху безопасността се наричат аварии и са класирани като нива от 3 до 7;
31. [Кратка структура на тритий](#);
32. [Регистър на риска](#);
33. [Регистър на ресурсите](#).



Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш - Добрич“ (ROBG-415)
Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския Съюз.
Отговорност за съдържанието на този материал носят единствено нейните автори.

стр. 200 от 200